

国家发展改革委办公厅关于 2021 年第四季度违背市场准入负面清单典型案例的通报

发改办体改〔2022〕400 号

中央和国家机关有关部门，各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团发展改革委：

按照《国家发展改革委关于建立违背市场准入负面清单案例归集和通报制度的通知》有关工作要求，国家发展改革委同有关部门、地方发展改革委和第三方机构对 2021 年第四季度违背市场准入负面清单情况进行排查，地方发展改革委同有关部门已对案例线索进行核查处理，现对案例及处理情况进行通报。请各地区、各部门对照通报所列案例自查自纠，认真学习有关经验做法，密切关注类似情况，尚未完成案例整改的地方和单位要在现有工作基础上，继续高度关注，确保问题有力有序推动整改到位。国家发展改革委将持续跟踪处理进展，进一步做好违背市场准入负面清单典型案例归集处理和通报工作。请各地区各部门按照工作要求，于每季度第一个月 15 日前报送上一季度发生的违背市场准入负面清单相关规定的案例。

附件：2021 年第四季度违背市场准入负面清单典型案例

国家发展改革委办公厅

2022 年 4 月 29 日

附件

2021 年第四季度违背市场准入负面清单 典型案例

案例 1：河北省邢台市强制非道路移动机械安装在线监测设备和尾气后处理装置，变相增设市场准入条件

国务院第八次督查通报，河北省邢台市生态环境局于 2020 年印发《关于严格非道路移动机械监管的通知》《关于进一步加强全市非道路移动机械排放监管的通知》，在没有法律法规依据的情况下，在办理非道路移动机械编码登记时，强制要求安装在线监测设备和尾气后处理装置，截至 2021 年 9 月全市共有 7733 台非道路移动机械按照每套约 4000 元的价格安装，合计增加市场主体负担约 3000 万元。

案例来源：国务院第八次督查通报。

处理情况：该案例已完成整改。2021 年 9 月，邢台市生态环境局印发《关于进一步规范非道路移动机械编码登记工作的紧急通知》，严格按照国家、河北省有关规定，规范编码登记工作流程，废止《关于严格非道路移动机械监管的通知》《关于进一步加强全市非道路移动机械排放监管的通知》2 个文件，同时对非道路移动机械在线监控装置安装费用实行全额补贴。

由于该案例已完成整改，在全国城市信用状况监测中将该

案例所在地区予以不扣分处理。

案例 2：四川省成都市运渣车安装车载诊断系统，变相增设运渣车市场准入条件

国务院第八次督查通报，四川省成都市在缺乏法规政策依据的情况下，强制要求重点区域和四环路（含）内行驶的运渣车须安装车载诊断系统（OBD），同时要求运输企业和车主承担有关设备安装、服务费用，每辆货车支付 1800 元至 2100 元，共涉及货车 2875 辆，共支付费用 570 余万元。

案例来源：国务院第八次督查通报。

处理情况：该案例已完成整改。接到督查组反馈线索后，成都市城管委赓即暂停了由企业自费安装 OBD 远程在线监控装置的任务。此后成都市 6 次组织专题研究，落实整改要求，于 12 月先后印发《贯彻落实国务院督查组督查反馈运渣车安装 OBD 远程在线装置问题整改落实工作方案》《关于下达 OBD 远程在线装置专项补助资金的通知》等文件，要求对安装 OBD 远程在线监控装置的车辆据实补助。经成都市各区（市）县核实，全市运渣车安装 OBD 远程在线监控装置 2248 台，涉及金额 466.855 万元。截至目前，补助资金已全部发放到位（发放至车企或车主）。

由于该案例已完成整改，在全国城市信用状况监测中将对该案例所在地区予以不扣分处理。

案例 3：内蒙古乌兰察布不动产登记办件超时严重，疑似在市场准入环节滥用权力寻租牟利

国务院第八次督查通报，内蒙古自治区乌兰察布市集宁区大量不动产登记业务超过办理时限，仅 2021 年 7 月至 8 月就超期近千条，部分业务办理耗时近 2 个月，但向中介缴纳 500 元至 1000 元后找内部工作人员即可在 2 天至 3 天内取得不动产权证。此外还存在网签备案前置情况，在登记过程中增设前置条件，缮证之后还有检查环节，未落实取消非必要办事环节要求。

