

# 华容县民政局文件

华民发〔2026〕2号

## 华容县民政局 关于印发《2026年全县民政工作要点》的通知

局机关各股室、局属各二级单位、各乡镇（含田家湖生态新区）  
社会事务综合服务中心（民政办）：

《2026年全县民政工作要点》已经局党组同意，现予印发，  
请结合实际，认真抓好贯彻落实。



华容县民政局办公室

2026年3月24日印发

# 2026 年全县民政工作要点

2026 年是“十五五”规划的开局之年。全县民政系统要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会以及各级民政工作会议精神，紧扣省民政厅、市民政局和县委、县政府部署，聚焦“兜底线、惠民生、防风险、促发展”，扎实筑牢“十五五”开局起步根基。现明确 2026 年全县民政工作重点任务如下：

## 一、强化党建引领发展方向

**（一）淬炼绝对忠诚政治品格。**始终把党的政治建设摆在首位，严格落实“第一议题”制度和理论学习中心组学习制度，将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十届三中全会、四中全会精神以及习近平总书记关于民政工作的重要指示批示精神作为首要政治任务，坚持学思用贯通、知信行统一，不断夯实思想根基。深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，持续巩固深化主题教育和党纪学习教育成果，严格规范“三会一课”、主题党日、组织生活会、民主评议党员等党内政治生活，推动党内政治生活基本规范、常态长效。坚决扛牢意识形态工作责任制，牢牢把握民政领域意识形态主导权，扎实做好民政领域统战和民宗工作，教育引导全系统党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，确保民政事业始终沿着正确政治方向前进。

**（二）激发争先创优队伍活力。**在社会救助、养老服务、儿童福利、殡葬事务等为民服务一线，设立“党员先锋岗”和“党员责任区”，通过亮身份、亮职责、亮承诺、亮成效，充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，实现党建工作与业务工作同向发力、互促共进。严格实施党建工作清单化管理与目标考核，细化任务分工，压实工作责任。严把党员发展“入口关”，确保党员队伍政治合格、质量过硬。精心谋划庆祝建党105周年、建国77周年系列主题活动，强化思想引领，凝聚奋进力量，不断增强党组织的凝聚力和战斗力。在全局系统深入开展“不作为”问题专项整治，聚焦履职尽责中的突出问题，持续加强干部队伍作风建设，健全完善量化考核激励机制，充分激发干部职工勇于担当、争先创优的内生动力，为推动民政事业高质量发展提供坚强作风保障。

**（三）筑牢清廉民政纪律防线。**坚决扛牢全面从严治党和党风廉政建设主体责任，严格落实班子成员“一岗双责”。深入开展“养老服务突出问题”“纠治困难群众救助不到位”“推进移风易俗”三个专项整治，重点整治涉老资金使用不规范，养老机构安全管理和服务不到位，社会救助“应保未保、人情保、关系保、救助金发放不按时不足额”等问题。扎实做好各级巡视巡察、审计监督反馈问题整改的“后半篇文章”，坚持举一反三、标本兼治。创新监督方式，加强与派驻纪检监察组的工作会商与联动协同，形成监督合力。常态化开展党纪法规学习和警示教育，深

刻剖析典型案例，用身边事教育身边人。驰而不息纠治“四风”，坚决整治形式主义为基层减负，为全县民政事业高质量发展筑牢坚不可摧的防腐基石。

## 二、聚焦核心项目攻坚克难

**（四）高标准推进养老项目建设。**聚力攻坚县级核心养老项目，启动县级失能失智照护中心建设，新增床位 200 张，打造集生活照料、医疗康复等为一体的区域性示范照护机构。全面实施养老机构设备更新项目，重点推进超 10 年消防应急设施、超 15 年老旧电梯换新，以及护理型床位及健康监测设备的升级改造。完成 1 个乡镇养老服务中心、12 个村级综合性养老活动中心（老年助餐点）建设，织密农村养老服务网络。

**（五）精准落实民生提标政策。**强化政策衔接，自 2026 年 1 月 1 日起，严格执行残疾人“两项补贴”每人每月 110 元的新标准；持续落实散居孤儿、事实无人抚养儿童、艾滋病病毒感染儿童等 1200 元/月的基本生活保障标准。城乡低保保障标准分别提高至 770 元、520 元/月，城乡特困供养标准提高至 12012 元、8112 元/年，特困人员照料护理标准按全护理、半护理、全自理分别提高至 600 元/月、300 元/月、180 元/月。

