

岳阳市人民政府办公室文件

岳政办发〔2025〕2号

岳阳市人民政府办公室 关于印发《岳阳市实施“七大攻坚” 总体方案》的通知

各县市区人民政府，岳阳经济技术开发区、城陵矶新港区、南湖新区、屈原管理区，市直各单位，中央、省属驻岳各单位：

《岳阳市实施“七大攻坚”总体方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

岳阳市人民政府办公室

2025年2月7日

岳阳市实施“七大攻坚”总体方案

为全面贯彻中央和省委经济工作会议、省政府第六次全体会议精神，落实市委经济工作会议和市政府第七次全体会议部署要求，明确年度经济工作攻坚突破的主抓手，确保高质量完成“十四五”规划目标，全力推动经济持续回升向好，制定本方案。

一、攻坚目标

——内需发展动力进一步增强。消费能力、意愿和层级不断提升，社会消费品零售总额增长 7%，投资效益进一步提升，固定资产投资增长 6%；地区差距、城乡差距不断缩小，常住人口城镇化率力争提高 1 个百分点。

——现代化产业体系加快构建。产业实力不断壮大，第一产业增加值增长 2.5%，规模工业增加值增长 6.5%，服务业增加值增长 5.8%；园区规模工业占比达到 80%以上、亩均税收增长 10%以上。

——科技创新能力持续提升。我市在全省创新体系重点布局中的地位不断提升，全社会研发经费投入增长 9%以上，高新技术企业总量达到 1020 家，技术合同交易成交额增长 8%以上，高新技术产业增加值同比增长 8%，规模以上文化企业营业收入增长 10%以上。

——改革开放活力充分释放。各领域改革任务加快推进，省、

市第一批“5+15”重点改革事项取得标志性成果，服务和融入全国统一大市场建设取得积极进展；推动外贸保稳提质，确保进出口总量稳居全省第二位、增速不低于全省平均水平，对非贸易额增长50%以上，对外实际投资增长6%以上，全市使用外资额达到24000万美元以上。

——“三化”一流营商环境加快形成。服务效能、降本减负、规范执法、权益保障全面强化。制度性交易、物流、融资、用能、用工等企业综合运营成本进一步降低，行政执法检查“扫码入企、联码督查”实现全市全覆盖，政务服务“一网通办”率力争达90%以上。

——安全发展基础更加牢固。本质安全水平和应对灾害能力全面提升，地方债务、金融、房地产市场等领域风险有效化解。生产安全事故总量持续下降，融资平台数量压降有序推进，中小金融机构风险有效处置，房地产发展新模式加快构建。

——民生保障水平不断提高。高质量完成“省级十大重点民生实事”“市级十大重点民生实事”，民生支出占比保持70%以上。居民收入增速高于经济增速，社会保障水平稳步提高；全市PM_{2.5}平均浓度及地表水水质优良比例达到省定目标。

二、攻坚重点

（一）实施内需扩量提效攻坚。坚持以消费提振释放需求，推进提振消费专项行动，持续实施以旧换新等系列促消费活动，扩大汽车、智能家居、数码产品等消费，持续提升住宿餐饮等消

费，积极培育康养、体育赛事、文旅等消费新热点，支持首发经济、银发经济等发展。进一步优化消费环境，推进城市一刻钟便民生活圈建设。坚持以投资增效扩大需求，高质量做好“两重”建设工作，持续抓好“项目大谋划、谋划大项目”行动，常态化开展项目建设“四比四提高”，着力提升争资占比率、项目开工率、资金支付率、实物完成率。充分激发民间投资活力，建立重点民间投资项目库，规范推进政府和社会资本合作新机制，促进民营经济发展壮大。坚持以重大战略实施激发需求，全面融入长江经济带、中部地区崛起、长三角一体化发展、洞庭湖生态经济区等国家重大发展战略，打造国家战略腹地和产业备份基地。深度融入武汉都市圈和长株潭都市圈区域一体化发展。促进城乡融合发展，深入实施新型城镇化战略五年行动计划，大力实施城市更新行动，推动县域经济高质量发展。

（二）实施产业育新培强攻坚。加快构建“1+3+X”现代化产业体系，推动现代化工高端化、智能化、绿色化发展，积极推进中部地区现代石化科技创新高地建设，奋力打造湖南万亿现代化工新材料产业核心基地；进一步延伸港口物流、现代农业及绿色食品加工、文体旅游等优势产业；推动先进装备制造、医药健康等新兴产业培育壮大；积极发展生物制造和氢能等未来产业，统筹推进各产业“链式”集群发展。加大产业项目招引落地力度，创新区位招商、产业链招商、基金招商等方式，办好“湘商回归”“校友回湘”“湘智兴湘”等品牌招商活动。加快推进科产融合、

数实融合、“两业”融合。提升“五好园区”集聚度，壮大园区主特产业、支柱企业，提升园区承载能力。强化产业发展支撑，强化项目建设、财政金融、能源保障供给、人才保障支持力度。

（三）实施科技创新赋能攻坚。以“十大技术攻关项目”为抓手，聚焦“1+3+X”现代化产业体系，深化核心技术攻关，力争突破关键核心技术15项以上。建好用好科技创新平台，以现代石化协同创新研究院、湖南现代石化中试基地、湖南省石化新材料院士专家工作站等为重点，奋力打造中部地区现代石化科技创新高地。提升科技产业融合发展水平，加快创建国家农业高新技术示范区，建好新紫光半导体科技园。促进科技成果转化应用，推进“双高对接”、校企合作“双进双转”。积极探索科技与文旅融合的有效机制，加快数字文旅、智慧文旅建设。坚持教育科技人才一体推进，推动高校学科专业布局与地方发展、市场需求更加紧密结合，大力实施“巴陵人才计划”，吸引大学生来岳留岳创新创业。

（四）实施改革开放重点攻坚。扎实推进各领域改革任务，加快推进省市第一批“5+15”项重大改革事项落地见效，深化零基预算改革，推动实现市县和各类资金全覆盖。加快推进促进工程机械再制造体系改革、构建汛旱并防与耕地置换协同推进机制，建立健全社会信用体系。积极融入全国统一大市场建设，规范招商引资政策体系，落实公平竞争审查制度，深化公共资源交易领域突出问题专项整治攻坚战。扩大高水平对外开放，加快内外贸

一体化发展,支持具备条件的生产型企业参与内外贸一体化试点。促进跨境电商发展,加快“跨境电商+产业带”发展,让“岳阳好物”走向世界。促进自贸区能级提升,放大“三区一港五口岸”平台效益。深化双边务实合作,推动“湘沪非”通道、中非工贸产业园、对非“产工贸”一体化项目建设,高质量建设中非经贸深度合作先行区。

(五)实施环境优化提升攻坚。开展规范涉企执法专项行动,加大对趋利执法、过度执法等查处力度。探索构建“连环债”清偿机制,落实解决账款拖欠问题长效机制,加力整治拖欠企业账款和奖补资金行为。落实市场准入负面清单制度。建好用活“湘易办”,深化政务数据共享,推进“高效办成一件事”。深化民营经济“六个一”工作,常态化开展“送解优”活动,依法平等保护各类经营主体和企业家合法权益。推进降低全社会物流成本专项行动,建好国家物流枢纽、示范物流园。深化煤电、新能源上网电价市场化改革,加快推动省级天然气管网“一张网、一个价”。构建“全牌照”金融服务体系,完善“金芙蓉”投资基金矩阵,壮大支持产业发展耐心资本,建立小微企业融资协调机制。深化“多规合一”改革,保障重大产业、基础设施和民生项目用地需求。