案例来源：国务院第八次督查通报。

处理情况：该案例已完成整改。乌兰察布市集宁区及时办理所积压的不动产登记业务，截至 2021 年 9 月 2 日，2021 年 7 月至 8 月所积压符合发证条件的 912 件不动产登记业务全部办结。全面取消部分地区违规设置的网签备案前置条件，不动产登记办理业务实现一般登记 5 个工作日内办结、抵押登记 3 个工作日内办结。扩展查询服务范围，增加专业人员，开通网上预约，延长服务时间，开启超时预警，进一步提升服务质量和效率。在全面核查的基础上，依法依规对乌兰察布市相关责任人进行处理，目前，共有 32 人被查处追责。

由于该案例已完成整改，在全国城市信用状况监测中将对该案例所在地区予以不扣分处理。

案例 4：吉林省有关部门违规设置行政许可等事项前置条件

国务院第八次督查通报，吉林省农业农村厅办理肥料登记时，违反《国务院关于第二批清理规范 192 项国务院部门行政审批中介服务事项的决定》等规定，要求申报企业自行前往吉林省产品质量监督检验院进行检测，缴纳 2000 元至 3000 元费用取得检测报告后再申报行政许可。

案例来源：国务院第八次督查通报。

处理情况：该案例已完成整改。吉林省农业农村厅高度重视，制定 4 项整改措施，已于当年 12 月前全部落实。一是立即修改肥料登记对应的审批事项流程系统，企业办理相关申请仅需提供肥料检测样品，不再接受自行委托的质量检测报告。二是印发通知，对已经办理肥料登记的企业产生的检测费用予以报销。三是在指定检测机构升级改造期间，委托有资质的第三方机构提供检测服务，费用由农业农村厅承担。四是加紧指定检测机构升级改造工作，恢复检测服务。

由于该案例已完成整改，在全国城市信用状况监测中将对该案例所在地区予以不扣分处理。

案例 5：北京市密云区跨部门行政许可前置条件衔接不畅导致准入障碍

国务院第八次督查通报，北京市密云区发展改革委在开展分布式光伏发电项目备案时，擅自要求申请企业、个人提交备案材料目录清单之外的危险化学品行业主管部门意见等材料。

案例来源：国务院第八次督查通报。

处理情况：该案例已完成整改。此前北京市密云区发展改革委考虑到该企业申报项目建设地点位于加油站内，且周边有幼儿园、住宅小区、医院等设施，存在一定的安全隐患，因此要求项目单位征求安全生产主管部门意见后再进行备案。接到督查组反馈线索后，密云区成立由区委常委、常务副区长担任负责人的密云区光伏发电工作整改专班，在北京市发展改革委指导下，密云区发展改革委通过主动服务，于当年9月8日指导该公司完成相关加油站光伏发电项目备案工作。为进一步做好市场准入工作，北京市密云区发展改革委建立长效机制，在涉及跨部门事项时，加强主动服务精神，积极为企业协调，力争避免因部门衔接不畅导致市场主体准入困难。

由于该案例已完成整改，在全国城市信用状况监测中将对该案例所在地区予以不扣分处理。

案例 6：安徽省马鞍山市有关部门违规设置矿业权出让前置资格审查条件限制民营企业发展

国务院第八次督查通报，安徽省马鞍山市和县自然资源和规划局 2021 年 5 月在马鞍山和县大山建筑石料用白云岩矿采矿权挂牌出让过程中，要求申请企业额外提供当地发展改革、经信等 7 个部门盖章的《竞买申请人报名资质审查表》，相关部门以没有审查权限、不了解企业背景为由拒绝盖章，导致民营企业无法获

得竞买人资格。

案例来源：国务院第八次督查通报。

处理情况：该案例已完成整改。2021年9月8日，和县自然资源和规划局发布《关于撤销安徽省和县大山建筑石料用白云岩矿采矿权项目成交确认书的公告》，终止此次采矿权挂牌出让行为。马鞍山市自然资源和规划局印发《关于在全市范围内开展矿业权违法违规出让大排查专项行动的通知》，严格对照《优化营商环境条例》（国务院令第722号）和“放管服”工作要求，对马鞍山市近年来矿业权出让中可能存在的问题开展全面自查摸排整改，做到及时发现及时整改，避免有关问题再次发生。2021年10月22日，马鞍山市自然资源和规划局与市公共资源交易监督管理局联合印发《关于进一步规范全市矿业权出让全面营造公平竞争市场环境的通知》（马自然资规〔2021〕372号），进一步优化全市公平竞争市场环境。