## 三、擦亮“颐养华容”养老品牌

**（六）织密基层养老服务网络。**深化县、乡、村三级养老服务网络建设，推动村（社区）老年协会规范化、标准化建设，确保备案率达 100%。加快发展村级互助性养老服务，积极推进老

年食堂、老年活动中心等设施建设。持续推进特殊困难老年人家庭适老化改造，建设适老化改造供需对接服务平台。积极争创全国示范性老年友好型社区，将章华镇石伏社区列为国家级试点。引入老年认知障碍照护友好社区理念，提升社区照护服务能力。

**（七）精准落实消费补贴政策。**严格贯彻落实民发〔2025〕37号文件精神，向60周岁及以上的中度以上失能老年人，按自然月常态化发放养老服务消费补贴（电子消费券），抵扣比例30%—60%，用于购买助餐、助浴、康复护理等目录内养老服务，期限12个月。支持失能老人家庭到机构养老，实现与长期护理保险有效衔接。全面落实高龄津贴发放工作，将80周岁以上老年人全部纳入高龄津贴发放范围，确保惠民政策不落一户、不漏一人。

**（八）提升机构养老专业水平。**深入开展养老机构规范化整治，重点整治入院手续不全、挂靠未入住、账务混乱等问题，建立销号台账。推进乡镇敬老院“县级统管”。深化县社会福利院改革试点，引导专业服务机构入驻，推行“分级照护+个性化方案”，促进医养康养融合。支持“老年父母+残疾子女”共同入住，破解老残照护难题。

**（九）守牢养老机构安全底线。**组织养老机构人员培训，全年分层分类开展养老机构负责人管理能力提升班、一线护理员业务技能培训班。全面构建防范化解养老机构运营风险长效机制，严格落实养老机构责任保险制度，全县23家养老机构责任险覆

盖率达 100%，有效降低机构运营风险。压紧压实安全生产主体责任，常态化采取“四不两直”方式开展安全生产大检查，认真落实《关于进一步加强养老机构安全管理的意见》，对安全隐患“零容忍”，坚决防范遏制各类重特大事故发生。

#### 四、织密分层分类救助体系

**（十）畅通临时救助“绿色通道”。**进一步优化完善临时救助制度，严格落实“分级审批”与“先行救助”，充分发挥临时救助备用金作用，对遭遇重大生活困难的群众采取“一事一议”方式加大救助力度。规范小额临时救助、急难型临时救助管理及审核确认资金发放工作，督促指导基层经办人员实行救助档案标准化、规范化管理，严格落实信息台账实时录入湖南省社会救助信息平台，做到救助轨迹全流程可溯可查。

**（十一）提升社会救助精准效能。**着力打造阳光救助华容品牌，争创全国社会救助典型案例。坚决筑牢不发生规模性返贫底线，推动社会救助模式由传统的“人找政策”向主动的“政策找人”转变，从单一资金救助向“资金+物质+服务”转变。全面深化社会救助动态监测平台应用，建立健全跨部门数据共享与协同核查机制，有效打破与医保、残联、应急、住建等部门间的信息壁垒。加大对重病重残、失业人员、灵活就业困难群体等低收入人口的摸排力度，主动识别潜在困难群众，确保实现应保尽保、精准施救。进一步深化因病致困人员救助工作，积极协同医保、卫健等部门研究制定配套政策，主动落实各项救助帮扶措施，切

实防止因病返贫致贫，形成闭环管理。

**(十二) 规范流浪乞讨救助。**通过政府购买服务，引入社会力量加强对流浪乞讨生活无着人员的巡查、搜救，实现街面巡查全覆盖，求助响应及时率 100%。严格规范救助管理站内部管理，紧盯入站安检、健康筛查、生活照料、寻亲送返等关键环节，建立全流程闭环管理标准。常态化开展“寒冬送温暖”“夏季送清凉”专项行动，守牢安全底线，坚决实现全年救助管理站站内运行“零事故”。