(六)实施安全强基固本攻坚。完善安全生产监测预警体系,推动监管模式向事前预防转型。持续推进2024年重特大自然灾害复盘整改提升工作,健全应急指挥体系,落实处置重大灾情险情

领导干部靠前指挥机制。聚焦交通、矿山、消防等重点行业领域，强化“三查一曝光”举措，强力整治各类风险隐患。切实提升应对灾害能力，健全风险评估预判和预警机制，加强湖区、山区、城区防洪、地质灾害防护、自然灾害应急能力提升工程建设，加强切坡建房监管。建强专业救援队伍，补齐应急救援装备短板，建成应急广播“一张网”。推进灾后恢复重建。强化房地产项目全过程监管，推进“白名单”融资扩围增效，有效盘活存量用地，有序处置存量商品房，推动房地产市场止跌回稳。积极争取国家增量化债政策，做好隐性债务置换工作，建立健全全口径地方债务监测监管体系。推进融资平台市场化转型和债务风险化解，兜牢基层“三保”底线。“一行一策”推动中小金融机构改革化险，加快处置非法集资重大案件，依法打击非法金融行动。

（七）实施民生补短提质攻坚。扎实办好“省级十大重点民生实事”“市级十大重点民生实事”。突出就业优先导向，落实重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，促进应届高校毕业生、退役军人、农民工、残疾人、退捕渔民、脱贫人口等重点群体就业。支持多渠道灵活就业和新就业形态发展，加强劳动者权益保障，坚决治理欠薪现象。持续推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加强防止返贫致贫动态监测，抓好农村人居环境整治提升。持续提高养老保险待遇，适当提高全市职工基本养老金、城乡居民养老保险基础养老金水平。实施新时代基础教育扩优提质行动，探索建立集团化办学和中外联合

办学机制。深入实施“守护蓝天”十大行动和“碧水攻坚”十大工程，推进重点地区、重点行业大气污染深度治理，持续改善质量。抓好中央和省生态环境保护督察、长江经济带生态环境警示片等反馈和披露问题整改，深入实施长江大保护工作三年行动计划。打好移动源污染防治标志性战役，强化重污染天气防范应对。开展固体废物综合治理，持续推进“无废城市”建设。

三、组织实施

（一）加强组织领导。建立市县联动、各部门协同配合的“七大攻坚”工作推进机制，由市政府常务副市长总牵头，成立市实施“七大攻坚”综合协调组，由分管副秘书长任组长，“七大攻坚”分别建立工作专班；在制定“1个总体方案+7个实施方案”的基础上，进一步明确指标、任务和职责分工。各县市区要建立组织推进机制，研究制定具体工作举措，逐项抓好落实。市直各相关部门要加强协作，形成合力，推动目标任务如期完成。

（二）实行清单管理。各部门要结合职能职责，对本方案明确的工作任务进行细化分解，明确本领域推进实施的项目清单、任务清单或政策清单。明确实施“七大攻坚”的具体责任单位、牵头负责人，确保各项工作高效推进。

（三）强化协调调度。围绕主要目标、重点任务进展情况，建立定期工作调度机制，由各工作专班具体负责调度，相关情况及时报市政府。各级各部门要将本方案确定的目标任务纳入本地区本部门年度重点工作计划，主要领导定期调度，及时解决推进

过程中的问题困难。对实施“七大攻坚”工作成效明显的县市区、部门单位等进行通报表扬。

（四）注重宣传引导。各级各部门要通过政府网站、政务服务平台、政务新媒体等媒介，及时发布实施“七大攻坚”有关信息，宣传成绩亮点和好经验、好做法，合理引导社会预期，提振发展信心，凝聚发展合力。

- 附件：1. 内需扩量提效攻坚实施方案
2. 产业育新培强攻坚实施方案
3. 科技创新赋能攻坚实施方案
4. 改革开放重点攻坚实施方案
5. 环境优化提升攻坚实施方案
6. 安全强基固本攻坚实施方案
7. 民生补短提质攻坚实施方案

内需扩量提效攻坚实施方案

为加快落实扩内需政策，进一步以消费提振释放需求、以投资增效扩大需求、以重大战略实施激发需求，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚，结合岳阳市实际，制定本方案。

一、攻坚目标

充分发挥消费的基础作用，实现社会消费品零售总额增长 7% 以上。充分发挥投资对稳增长的关键作用，实现固定资产投资增长 6%，民间投资占全部投资的比重保持在 60% 以上。

二、攻坚任务

（一）大力提振消费

1. 推动增收减负。突出就业优先导向，大规模开展职业技能培训，推动劳动者技能提升。大力推广以工代赈，提升劳务报酬发放比例。深入开展消费帮扶，持续促进脱贫地区产品和服务消费，助力农民增收。合理调整最低工资标准，适度提高城乡居民社会保障水平。鼓励将具备条件的闲置国有资产免租金或低租金出租给符合资质的普惠性养老托育机构，持续推进医药集中带量采购，扩大药品、医用耗材和医疗服务项目医保报销范围，有效减轻居民生活支出负担。整合政企银资源加大消费券发放力度，对失业人群、灵活就业人群、中低收入人群、二孩以上家庭和一

部分毕业大学生等特殊群体给予重点倾斜。（市人社局牵头，市发改委、市商务局、市财政局、市民政局、市国资委、市医保局、市机关事务局等按职能分工负责）

2. 完善消费政策。加力扩围实施消费品以旧换新，精心策划开展消费品以旧换新宣传月活动。大力推广新能源汽车消费，出台配套叠加政策，开展新能源汽车下乡巡展活动。推动党政机关、事业单位新增和更新一般公务用车，原则上全部使用新能源汽车；公共机构新增及更新公务用车，新能源汽车占比在原比例基础比提高10%以上。提高住房公积金贷款额度、优化贷款条件、降低贷款利率，允许住房公积金用于租赁住房、装修贷款。健全再生资源回收体系，完善废旧产品设备回收网络，实施家电售后服务提升行动。（市商务局、市发改委牵头，市机关事务局、市住房公积金中心等按职能分工负责）

3. 创新消费场景。培育一批带动性强、显示度高、成长性好、特色鲜明的消费新场景新业态。点亮“夜经济”，增创3家夜间文旅消费聚集示范区。发展首发经济，积极引进亚洲及以上级别首店或开展首展、首秀活动。培育低空经济，拓展低空应用场景、优化低空消费服务。发展银发经济，支持设立银发消费专区，优化产品供给，推动银发旅游、银发教育发展。拓展数字经济，建设空间型虚拟现实体验项目，打造演艺新空间和数字展览新空间等多种新体验。（市商务局牵头，市发改委、市工信局、市文旅广电局、市卫健委、市民政局等按职能分工负责）

4. 丰富消费活动。持续开展好“洞庭渔火季”“三月女人天”“嗨购毕业季”等岳阳特色促销活动，针对性开展“巴陵消费券”奖补促销活动。着力打造具有鲜明文化特色和地域标识的文创市集、社区市集、乡村振兴市集，促进低收入群众和灵活就业人员家门口就业。参与或举办“惠购三湘”“老字号嘉年华”“味道湖南”等主题活动 20 场以上。办好第四届湖南旅游发展大会，全年接待游客和旅游收入增长 10% 以上，入境游增长 30% 以上。做大做强“演艺经济”“赛事经济”。（市商务局牵头，市文旅广电局、市教体局、市城投集团等按职能分工负责）