由于该案例已完成整改，在全国城市信用状况监测中将对该案例所在地区予以不扣分处理。

案例 7：天津市有关部门违规增设许可准入条件

国务院第八次督查通报，天津市河西区、东丽区落实《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》有关规定不到位，在办理联合验收前要求企业分别联系规划、住建、人防等部门派员上门验收并出具合格证，企业拿到合格证后

才能到审批窗口申请办理联合验收。联合验收申请受理后，有关部门还要约定时间再次派员统一上门进行联合验收并出具联合竣工验收意见。

案例来源：国务院第八次督查通报。

处理情况：该案例已完成整改。天津市发展改革委会同市住房城乡建设委等部门，以及河西区、东丽区对联合验收工作开展全面摸排，系统梳理了联合验收工作流程及联合验收工作开展以来全部涉及联合验收的项目，认为发生案例所述情况一是有些企业为了联合验收一次顺利通过，主动提前联系相关专业部门现场查看，专业部门从服务企业的角度，通常提供现场验收指导，导致部分企业认为联合验收前提前联系专业部门现场查看成为了必须操作。二是 2019 年初推行联合验收初期，东丽区部分项目由于新旧系统更替，系统过渡有瑕疵，部门间沟通不畅等原因，导致出现联合验收前的个别出证现象。针对案例所涉问题，天津市制定如下三条整改措施：一是加大对区级规划、消防、人防联合验收业务部门工作人员的培训力度，进一步明确工作流程，严格执行工作程序。二是规划、消防、人防业务部门可根据企业需求开展提前服务，指导企业做好验收准备工作。对联合验收项目，业务部门不得强制在联合验收前提前进入现场验收。三是严格联合审批系统管控，规范细化解锁情形并形成制度文件严格执行。

由于该案例已完成整改，在全国城市信用状况监测中将对该案例所在地区予以不扣分处理。

案例 8：辽宁省沈阳市红线内公用事业施工相关许可证办理未纳入工程建设项目审批环节

国务院第八次督查通报，辽宁省沈阳市沈北新区市政公用单位未进驻政务服务大厅，红线内公用事业施工相关许可证办理未纳入工程建设项目审批环节。

案例来源：国务院第八次督查通报。

处理情况：该案例已完成整改。一是“应进必进”，政务服务事项除涉密及场地限制事项外，已全部进驻区政务服务中心及分中心办理，同时强化对窗口工作人员的培训与管理。二是在沈阳政务服务网开设工程建设专区，全面梳理全流程事项清单，公布标准化办事规程。三是水、电、气等市政公用部门整建制进驻，提供一站式集中报装，对接网上申报系统实现线上线下相结合。四是针对工程规划许可已制定方案联合审定实施细则和技术标准，优化建设工程规划许可证审查程序。五是加快推行全程电子化审批。

由于该案例已完成整改，在全国城市信用状况监测中将对该案例所在地区予以不扣分处理。

案例 9：辽宁省大连市为规避市场准入审批时限要求，将部分环节改为线下审查

国务院第八次督查通报，大连市甘井子区在工程建设项目设

计方案审查、施工图审查等环节，未完全统计审批时间，需要项目建设单位线下提交纸质材料进行预审并经有关部门同意后，再线上提交审查，仅设计方案线下审查就需要 1 至 3 个月，存在“体外循环”现象。

案例来源：国务院第八次督查通报。

处理情况：该案例已完成整改。一是设计方案审查“体外循环”问题，经核查为大连市自然资源局为企业提供自主选择“靠前服务”的改革探索，是对规划条件中相关建设要求的详细解读，避免企业反复修改设计方案，其并非行政许可。案例中所述情况是因大连市自然资源局对有关服务宣传解释不到位导致，目前已完成整改，并进一步缩短审批时限至 10 个工作日内。二是施工图审查“体外循环”问题，大连市推行工程规划许可证与施工图设计审查并行办理，采取施工图审查告知承诺制（需消防设计审查的特殊建设工程除外）等措施，进一步加快审批速度。