## 五、强化特殊群体社会关爱

**(十三) 构建未成年人成长温馨港湾。**统筹推进县未保中心建设，联动乡镇、村（社区）开展困境儿童、留守儿童、流动儿童网格化摸排，实行动态跟踪与精准台账管理，确保“应保尽保”。设立心理健康关爱服务点，建立民政、教育、卫健、司法等多部门协作机制，重点做好遭受侵害、行为偏差、孤独症等特殊儿童的关爱服务。

**(十四) 扎实开展精神障碍社区康复。**全面落实国家“精康融合行动”部署，着力破解精神障碍患者回归社会难题。以县社会福利院精康服务部为中心，坚持需求导向，整合运用各类康复服务资源、方法和先进康复技术，创新探索华容县精神障碍社区康复服务体系向乡镇辐射的新模式，着力提升我县精神障碍社区康复服务能力与重度残疾人抚养照护服务水平。到 2026 年底，全县登记在册的康复对象接受规范服务率达 65%以上，建立完备

的精神障碍社区康复服务体系。

## 六、提升社会事务管理服务效能

**(十五)深化殡葬服务改革。**深入贯彻落实新修订施行的《殡葬管理条例》，完善殡仪馆公益化运营管理制度，保障遗体接运、火化、寄存等核心环节规范率达100%，持续扩大惠民殡葬政策覆盖面，确保基本殡葬服务普惠可及。纵深推进殡葬领域腐败问题专项整治，对不规范行为零容忍，铁腕整治农村违建墓地，严控“三沿六区”红线，对“活人墓”一律依法拆除，对豪华大墓采取“拆、迁、埋、档”长效综合整治。充分发挥村级党组织与红白理事会作用，以点带面推动移风易俗，让节地生态安葬与文明祭扫深入人心。

**(十六)焕新婚姻登记优享体验。**持续深化婚姻登记“放管服”改革，全面落实“全国通办”，优化线上预约与预审机制，推动登记业务实现从“线下跑”向“线上办”的高效转型。针对“520”“七夕”等特殊时间节点，全面推行延时服务、错峰预约与提前预审等服务，确保高峰期服务不降质、不出错。主动引入持证心理咨询师及婚姻家庭辅导服务，做细婚前辅导与婚姻危机调解，引导树立正确婚恋观、家庭观。擦亮集体婚礼品牌，系统开展婚俗改革宣传，结合重要时间节点，广泛宣传婚事新办、简办，抵制高价彩礼、大操大办、人情攀比、恶俗婚闹等陈规陋习。

## 七、赋能基层社会治理多元创新

**（十七）稳妥推进区划地名工作。**积极推进章华镇行政区划调整工作，严格按照行政区划调整文件相关规定，分阶段推进报批工作，力争年内报批成功。严格依据县级村（社区）“两委”换届选举结果，指导乡镇高效完成信息填报与证书颁发工作，确保基层组织建设基础数据准确、运行规范。深入开展“乡村著名行动”助力乡村振兴，重点在插旗镇、注滋口镇、操军镇、北景港镇等乡镇推行乡村道路“批量命名”机制，破解乡村道路“无名”难题。完成禹山镇、万庾镇、治河渡镇已命名道路的标准化入库和地图上线工作。同步推动老区基点村建设项目，改善民生设施，让红色地名活起来，老区振兴动起来。

**（十八）引导社会组织规范健康发展。**坚持党建引领，持续创新社会组织党建工作，着力推进党组织规范化、制度化建设。深化登记管理改革，放宽“一老一小”、公益助学等重点领域社会组织的准入门槛，简化登记程序，积极引导社会组织参与公益志愿服务，探索推进社会组织与养老机构的多元合作模式。强化综合监管，加大对社会组织违法行为及非法社会组织的查处力度，强力清退“僵尸型”社会组织；规范内部治理，制定换届、章程等示范文本，严格规范行业协会商会收费行为，明令禁止“只收费不服务”，明确会费额度不得具有浮动性。激发内生动力，积极推进社会组织承接政府购买服务，提升社会动员、专业服务及民政供给等综合能力。优化登记管理服务，健全监管评估机制，加强执法监察，重点培育服务民生的社区社会组织、公益慈善类

组织及行业协会商会。加大培育扶持，依托县级孵化基地，着力培育 5 家示范性社区社会组织和 2 家品牌性公益组织。引导参与社会治理，通过政府购买服务、公益创投等方式，支持社会组织在养老、儿童关爱等领域承接项目，更好发挥服务社会作用。