5. 搭建消费平台。加快推进区域性消费中心城市建设，打造 1 个具有省市影响力的核心商圈、3 个高品质消费集聚区，因地制宜打造一刻钟便民生活圈。改造一批乡镇商贸中心、集贸市场、农村新型便民商店，推动城品下乡、山货进城、电商快递进村。打造“湖南优品”方阵、省外湖南优品营销中心。积极培育发展各类商贸流通企业，力争全年新增限额以上批零住餐企业 120 家以上。（市商务局牵头，市农业农村局、市交通局、市邮政管理局等按职能分工负责）

6. 优化消费环境。全面开展放心消费创建，探索异地异店无理由退货。推动消费投诉公示从线上向线下延伸，加强对苗头性、倾向性问题识别预警。强化跨部门联合监管，对消费新业态新模式实行包容审慎监管原则，开展“守护消费”执法铁拳行动，对假冒伪劣、消费欺诈行为实行严厉打击。增加重点领域消费贷款，

谋划储备项目。积极争取国家政策支持。农田和灌区建设。合理确定利率水平。加强消费领域信用、标准和质量工作，全面清理地方对“非公”消费的行政性限制规定。严格落实错峰、带薪休假制度。（市市场监管局牵头，市发改委、市商务局、人民银行岳阳市分行、岳阳金融监管分局等按职能分工负责）

（二）提高投资效益

1. 加力推进重大项目建设。2025 年铺排 10 亿元以上建设项目 61 个，其中：50 亿级项目 20 个、100 亿级项目 9 个，按月梳理调度项目进展，全力保障项目落实落地。加快推进 2025 年省市重点建设项目，对符合要求项目滚动纳入、动态更新；适时举行全市重大项目集中开工活动，加强对已开工项目的跟踪协调，推动形成实物工作量。高度重视争资争项“后半篇文章”，督促中央资金支持的项目早开工、早建设。加强对县市区投资运行调度监测，按月按季推动项目投资和建设更加均衡、运行更加平稳。（市发改委牵头，市工信局、市资规局、市教体局、市科技局、市住建局、市交通局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市卫健委、市文旅广电局等按职能分工负责）

2. 高质量推进“两重”建设。主动与国家“两重”政策对接，精准把握“国家所需”，密切结合“岳阳所能”，深入研究和预先谋划储备项目，加快推进前期工作，抓好国家各轮申报窗口期，积极争取国家政策资金支持。围绕今年新增支持方向，在高标准农田和灌区建设、长江经济带绿色融合发展、高技术产业等领域，争取一批项目落地实施；在城市地下管网、生态环保等传统领域

持续发力。强化中央预算内投资计划执行，严格项目审核把关，扎实推进项目建设。（市发改委牵头，市工信局、市教体局、市科技局、市资规局、市生态环境局、市住建局、市城管局、市交通局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市卫健委、市文旅广电局、市林业局、市国资委等按职能分工负责）

3. 加快培育投资新增长点。在交通物流、低空经济、新型能源、新基建、安全能力等领域，谋划、实施一批项目；抢抓国家“两新”政策机遇，推进制造业结构改造、绿色改造、技术改造、智能改造；加快推进国家战略腹地和关键产业备份、产业中试平台建设。推进城镇老旧小区、街区、厂区和城中村等改造，吸引社会资本参与城市更新，加快构建房地产发展新模式。推进长江经济带污染治理、洞庭湖综合治理；实施绿色低碳示范工程，推进一批重点行业节能降碳改造项目，强化碳排放监测能力建设。

（市发改委牵头，市工信局、市科技局、市住建局、市交通局、市水利局、市生态环境局等按职能分工负责）

4. 落实好专项债券自审自发试点政策。按照国省关于专项债券自审自发试点方案要求，优化和完善专项债券项目储备、审核、发行、使用、监管等全生命周期管理，严格实行投向领域“负面清单”和用作项目资本金行业“正面清单”管理，发挥债券资金的带动和放大效应。推动专项债券资金穿透式、全覆盖监管，确保用于项目建设。（市发改委、市财政局牵头负责）

5. 纵深开展“四比四提高”行动。比谋划，提高争资占比率；

比服务，提高项目开工率；比攻坚，提高资金支付率；比建设，提高实物完成率。实行重大项目“一周一调度、双周一督导、一月一通报”机制，强化项目进度督导，提升审批服务和要素保障效能，推动项目快开工、快建设、快竣工、快结算。（市发改委牵头，市财政局、市工信局、市教体局、市资规局、市生态环境局、市住建局、市城管局、市交通局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市卫健委、市文旅广电局、市林业局等按职能分工负责）

6. 充分激发民间投资活力。建立市级重点民间投资项目库，加大向民间资本推介项目力度。搭建政企银平台，开展重大项目投融资对接活动，发挥岳阳市产业基金引导作用，滚动形成备投项目库，加大重点项目融资支持。规范推进政府和社会资本合作新机制，谋划储备一批 REITs 项目。建立民营企业常态化沟通机制，协调解决民间投资项目困难问题，加大宣传力度，营造支持民间投资的良好氛围。（市发改委牵头，市财政局、市交通局、市水利局、市工信局、市商务局等按职能分工负责）

（三）以重大战略实施激发需求

1. 积极对接融入重大区域战略。发挥通江达海优势，更加主动对接融入长江经济带、中部地区崛起、长三角一体化、洞庭湖生态经济区等国家重大战略，主动承接重大产业梯度转移，全力争取国家重要战略腹地建设。找准岳阳融入武汉都市圈、长株潭都市圈发展的契合点、着力点，发挥节点作用，促进区域经济产业协同发展，积极打造“休闲度假游”胜地。持续抓好长江中游

三省协同推动高质量发展、湘赣边区域合作示范区建设、通平修”绿色发展先行区建设等工作。（市发改委、市商务局牵头，市工信局、市交通局等按职能分工负责）

2. 增强省域副中心城市能级。强化省域副中心城市责任担当，以“建设高能级省域副中心城市”为目标，引领区域发展，不断提升岳阳在发展战略中的地位，切实提升岳阳把握重大发展机遇的能力。加快“1+3+X”现代化产业体系建设，突出抓好中石化岳阳地区100万吨/年乙烯炼化一体化及炼油配套改造、岳阳紫光建广半导体科技园等百亿级产业项目建设，全力以赴做大岳阳经济体量。扎实推进“长江大保护”工作三年行动计划，建设新时代洞庭湖生态经济区，培育绿色发展新动能，着力打造绿色低碳发展高地。（市发改委牵头，市工信局、市商务局、市生态环境局等按职能分工负责）

3. 大力推进以人为本的新型城镇化建设。抢抓国省新型城镇化战略五年行动计划试点机遇，充分发挥城镇生活污水处理能力提升城市、新型城镇化重点潜力县市区两项国家试点作用，围绕城中村、老旧小区、危房改造和老旧街区厂区更新、地下管网等重点领域，深入实施城市更新行动，补齐市政基础设施短板，提升城市安全韧性水平。以新型工业化带动城镇化，“一县一策”培育特色优势产业，引进培育产业链“链主”和龙头企业，带动上下游专精特新企业集聚。力争全市城镇化率提高1个百分点以上。（市发改委牵头，市工信局、市资规局、市住建局、市城管局、

市商务局等按职能分工负责)。

三、推进机制

成立内需扩量提效攻坚行动工作专班，由市政府副秘书长任召集人，市发改委、市商务局主要负责人任副召集人，成员单位包括市发改委、市教体局、市科技局、市工信局、市民政局、市财政局、市人社局、市资规局、市生态环境局、市住建局、市交通局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市文旅广电局、市卫健委、市林业局、市市场监管局、市城管局、市机关事务局、市医保局、市国资委、市住房公积金中心、人民银行岳阳市分行、岳阳金融监管分局、市邮政管理局等，专班办公室设在市发改委，负责日常协调和调度。