由于该案例已完成整改，在全国城市信用状况监测中将对该案例所在地区予以不扣分处理。

案例 10：山西省太原市车辆通行证办理违规增设准入条件

国务院第八次督查通报，“太原市车辆通行证网办系统”要求企业群众提前 3 至 5 个工作日申请，办理过程中需要明确行驶路线，导致临时送货、不熟悉当地路况的司机难以申请。2021 年 1 月至 8 月，太原市共办理各类车辆通行证 26.3 万张，其中通过网

办系统办理的仅有 0.43 万张。

案例来源：国务院第八次督查通报。

处理情况：该案例已完成整改。2021 年 9 月 8 日，山西省公安厅交通管理局立即组织核查督办。太原市公安局迅速整改，一是“太原市车辆通行证网办系统”申请周期由 3—5 天调整为 2 天内，二是将通行路线申报简化为只填出发地和目标地，具体路线由交管部门根据实际情况予以确认。截至 2022 年 2 月底，车辆通行证网办率已达到 65.7%。

由于该案例已完成整改，在全国城市信用状况监测中将对该案例所在地区予以不扣分处理。

案例 11：安徽省淮南市有关市场主体未经许可违规取得土地经营权

国务院第八次督查通报，淮南市毛集实验区非农建设项目“花田花海”项目违法占用耕地问题，毛集实验区城乡规划建设管理局在未履行土地性质变更手续的情况下，将 1361 亩耕地性质变更为“旅游设施用地”。

案例来源：国务院第八次督查通报。

处理情况：该案例已完成整改。毛集实验区会同淮南市农业农村部门及有关专家进行实地踏勘并召开专题会议，研究细化《花田花海项目耕地“非农化”“非粮化”整改工作方案》《土壤肥力培育技术指导方案》和《主要农作物种植技术要点》，进一

步明确标准、细化措施、压实责任。于 2021 年 9 月开展项目区耕地质量等别鉴定以及秋种相关工作。经鉴定，项目区地块耕地质量等别为 1 等地，截至目前，项目区已全面完成农作物种植，花田花海项目“非粮化”问题已全部完成整改。

由于该案例已完成整改，在全国城市信用状况监测中将对该案例所在地区予以不扣分处理。

案例 12：江西省九江市濂溪区、湖口县公安交管部门违规将电动自行车登记许可职责委托给当地保险公司

国务院第八次督查通报，江西省九江市濂溪区、湖口县公安交管部门违规将电动自行车登记许可职责委托给当地保险公司，有关保险公司借机强制车主购买 2 年至 3 年商业保险，每车收取 200 元至 300 元费用。

案例来源：国务院第八次督查通报。

处理情况：该案例已完成整改。江西省开展电动自行车登记情况排查整改，排查是否存在强制保险、乱收费、把关收费、增设登记许可条件等 6 方面问题，督促全省 190 个交警部门设置的登记点全面对照整改，要求 91 家保险、邮政等社会机构代办点暂停代办业务，开展规范整顿。同时派出联合检查组，不间断明察暗访，督促各地认真规范办理业务。进一步规范电动自行车保险、电动自行车登记点设置，进一步落实电动自行车登记便利措施。该案例相关单位人员受到严肃问责。

由于该案例已完成整改，在全国城市信用状况监测中将对该案例所在地区予以不扣分处理。

案例 13：海南省澄迈县公安交管部门违规将电动自行车登记许可职责委托给第三方企业

国务院第八次督查通报，海南省澄迈县公安交管部门违规将电动自行车登记许可职责委托给第三方企业，有关企业借机向每车加收保险费、服务费 60 元至 90 元，合计收费 870 万元。

案例来源：国务院第八次督查通报。

处理情况：该案例已完成整改。经核查，该案例涉及业务为在尚未开展电动自行车登记许可业务前，开展的防盗备案业务。接到督查组反馈线索后，澄迈县高度重视，坚决做好个别企业办理相关业务乱收费问题整改，妥善做好费用回退。鉴于公安交警部门涉及的业务收费项目较多，交警总队组织对全省相关收费情况进行全面排查，严厉打击中介违法行为。同时加快推进电动自行车登记上牌工作进度，从根本上建立电动自行车管理长效机制。