**（十九）促进慈善事业纵深发展。**按照“一社区一基金”思路，大力推进社区慈善基金建设及乡镇慈善分会全覆盖。持续开展“每日一元捐”、99 公益日等活动，探索消费捐、积分捐等新模式。聚焦助医助学精准帮扶，联合卫健、教育等部门建立精准帮扶信息库，严格规范救助审批程序，实行初审、核查、会审、直发全流程监管。加快推进乡镇（社区）慈善分会全覆盖，选优配强基层慈善力量，推动慈善工作站、志愿服务队常态化运行。统筹传统媒体与新媒体平台，宣传慈善典型、讲好慈善故事、公示慈善项目，以公开透明增强社会信任，营造良好氛围。全面加强社工队伍建设，健全管理制度与考核机制，定期开展业务培训与能力提升活动，强化激励保障，为全县民政事业高质量发展提供坚实人才支撑。

**（二十）促进福彩销售健康发展。**紧紧围绕市定福彩年度销售 5000 万元考核任务发力使劲，做好即开票户外销售，丰富各大票种营销活动，提升市场吸引力。拓展线上线下渠道布局，规范站点运营，强化服务保障，扩大销售覆盖面。严守安全合规底线，加强风险防控，严厉打击非法彩票，推进责任彩票建设，引导理性购彩。聚焦公益属性，提升福彩品牌公信力与影响力，确

保销售任务圆满完成。

## 八、夯实民政治理安全根基

**（二十一）深化法治民政建设。**始终将习近平法治思想贯彻落实到民政工作全过程、各方面。紧抓领导干部这一“关键少数”，建立常态化学法用法机制，开展《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国行政复议法》《殡葬管理条例》《中华人民共和国未成年人保护法》等核心法规专题培训，全面提升队伍法治素养与执法能力。纵深推进“谁执法谁普法”责任制，将普法宣传深度融入社会救助、婚姻登记等服务窗口。持续优化政务服务流程，大力推进民政高频事项“一网通办”“跨省通办”，精简办事材料，全面提升民政特殊困难群体的办事网办率、一次办好率与群众满意度。

**（二十二）推进民政领域信用体系建设。**坚持以制度为纲、数据赋能，全面推进民政领域信用体系建设。建立健全养老服务、社会组织、慈善捐赠等领域的信用信息归集与评价制度，依托全县公共信用信息平台打破数据孤岛，实现信用信息互联互通。大力拓展信用应用场景，探索推行“信用+社会救助”“信用+社会组织审批”等模式，对诚实守信主体在行政审批中实施“容缺受理”“绿色通道”等便利服务；对严重失信主体依法依规纳入“黑名单”实施联合惩戒。强化民政从业人员诚信教育，将诚信履职纳入养老护理员、社会工作者、殡葬服务人员的岗前及日常培训体系，厚植民政行业诚信风尚。

**（二十三）夯实民政基础工作。**坚持固本强基，全面提升民政基础支撑力。强化民政资金闭环监管，严格落实专项资金“三专五定”与“一卡通”发放制度，坚决杜绝挤占挪用、优亲厚友，确保每一笔民生资金都在阳光下运行。深化“智慧民政”建设，提升民政统计数据的及时性、准确性与科学性，为精准决策提供数据支撑。扎实做好新时代民政信访维稳工作，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通群众诉求表达渠道，建立矛盾纠纷常态化排查化解机制，将问题隐患吸附在当地、化解在萌芽。同步抓好机要保密、档案管理、政务公开、后勤保障等基础性工作，确保机关政务运转规范、安全、高效。

**（二十四）筑牢安全生产防线。**坚决贯彻“人民至上、生命至上”理念，压实事业单位主体责任和部门监管责任。聚焦乡镇敬老院、村级老年活动中心（助餐点）、儿童之家、县社会福利院、县救助管理站等“一老一小”民政服务机构，常态化采取“四不两直”、明查暗访等方式，开展拉网式、地毯式安全生产风险隐患大排查。紧盯消防设施配备、燃气用电安全、食品卫生留样、建筑结构安全等重点领域，建立隐患排查、整改、验收“闭环式”销号台账。强化应急处置能力建设，定期组织开展消防安全应急演练，全面提升全系统干部职工与机构人员的防灾自救能力，坚决防范遏制各类重特大安全事故发生。