产业育新培强攻坚实施方案

为加快推进新型工业化和构建现代化产业体系，推动产业高端化、智能化、绿色化、集群化发展，加快培育新质生产力，构建具有岳阳特色的现代化产业体系，特制定本方案。

一、攻坚目标

围绕构建“1+3+X”现代化产业体系，按照清单化管理、项目化攻坚、区域化布局、样板化推进、闭环化评估，加快打造全市产业发展“第二增长曲线”。农业基础地位持续稳固，第一产业增加值增长 2.5%；制造业核心竞争力进一步增强，规模工业增加值增长 6.5%；现代服务业与先进制造业加快融合，服务业增加值增长 5.8%，力争生产性服务业占服务业比重超过 45%，数字经济核心产业增加值增长 8%以上。

二、攻坚任务

（一）加快构建现代化产业体系

1. 加快传统产业提质升级。现代化工：推动现代化工高端化、智能化、绿色化发展，加力打造湖南万亿现代化工新材料产业核心基地。全力推进岳阳地区 100 万吨/年乙烯炼化一体化及炼油配套改造项目基础设计批复及相关建设进度，前瞻布局废塑料资源化回收利用、废盐综合利用等延链补链项目。建好用好科技创新

平台，以湖南现代石化产业协同创新研究院、新材料院士专家工作站、中试基地等为重点，奋力打造中部地区现代石化科技创新高地。（市工信局牵头，市发改委、市科技局、市财政局、市资规局、市生态环境局、市商务局、市应急局、市市场监管局、湖南石化公司等按职能分工负责）

2. 推动优势产业巩固延伸。

港口物流：发挥好通江达海独特优势，持续做大做强港口经济，加快构建“通道+枢纽+网络”的现代物流体系，奋力打造中部地区“双循环”物流枢纽城市、长江中游综合性航运物流中心。力争2025年全市物流业总产值达到2200亿元以上，年均增长10%以上，社会物流总费用占GDP的比率下降至13.0%左右。（市物流发展服务中心牵头，市发改委、市交通局、市商务局、市口岸办、三荷机场公司、市城运集团、省城陵矶港口集团等按职能分工负责）

现代农业和绿色食品加工：夯实农业基础设施建设，新建高标准农田30万亩；稳步发展设施农业，进一步提高设施蔬菜、设施渔业、规模化养殖产量占比。大力发展粮食、畜禽、水产、蔬菜、油料、茶叶等优势产业，确保粮食播种面积稳定在728万亩、产量达60亿斤，保持生猪出栏450万头，水产品和蔬菜产量增长2.5%左右。统筹打造粮食加工、油料、调味品、蔬菜、休闲食品5大加工产业集群，争取“岳阳县黄羽鸡”“平江大豆”入选国家级农业优势特色产业集群建设，着力培育3家食品加工头部企

业，40家市级龙头企业，打造6个食品特色产业聚集区，做优做强休闲食品产业集群，支持“垄上岳阳”全域全品类农业区域公用品牌建设。（市农业农村局牵头，市发改委、市工信局、市水利局、市文旅广电局等按职能分工负责）

文体旅游：坚持推进文化和旅游深度融合发展，以精心承办好第四届省旅发大会为总抓手，从供需两端发力，多措并举推动文旅消费升温升级提质提效，促进“假日经济”“夜间经济”“赛事经济”“会展经济”，做到“季季有主题、月月有活动”。坚持探索文化和科技融合机制，推出一批文旅新场景新产品新业态。以建设世界一流的岳阳楼历史文化保护利用示范片区、建设“一湖两岸三区”文旅核心区为总牵引，推动岳阳楼洞庭湖文化旅游度假区争创世界级旅游度假区。（市文旅广电局牵头，市发改委、市教体局、市科技局、市商务局等按职能分工负责）

3. 加快新兴产业培育壮大。

先进装备制造：突出抓好新紫光半导体科技园建设，着力打造中部地区最大的“半导体+绿色智能”计算基地，培育发展绿色智能计算产业。以汇川电机为核心，推动岳阳汇川电机研究院落地，推进华容高新区汇川配套产业园建设，加快发展高端电机制造。打造“北斗+低空”应急救援、环境监测、安全管控等示范场景和案例，推广应用“北斗+低空”服务和产品。推动钠方新能源、航瑞时代、中科电气锂电新材智能化装备等优质项目达产见效，积极发展新能源装备制造产业。强化与中南大学产学研合作，推

动京创、变形镁合金等重点项目建设，发展航空航天构件集群。

（市工信局、市发改委牵头，市科技局、市财政局、市资规局、市生态环境局、市住建局、市交通局、市商务局、市应急局、市市场监管局等按职能分工负责）

医药健康：依托岳阳高新技术产业园区，打造以现代医药、中医药、医疗器械为主导的岳阳市医药健康产业基地，培育化学药制剂产业集群，完善产业链条。依托岳阳洞庭湖国家旅游度假区，打造以康养为特色的岳阳市康养产业基地，推动康养旅游融合发展，培育壮大银发经济。加快中医药产业振兴，以建设国家中医药传承创新发展试验区为引领，整合中医药产业发展政策、空间、资源，推动中医药一二三产业联动发展，打造岳阳城市新名片。（市卫健委牵头，市市场监管局、市发改委、市工信局、市科技局、市民政局、市农业农村局、市林业局、市文旅广电局等按职能分工负责）

4. 前瞻布局开发未来产业。围绕生物制造、氢能等未来产业，加快与现代化工、先进装备制造、医药健康等产业耦合发展，加强核心技术攻关，培育和发展新质生产力。推进芦苇资源统筹利用和农作物秸秆“五化”高效利用，招引生物质等前沿产业项目试点布局。以市场化应用为基础，推进氢能“制储输用”全链条发展。（市工信局牵头，市发改委、市科技局、市财政局、市资规局、市生态环境局、市住建局、市城管局、市交通局、市商务局、市应急局、市水利局、市农业农村局、市林业局、市市场监管局

按职能分工负责)

5. 大力实施产业发展“万千百”工程。市级重点培育千亿产业、百亿企业，建设十亿项目；县级重点培育百亿产业、十亿企业，建设亿元项目。力争石化、食品、机械三个产业过千亿，全市新增1家左右百亿企业。(市工信局牵头，市农业农村局、市发改委、市科技局、市住建局、市商务局、市文旅广电局、市国资委按职能分工负责)

6. 大力促进产业融合发展。深入推进科技创新与产业创新融合，支持制造业关键产品“揭榜挂帅”和产业链协同攻关，深化“五首”创新产品应用；加快推进数实融合，纵深推进“智赋万企”行动，促进先进制造业与数字技术实现融合发展；落实“两业融合”行动方案，围绕先进制造业、现代服务业融合，大力发展“产品+服务”新业态和现代服务业。(市工信局牵头，市科技局、市发改委、市财政局、市数据局按职能分工负责)

(二) 全力推进产业项目招引落地

1. 扩大高水平对外开放。建立招商引资重点国家的常态化联络机制，加大对德国、韩国的招商力度，招引一批标志性外资项目。支持城陵矶新港区开展QFLP基金招商试点，研究利用外资新路径。高质量共建“一带一路”，推动工程机械、矿业开发、轨道交通、输变电装备和轻工纺织等优势产业优势企业深耕欧盟等传统市场，拓展非洲、东南亚、中东等新兴市场。建好用活中非经贸深度合作先行区，积极招引培育对非合作龙头企业，加大产工

贸一体化项目建设和海外仓布局。(市商务局牵头，市财政局、市工信局、市贸促会、市工商联按职能分工负责)