由于该案例已完成整改，在全国城市信用状况监测中将对该案例所在地区予以不扣分处理。

案例 14：广东省广州市国资委通过行政手段干预招投标领域市场行为

2021年8月，广州市国资委出台《广州市国资委关于规范市属国有企业采购行为的指导意见》要求市属国企与广州国企阳光采购服务平台（以下简称“阳光采购平台”）对接，做好信息发布（或留痕）、全流程交易等工作，企业不再新建采购平台，对应进入采购平台而未进入的，要追究责任，并要求“同等条件下优先选用市属国企系统内企业作为供应商”。阳光采购平台利用其自身垄断地位，强行要求市属国企和其委托的其他社会代理机构必须进场进行招标采购交易活动，且其作为广州市国资委指定交易平台，不与社会化平台进行对接，并以未做对接为由，限制业主和代理机构通过阳光采购平台进行交易活动。广东省及广州市有关部门全面核查后，认为《意见》提出的企业有关采购应当通过阳光采购平台全流程交易等相关规定，及部分企业反映被强制要求在阳光采购平台交易的行为，属于典型的“玻璃门”；阳光采购平台将招投标监管和交易功能混在一起、不对外公布对接标准、要求企业不再新建采购平台、同等条件下优先选用市属国企系统内企业作为供应商等做法，违背了《电子招标投标办法》《公平竞争审查制度细则》《市场准入负面清单》等有关规定，涉嫌行政干预企业招投标自主权和企业自主经营权。

案例来源：广东省行业协会报送。

处理情况：该案例正在整改。接到案例线索后，广东省发展改革委高度重视，会同广州市有关方面多渠道了解情况，认真组织开展核查处理工作，并向广州市有关部门提出明确的整改意

见。广州市委、市政府主要领导作出指示，分管副市长召开了专题会议，部署整改工作。根据市领导指示和广东省发展改革委提出的整改意见，广州市国资委提出以下整改措施：一是暂停实施《关于规范市属国有企业采购行为的指导意见（试行）》，开展全面修订工作，并在修订过程中向社会公开征求意见。二是及时向社会公开阳光采购平台接口标准、开放端口，与社会化交易平台加强系统对接和互联互通。三是将阳光采购平台的交易平台功能剥离，改为阳光采购信息发布平台，只承担信息发布功能，与“智慧国资”监管平台实现对接和数据联通。四是加强与省招投标协会等社会第三方的沟通，充分听取相关需求与建议。下一步，广东省发展改革委将会同省有关部门持续跟进整改工作。

考虑到广州市正在积极整改，在全国城市信用状况监测中对该案例所在地区暂不扣分，最终处理决定将视案例处理情况在下期中通报。

案例 15：宁夏自治区发展改革委通过市场准入效能评估发现，相关市场主体疑似违背《市场准入负面清单（2020 年版）》禁止准入类措施“禁止违规开展金融相关经营活动”的相关规定

2021 年，宁夏自治区发展改革委依托市场准入效能评估平台，对“一企一档”信息，企业营业执照电子证照信息进行排查，发现宁夏有 5 家非金融机构，在注册名称和经营范围中使用“征信”等与金融相关的字样，违背《市场准入负面清单（2020 年版）》禁

止准入类措施“禁止违规开展金融相关经营活动”中的“非金融机构、不从事金融活动的企业，在注册名称和经营范围中原则上不得使用‘保险（保险公司）’‘商业保理’‘征信’……”有关规定。宁夏发展改革委同人民银行银川中心支行、宁夏银保监局、市场监管厅等相关部门，及时掌握5家企业基本信息及经营情况。经核查，4家注册名称中使用“征信”字样公司中，1家已于2021年7月26日注销；1家至今未开展业务，现场走访发现注册地为一家药店，注册登记的企业负责人无法取得联系；2家目前为存续状态，经现场调查核实，以开展法律咨询服务业务为主，未开展征信业务，对征信业务经营范围及要求并不了解。1家注册名称中使用“保险”字样的公司，截止目前，该公司未向宁夏银保监局申报保险中介行政许可事项、备案保险公估业务事项，未设立对公资金账户、未开展业务。