2. 办好品牌招商活动。抢抓沿海地区产业外溢机遇，扩能升级重大经贸活动平台，结合我市产业发展需要，重点做好粤港澳大湾区投资贸易洽谈会、第四届中非经贸博览会、第四届湖南旅游发展大会、第八届进博会等重要投资促进活动的举办与参与。大力推动“湘智兴湘”“校友回湘”“湘商回归”，构筑承接产业转移的“拦水坝”，争取更多重大项目、重要企业、重点研发中心等落户岳阳。(市商务局牵头，市工信局、市教体局、市科技局、市贸促会、市工商联按职能分工负责)

3. 强化招商生态构建。鼓励省级以上园区设立产业链招商引资工作机构，增强产业链招商的专门力量，围绕“1+3+X”现代化产业体系建设，持续动态更新招商引资图谱、湘商回归项目册、投资服务指南，瞄准产业链龙头企业开展产业链上下游招商，推动产业集聚、集群发展。通过市级财政出资引导，向上争取国家、省级资金支持，向下联动县市区参与，横向联动国企协同，设立市级产业引导基金，以投促引、招投联动，推动资本招商。探索建立招商引资重点项目推进机制，采取市、县(区)主要领导联点服务重点招引项目形式，及时梳理反馈项目问题并限期解决，加快项目落地。(市商务局牵头，市财政局、市发改委、市工信局按职能分工负责)

(三) 着力提升“五好”园区产业集聚度

1. 培育主特产业。深化“五好”园区创建，强化亩均、人均效益导向，按照国家级园区“两主一特”、省级园区“一主一特”布局产业，围绕“1+3+X”现代化产业体系，进一步明晰各园区主导产业及细分定位，设立准入标准，构建公共平台，开展产业政策、智能制造、金融服务、“智赋万企”等进园区活动，为园区着力发展主特产业蓄势赋能，加快推进建设一批高品质、高能级的特色园区。（市发改委牵头，市工信局、市科技局、市商务局、市市场监管局、岳阳金融监管分局、人民银行岳阳市分行按职能分工负责）

2. 打造产业集群。引导园区走市场化、特色化、差异化、集聚化发展之路，聚焦主特产业，完善产业集群梯度培育体系，培育发展国省级先进制造业集群、中小企业特色产业集群。着力完善产业集群公共服务体系，打造公共服务平台，加强市园区服务中心职能建设，优化“绿色通道”“帮办代办”等服务机制，推行项目审批、涉企服务全程无偿“帮代办”“上门办”。支持集群促进组织提升专业服务能力，加强对产业、企业的指导、协调和服务，营造产业集群化发展的软硬环境。（市工信局牵头，市发改委、市科技局、市财政局、市行政审批局按职能分工负责）

3. 提升承载能力。完善园区基础设施配套功能，综合施策降低园区水电气等生产要素成本，为企业纾难解困。加快园区数字化转型，大力推动数字政务建设，打通数据壁垒，让数据多跑路、企业和群众少跑腿。用好用活专家院士工作站、中试基地等科创

平台，创新实施科研仪器向园区企业开放共享，提升产学研协同效率。落实国土空间规划管控和集约用地要求，巩固拓展“三类”用地清理成果，提高土地配置效率。支持符合条件的园区开展调区扩区。借鉴“雨溆共建”模式，完善产业转移利益共享模式。推动园区发展方式绿色转型，积极推进绿色园区、绿色工厂创建，打造“零碳园区”。（市发改委牵头，市资规局、市工信局、市财政局、市数据局、市科技局、市生态环境局按职能分工负责）

（四）强化产业发展支撑

1. 加大项目建设支持力度。持续抓好“项目大谋划、谋划大项目”行动，积极争取国家、省项目前期工作经费，全力争取国家、省产业政策支持，着力提升集中开工项目、招商引资重点产业项目等项目的开工率、完成率、资金支付率，省市重点项目年内完成投资超过500亿元。（市发改委牵头，市工信局、市商务局按职能分工负责）

2. 强化财政金融支持力度。建立财政资金向产业领域倾斜的投入机制。落实中小企业商业价值信用贷款政策，积极推荐制造业产融合作“白名单”，推广“工信e贷”模式，提高银企对接效率。围绕省金芙蓉基金总体框架，完善我市政府性投资基金体系建设，向上争取省级基金和资金支持，向下联动县市区资金资源。建立小微企业融资协调机制，引导金融机构提供差异化金融服务。（市财政局牵头，市政府办、市工信局、岳阳金融监管分局、人民银行岳阳市分行按职能分工负责）

3. 增强能源保障供给能力。加快推进汨罗电厂、岳州电厂、平江抽水蓄能、汨罗抽水蓄能、储煤基地等重大能源项目建设进度，积极发展清洁能源。持续推进新一轮电网建设三年行动，确保圆满收官，进一步提升全市电网运行保障能力。加大电煤、天然气、石油等资源调控，强化油气管道、电力等关键领域的安全生产监督检查和风险评估，确保能源安全稳定供应。（市发改委牵头，市资规局、市生态环境局、市应急局、市城管局、国网岳阳供电公司按职能分工负责）

4. 增强产业人才保障能力。持续实施“巴陵人才计划”，引进和培育高层次领军人才和创业团队。坚持以才聚才，深入实施“引智回乡”工程，开展“四海揽才”产业人才专场招聘活动，引进优秀青年人才和技能人才。深化产教融合、产才融合，做实做强岳阳职业教育集团，创建国家“双高计划”职业院校，支持高校企业联合引才用才，深化科技特派员制度。（市委组织部牵头，市科技局、市教体局、市人社局按职能分工负责）

5. 常态化开展“送解优”服务。开展政策对接、宣传解读和预研储备，落实落细稳增长系列政策措施，将政策红利转化为企业内生动力；坚持属地负责、“管行业管服务”原则，分级分类解决企业“急难愁盼”问题；强化各类生产要素协调保障，保障重点企业稳定生产、重点产业链供应链稳定畅通；不折不扣落实结构性减税降费政策，持续减轻小微企业和制造业企业等市场主体税费负担；发挥重大活动平台作用，开展产业对接、供需对接，

帮助企业提升优质产品市场占有率。(市工信局牵头，市发改委、市财政局、市税务局、市商务局、市农业农村局、市住建局、市文旅广电局按职能分工负责)

三、推进机制

成立产业育新培强攻坚工作专班，由市政府副秘书长任召集人，市工信局、市发改委主要负责人任副召集人，成员单位包括市委组织部、市发改委、市教体局、市科技局、市工信局、市民政局、市财政局、市人社局、市资规局、市生态环境局、市住建局、市交通局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市文旅广电局、市卫健委、市应急局、市林业局、市市场监管局、市城管局、市行政审批局、市口岸办、市国资委、市数据局、市工商联、市物流发展服务中心、市贸促会、三荷机场公司、市城运集团、市税务局、人民银行岳阳市分行、岳阳金融监管分局、国网岳阳供电公司、省城陵矶港口集团等，专班办公室设在市工信局，负责日常协调和调度工作。

科技创新赋能攻坚实施方案

为加快创新驱动发展，推动科技创新和产业创新深度融合，以科技创新引领新质生产力发展，特制定本方案。

一、攻坚目标

积极对接融入科技创新高地建设，积极培育一批创新主体，攻克一批关键技术，打造一批科创平台，转化一批科技成果，引育一批创新人才，打造中部地区现代石化科技创新高地取得突破性进展，建设省域区域科技创新中心迈上新台阶。2025 年，力争全社会研发经费投入增长 9%以上，引育创新人才 50 名左右，“1+3+X”现代化产业体系主攻方向突破关键核心技术 15 项以上，高新技术企业数达到 1020 家，技术合同成交额增长 8%以上，高新技术产业增加值增长 6%，规模以上文化企业营业收入增长 10%以上。

二、攻坚任务

（一）赋能标志性工程建设

1. 打造中部地区现代石化科技创新高地。制定出台《岳阳市现代石化产业科技创新高地体制机制改革实施方案》，建成现代石化协同创新研究院、湖南现代石化中试基地等重点平台并投入运营，依托湖南省石化新材料院士专家工作站加强与各大院校、科

研机构等合作，开展院士专家岳阳行等活动。积极争取国省石化新材料专业赛落户岳阳，组织实施好“创客中国”中小企业创新创业大赛、“中国创翼”创新创业大赛等，推动产业链与创新链、资金链、政策链有机融合。（市工信局牵头，市科技局、市发改委、市财政局、市人社局、市委编办、市科协等按职能分工负责）

2. 创建国家农业高新技术产业示范区。完成科创中心大楼建设并投入运营。推动安农科技水上稻项目在屈原落地。继续开展水稻单产提升行动，推广镉低积累水稻新品种。壮大农业产业规模，提高农业科技含量，大力发展涉农科技型中小企业、高新技术企业、专精特新中小企业，培育国家级、省级农业产业化龙头企业。（屈原管理区牵头，市农业农村局、市科技局、市发改委、市工信局、市财政局等按职能分工负责）

3. 建设紫光建广半导体科技园。创新智能终端产品的智能制造，打造紫光核心产品和新一代数字基础设施转化落地的标志性工程，力求对国内智能工厂建设起到引领带动作用。布局建设新紫光集团岳阳生产制造基地，建设紫光 ICT 科技园智能工厂，建设 1 条以上生产线，实现年产能服务器 2 万台、产值 10 亿元。建设 1 条机器人生产线。（城陵矶新港区牵头，市发改委、市工信局、市资规局、市科技局等按职能分工负责）

（二）赋能文化产业创新工程

1. 推动文化数字化。加快数字文旅建设，力争年内完成岳阳智慧文旅监管平台项目建设并投入使用。支持岳阳楼景区“数智

岳阳楼”项目落地实施。动员全市等级景区、县级以上文化场馆入驻湖南智慧文旅平台，申报成功 1—2 个省级数字文旅项目。

（市文旅广电局负责）

2. 提升智慧文旅水平。提升岳阳智慧文旅监管平台运营效能，持续升级迭代岳阳智慧文旅系统，不断丰富算料、校准数据、优化算法、增强功能，以“小切口、大纵深”方式，推进智慧文旅系统在统计分析、等级景区评定复核、安全监管等细分领域的深度应用。与湖南省旅游集团合作开发岳阳智慧文旅平台 C 端，主动对接中国移动湖南分公司，推进共同开发岳阳智慧文旅平台 G 端提质升级项目。（市文旅广电局负责）

3. 培育文化产业新增长点。积极探索文化和科技有机融合、双向赋能的有效机制，积极培育壮大视频文创、动漫游戏、数字文博等新型文化业态，丰富智慧化场景应用。支持岳阳楼区打造集数字平台、网红直播、创新创业、动漫、音视频装备等多种数字文化产业于一体的数字经济新高地。（市文旅广电局负责）

（三）赋能高水平技术攻关

1. 体系化布局科研攻关任务。强化有组织的科研，协调各行业相关部门，统筹编制重点领域科技攻关实施方案，积极争取省科技项目支持。实行“市科技计划一本账”管理。建立完善“自上而下”和“自下而上”相结合的市重大科技计划选题凝练机制，统筹布局若干个市重大科技专项。实施 2025 年市“十大技术攻关项目”。（市科技局牵头，市发改委、市工信局、市财政局、市农

业农村局、市文旅广电局、市卫健委等按职能分工负责)

2. 持续加强基础研究和相关应用研究。实施好市基础研究项目，重点支持高校、医院、科研院所等聚焦本领域前沿科学问题开展科学研究。推动高校学科专业布局与地方发展、市场需求更加紧密结合。全力做好省市区域联合基金，积极争取国省自然科学基金项目，推动学术研究不断实现新突破。(市科技局牵头，市教体局、市卫健委、市农业农村局、市林业局、市财政局等按职能分工负责)

3. 加强创新平台建设。争创国省级高能级创新平台，积极推荐申报重点(工程)实验室、工程(技术)研究中心、制造业创新中心、企业技术中心、创新联合体等创新平台。围绕现代石化等重点产业，依托链上重点企业，布局组建一批创新平台。梳理市级创新平台运行现状，构建“申报+评审+立项+评估”的创新平台管理体系。支持创新平台集聚力量，发挥平台推动科技创新和发展的载体作用。(市科技局牵头，市工信局、市发改委、市农业农村局、市卫健委等按职能分工负责)

4. 推动规上工业企业研发机构、研发活动全覆盖。以规上工业企业研发机构全覆盖为目标，积极引导企业设立内部研发机构，开展研发活动，支持企业内部研发机构发展，并逐渐成长为市级、省级创新平台。争取汇川技术、紫光等优质大企业在岳研发机构、研发活动破零。(市工信局、市科技局负责)

(四) 赋能产业高质量发展

1. 增加高质量科技供给。建立石化新材料产业与工程机械、轨道交通、航空航天、汽车、电子信息等全省优势产业的深度融合发展机制，拓展数智技术、人工智能等技术成果在石化等传统产业中的应用示范，推动现代石化产业高端化、智能化、绿色化发展。支持港口物流、现代农业及绿色食品加工、医药健康、先进装备制造等优势产业，加大研发力度，拉长产业链条。加强绿色智能计算、氢能、生物制造、北斗应用、低空经济等领域创新布局，培育发展新兴产业、未来产业。（市科技局牵头，市发改委、市工信局、市财政局、市农业农村局、市卫健委、市物流发展服务中心等按职能分工负责）

2. 强化企业科技创新主体地位。全面落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策。开展创新主体增量提质行动，力争高新技术企业达到1020家。新增创新型及省级以上“专精特新”中小企业100家。支持企业参与科技规划和创新决策。建立培育壮大科技领军企业机制。支持科技领军企业联合高校、科研院所和上下游企业，建设2个省市创新联合体或产业技术研究院、产学研联盟。深入实施企业上市“金芙蓉”跃升行动。指导国有企业开展职务科技成果赋权改革试点。（市科技局牵头，市政府办、市发改委、市工信局、市财政局、市国资委、市市场监管局、市税务局等按职能分工负责）

3. 培育高价值发明专利。大力实施发明专利培育提升行动，引导创新主体以市场为导向，开展发明专利研发和布局，推动企

业、高校、科研机构知识产权深度合作，引导开展订单式研发和投放式创新，围绕重点产业培育一批高价值专利，并推动更多发明专利转化应用。万人有效发明专利拥有量达 7 件，万人高价值发明专利拥有量达 3 件。（市市场监管局牵头，市工信局、市科技局等按职能分工负责）

4. 促进科技成果转化应用。落实《湖南省加快高等院校科技成果转化的若干措施》。深化“双高对接”。推进校企合作“双进双转”。力争高校技术合同成交额增长 8% 以上，在湘转化率达 50% 以上。建设用好潇湘科技要素大市场岳阳分市场和县市区工作站。认定 2 家左右省技术转移示范机构、概念验证中心及中试基地。认定 2 家左右省级制造业创新中心、制造业中试平台。开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动。认定一批“五首”创新产品。深入开展“人工智能+”“智赋万企”行动，推动 5000 家企业上云、500 家企业上平台。建好用好政府产业投资基金。探索科技保险、科技担保。深化知识价值信用贷款风险补偿改革，加快推进科技型企业知识价值信用贷款风险补偿改革“扩面、放量、提速”。（市科技局、市工信局牵头，市政府办、市财政局、市发改委、市教体局、市人社局、市市场监管局、人民银行岳阳市分行、岳阳金融监管分局等按职能分工负责）