案例来源：地方报送。

处理情况：该案例已完成整改。对于注册名称中使用“征信”字样的公司，人民银行银川中心支行对取得联系的2家公司进行了约谈，对负责人进行现场宣传教育，讲解开展征信业务活动应该遵守的法律法规及监管规定，要求2家公司在30天内变更企业名称和经营范围，切实完成整改规范。对1家无法取得联系的企业，通过短信方式将整改和监管要求发送至注册登记法人电话，后续将持续跟踪联系，督促整改落实。对注册名称中使用“保险”字样的公司，宁夏银保监局与银川市市场监管局开展联合实地核

查，经过现场讲解宣传，该公司主动提出将在 30 天内变更企业名称和经营范围，实现合规合法经营。宁夏发展改革委及时召开市场准入负面清单工作协调会，组织司法厅、商务厅、市场监管厅、宁夏银保监局等相关部门对疑似违背《市场准入负面清单（2020 年版）》的情况进行深入研究分析，力求理顺、解决业务主管部门和市场监管部门在“放管服”改革中对“有照无证”市场主体的事前事中事后监管问题。

因该案例系地方部门主动排查上报且处理情况较好，在全国城市信用状况监测中将对该案例所在地区予以加 1 分处理。

案例 16：广西来宾市主动排查发现相关市场主体疑似违背《市场准入负面清单（2020 年版）》禁止准入类措施“禁止违规开展金融相关经营活动”的相关规定

广西来宾市主动排查发现，辖区 8 家未备案企业在经营范围包含“企业征信业务”等内容，违背了《市场准入负面清单（2020 年版）》禁止准入类措施“禁止违规开展金融相关经营活动”中的“非金融机构、不从事金融活动的企业，在注册名称和经营范围中不得使用‘银行’‘保险（保险公司）’……‘征信’‘交易所’等与金融相关的字样”的有关内容。

案例来源：地方报送。

处理情况：该案例已完成整改。针对未实际开展征信业务的机构：通过现场走访、政策法规宣传、人民银行来宾市中心支行

联合市场监管部门进行风险警示等方式，督促劝导未备案且未具备开展征信业务条件的企业通过变更、注销手续退出征信市场；针对有意向开展征信业务的机构：对具备较强的技术实力、有较为可靠的信息来源和有价值的应用渠道，通过政策宣传，培育引导公司规范发展，引导其成为合规的征信市场主体。

因该案例系地方部门主动排查上报且处理情况较好，在全国城市信用状况监测中将对该案例所在地区予以加 1 分处理。

案例 17：银保监会会同安徽银保监局排查发现相关市场主体违规进入市场准入负面清单禁止或限制进入的行业、领域、业务

2021 年 6 月，安徽银保监局根据举报件反映的某保险公司安徽分公司存在聘任不具有任职资格人员的情况，对该公司安徽分公司及下辖的合肥中心支公司开展了现场调查，发现 2019 年 4 月至 2019 年 12 月，相关人员在未取得保险监督管理部门核准的中心支公司高管任职资格的情况下，实际履行了中心支公司主要负责人的职责。

案例来源：部门报送。

处理情况：该案例已完成整改。2021 年 11 月，安徽银保监局对该保险公司安徽分公司罚款 4 万元，对相关负责人警告并罚款 4 万元。

因该案例系业务主管部门主动排查报送且处理情况较好，在全国城市信用状况监测中将对该案例所在地区予以加 1 分处理。

案例 18：银保监会会同青海银保监局排查发现相关市场主体违规进入市场准入负面清单禁止或限制进入的行业、领域、业务

青海银保监局辖内某银行 1 名董事未经任职资格核准实际履行职责。该银行于 2021 年 12 月 16 日向主管部门上报了拟任银行董事的任职资格请示，但属地银保监分局在现场检查中发现，拟任人已于 2021 年 4 月 20 日开始实际履职，参加了该银行第二届董事会第一次会议及专门委员会，并按照董事职责在会议决议上签字。

案例来源：部门报送。

处理情况：该案例已完成整改。青海银保监局责令机构对该问题进行内部问责。涉事银行对 3 人次进行问责，经济处分 2400 元。

因该案例系业务主管部门主动排查报送且处理情况较好，在全国城市信用状况监测中将对该案例所在地区予以加 1 分处理。