（五）赋能区域协调发展

1. 促进全市区域创新协调发展。深入推进区域创新体制机制改革。立足各县市区产业优势、创新优势和资源禀赋，实施省市

联合科技攻关项目，实施好中央引导地方科技发展资金项目，引导各地因地制宜谋划发展本地特色产业。依托岳阳临港高新区积极创建国家高新区，落实好省级高新区提质升级行动计划。以湘阴国家创新型县和汨罗省级创新型市为标杆，推进平江、华容、云溪创新型县市区建设。（市科技局牵头，市发改委、市工信局、市财政局、市资规局、市生态环境局、市农业农村局、市林业局和各高新园区等按职能分工负责）

2. 积极融入区域创新网络。加强与粤港澳大湾区、京津冀、长三角、湘鄂赣、成渝地区、海南自贸港等区域科技合作。引育创新人才，推进“湘智兴湘”。深化与省内外“大院、大所、大校、大企业”合作。探索建立“科创飞地”，引导和支持重点产业园区和企业在科创资源集聚度高的地方设立飞地。深化区域创新联动，探索“研发在长沙、生产在岳阳”协同机制，在科创资源、人才、成果和信息等方面互融互通、共用共享。（市科技局、市商务局牵头，市委组织部、市发改委、市教体局、市工信局、市财政局、市人社局等按职能分工负责）

三、推进机制

成立科技创新赋能攻坚工作专班，由市政府副秘书长任召集人，市科技局、市文旅广电局主要负责人任副召集人，成员单位包括市委组织部、市委编办、市政府办、市发改委、市教体局、市科技局、市工信局、市财政局、市资规局、市生态环境局、市人社局、市农业农村局、市商务局、市文旅广电局、市卫健委、

市林业局、市市场监管局、市国资委、市物流发展服务中心、市科协、市税务局、人民银行岳阳市分行、岳阳金融监管分局、城陵矶新港区、屈原管理区等，专班办公室设在市科技局，负责日常协调和调度工作。

改革开放重点攻坚实施方案

为深入贯彻落实党的二十届三中全会和省委十二届七次、八次全会以及市委八届七次、八次全会精神，扎实推动标志性改革落地见效、融入全国统一大市场建设破局突围、扩大高水平对外开放保稳提质，着力当好改革开放排头兵，特制定本方案。

一、攻坚目标

充分发挥经济体制改革的牵引作用，紧盯重要领域关键环节改革攻坚，承接推进省市“5+15”重点改革事项，实现“牵一发而动全身”；推动外贸保稳提质，确保进出口总量稳居全省第二位、增速不低于全省平均水平，对非贸易额增长50%以上、对外实际投资增长6%以上，全市使用外资额达到24000万美元以上。

二、攻坚任务

（一）实施扩需提质重点改革

1. 激发市场主体活力。持续实施国企改革深化提升行动。建立市属国有企业主责主业动态管理机制，差异化设置国有企业考核评价指标。构建国有企业新型经营责任制，推动市属国有企业做强做优做大。支持民营经济发展壮大，完善民营企业参与国家和省、市重大项目建设长效机制。健全民营中小企业增信制度，完善民营企业信用评价体系。大力弘扬优秀企业家精神，持续完

善政企沟通协商机制。办好“企业家日”活动，支持和引导各类企业提高资源要素利用效率和经营管理水平、履行社会责任，打造高水平企业家队伍。深化园区产业管理体制机制改革，全面推进全市产业园区经济管理赋权事项调整优化，进一步精准放权，继续支持和推进有条件的园区开展相对集中行政许可权改革，实行“一枚印章管审批”，稳妥有序规范园区政务大厅设置，赋能园区高质量发展。推广“小管委会+大公司”模式，推进园区剥离社会事务管理职能、人事和薪酬制度、市场化运营等改革。探索园区管理运行新模式。（市国资委、市工商联、市财政局、市发改委、市工信局、人民银行岳阳市分行、市委编办、市人社局、市行政审批局等按职能分工负责）

2. 深化扩大需求改革。进一步规范实施政府与社会资本合作机制。深化投资审批制度改革。建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制。健全民间投融资体制机制，探索建立政府产业基金和创新投资基金体制机制，引导社会资本参与重大工程和补短板领域建设，推动形成市场主导的有效投资内生增长机制。完善扩大消费长效机制，持续提振汽车、家电等大宗消费。发展文旅、养老、育幼、家政等服务型消费。探索市域博物馆“省市县联动”统筹协调发展机制。建立健全公共服务优质均衡发展与人本的新型城镇化相统一的联动协同推进机制，推进新一轮农业转移和来岳就业人口市民化导流、新型城镇化房地产市场机制创优、公共资源均衡布局提升“三大行动”，力

争城镇常住人口新增5万人以上、城镇化率增长1个百分点以上。建立中非经贸“产工贸”一体化融合发展体制机制，加快中非经贸深度合作先行区建设。推动以江海航线、铁海联运为重点的国际物流通道建设。（市发改委、市商务局、市财政局、市口岸办、市交通局、市文旅广电局、市民政局、市卫健委等按职能分工负责）

3. 深化财税金融体制改革。深化零基预算改革，强化基本民生、重大战略任务和重点产业财力保障。持续深化国有“三资”运作改革，推动资产管理与预算管理贯通联动。深化税收征管改革，规范非税收入管理。完善政府债务管理制度，建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制。健全金融服务实体经济体制机制，创新银行产品供给和服务模式，提高中小企业金融服务可得性。探索建立政府产业基金和创新投资基金体制机制，完善政府产业投资基金运行体系。完善地方金融监管体系，健全重大金融议事联动机制。（市财政局、市税务局、市政府办、人民银行岳阳市分行等按职能分工负责）

（二）实施畅通提效重点改革

1. 积极融入全国统一大市场。落实全国统一大市场建设指引，严格执行市场准入“全国一张清单”制度。健全公平竞争审查工作机制。健全企业破产机制，推进企业强制注销和简易注销配套改革。实施综合交通运输体系改革。破除地方保护和市场分割，加大招商引资、政府采购、招投标等重点领域突出问题纠治。进

一步优化营商环境，推进降低水电气价格和物流成本改革，打造全省综合成本洼地。完善规范招商引资政策机制，积极探索招商新模式。（市发改委、市市场监管局、市中级人民法院、市财政局、市税务局、市交通局、市商务局等按职能分工负责）

2. 深化要素市场化配置改革。强化资源要素保障，持续盘活利用存量闲置土地、处置批而未供土地，提升用地效率。加强人力要素支撑，持续推进职称评审、职业技能等级认定改革，促进劳动力有序流动。加强结构性货币政策工具与财政政策协同配合，加大信贷投入、优化信贷结构、丰富金融产品，积极拓宽融资渠道，全面提升金融服务实体经济质效。推进潇湘要素大市场岳阳分市场和工作站建设，加快技术要素转化为现实生产力。充分释放数据要素价值，探索推进公共数据授权运营，促进数据要素合规高效流通使用。深化智慧城市建设，加快推进城市全域数字化转型。探索建立岳阳市自贸片区产业与科创、绿色、金融“一梁三柱”共同发展机制，促进产业链、创新链、绿色链、资金链“四链融合”。（市发改委、市资规局、市人社局、人民银行岳阳市分行、市政府办、市科技局、市数据局等按职能分工负责）

3. 建立健全社会信用体系。提升信用共建共享共用水平，扎实开展政务诚信建设，重点抓好园区和公共资源交易领域信用建设，加快推进经营主体、生产流通环节商务诚信以及湘信贷岳阳站建设，全力推进重点职业人群、社会组织等社会诚信建设，探索构建以信用为基础的新型监管机制，重点开展“信用+基层治理”

应用场景试点。(市发改委、人民银行岳阳市分行、市市场监管局、市商务局、市数据局、市司法局、市中级人民法院、市公共资源交易中心等按职能分工负责)

4. 深化公共资源交易领域体制机制改革。深入打好全市公共资源交易领域突出问题专项整治攻坚战。积极配合省级层面推进机器管招投标改革，建立排除人工干预的公共资源交易模式。建立综合监管与行业监管相结合的协同机制。建立招标领域统一分级分类信用评价指标体系。推动移动数字证书全国互认。(市发改委、市住建局、市公共资源交易中心等按职能分工负责)

(三) 实施创新赋能重点改革

1. 深化科技体制改革。强化科技统筹能力，围绕“1+3+X”现代化产业体系推进教育科技人才体制机制一体化改革。优化重大科技创新机制，完善科技创新资源要素保障。加强科技计划项目管理，优化科技计划管理和运行。深化科技成果转化机制改革，加强企业主导的产学研深度融合。推进教育科技人才体制机制一体改革。深化职务科技成果赋权改革，建立职务科技成果资产单列管理制度。建好用好科技创新平台，构建岳阳现代石化科技创新高地体制机制。深化知识产权综合管理改革，实施知识产权侵权惩罚性赔偿制度，完善知识产权行政保护体系。(市科技局、市委组织部、市教体局、市人社局、市市场监管局、市财政局、市国资委等按职能分工负责)

2. 加快培育新质生产力。强化科技创新和产业创新深度融合。

深入实施智能制造、工业互联网创新发展、人工智能创新工程，深化促进工程机械再制造体系改革，着力提升制造业数字化水平。健全包容审慎监管机制，建立未来产业投入增长机制。完善算力基础设施建设机制。组建市数据产业集团。鼓励市属国有企业参与新质生产力股权投资。支持企业运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业。（市工信局、市科技局、市发改委、市市场监管局、市财政局、市商务局、市数据局、市国资委等按职能分工负责）

3. 推动“两业”融合共进。健全促进“两业融合共进”体制机制。完善服务业创新发展体制机制，优化服务业核算体系，推进服务业标准化建设。完善中小企业数字化赋能体制机制。进一步强化制度供给，推进人工智能赋能新型工业化，促进装备制造和集成式服务、汽车制造和全流程服务、生物医药和健康服务等互融互促。（市发改委、市工信局、市商务局、市卫健委等按职能分工负责）

4. 推进绿色低碳转型。培育绿色制造体系，建立健全绿色培育库，完善梯度培育机制。加快推动传统产业绿色化改造、新兴产业提质增效，支持企业绿色转型升级。坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进。建立农作物秸秆和洞庭湖芦苇“五化”高效利用机制，深化平江县和君山区生态产品价值实现机制试点，推动生态产品价值转换。创新绿色金融，加快生态系统碳汇开发，探索“林地承包经营权流转+碳汇项目开发+碳汇交易”资金组合模式。持续推进排污权管理试点。深入挖掘林业、农田、湿地碳汇

项目开发，探索不同交易机制下碳汇及其他生态产品的市场化路径。完善碳排放统计核算、碳预算管理、碳排放评价等配套制度。健全中央、省环保督察突出环境问题整改机制。（市发改委、市资规局、市农业农村局、市生态环境局、市工信局、市林业局等按职能分工负责）

（四）实施民生保障重点改革

1. 深化教育综合改革。实施新时代基础教育扩优提质行动，推进学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、高中教育全面振兴。探索建立集团化办学和中外联合办学机制。加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系。深化体教融合和全民健身有机融合机制。构建高等院校及其学科设置调整优化机制，调整优化高校学科设置，鼓励职业院校聚焦“1+3+X”现代化产业体系调优职业教育专业教学标准。实施产业急需紧缺学科专业发展计划，动态更新产业发展急需学科专业目录。（市教体局、市人社局、湖南理工学院、岳阳职院等按职能分工负责）

2. 深化医药卫生体制改革。实施健康优先发展战略，推进“三医联动、六医协同”集成改革。落实疾病预防控制体系改革。完善分级诊疗机制，推进紧密型县域医共体建设。完善中医药管理体制，加快国家中医药传承创新发展试验区建设。深化以公益性为导向的公立医院改革。建立以医疗服务为主导的收费机制。全面推广医学检查检验结果共享互认。推行减盐减油新湘菜营养改善行动。（市卫健委、市医保局、市委改革办等按职能分工负责）

3. 健全社会保障体系。突出就业导向，落实重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，促进应届高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业。健全创新创业和返乡创业促进就业机制，设立返乡创业扶持基金，探索建立大学生创投基金，支持多渠道灵活就业和新就业形态发展。深化医保支付方式改革。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制。优化基本养老服务供给。落实社保关系转移接续政策，同周边省份社保体系、住房公积金等互联互通机制。完善社保、医保基金监管机制。深化体教融合和全民健身有机融合机制。（市人社局、市民政局、市医保局、市住房公积金中心、市教体局等按职能分工负责）

4. 健全人口发展支持和服务体系。全面保障妇女儿童合法权益，完善生育支持政策和激励机制，推动人口高质量发展。完善发展养老事业和养老产业政策。大力发展康养产业、银发经济，建设友好型社会。加强普惠育幼服务体系建设。建立主动适应人口变化的公共资源配置机制。推进基本殡葬服务降费提质，增加殡葬服务基础设施供给。（市卫健委、市教体局、市民政局、市发改委、市财政局等按职能分工负责）

（五）实施外贸保稳提质工程

1. 深化产贸融合。创新开展市级产业链外贸提质增效工作。进一步强化临湘浮标、平江云母、湘阴调味品、华容纺织品等县域外贸特色产业集群优势，扶持重点生产型企业延伸产业链配套，

扩大优势特色产业出口。鼓励企业申请《湖南省重点境外展会目录》支持。用好国家进口贸易促进创新示范区，鼓励进口企业申请国家级《鼓励进口技术和产品目录》支持。（市商务局、市发改委、市科技局、市工信局、市财政局、市农业农村局、市国资委、市贸促会、人民银行岳阳市分行、岳阳海关、市税务局等按职能分工负责）

2. 大力发展外贸新业态新模式。加快发展跨境电商，支持企业建设运营海外仓，支持我市工业制造类企业通过跨境电商模式拓展国际市场，帮扶有条件的县市区开展“跨境电商+产业带”模式发展。推动跨境电商综试区建设，以城陵矶综保区为重点，推动数字化赋能产业链条，带动电商产业园和数字商务聚集区融合发展。举办“产业带上平台”活动，引导岳阳本地特色产业带与知名跨境电商平台合作设立跨境电商企业线上专区，让“岳阳好物”走向世界。拓展二手车出口业务。创新提升服务贸易，培育壮大数字贸易、文化贸易、离岸服务外包市场主体。推动城陵矶口岸对俄新型易货贸易建设，形成对俄“国际直航+跨境贸易+海外仓储+本币结算的新型物流+贸易形式”。（市商务局、市工信局、市公安局、市交通局、人民银行岳阳市分行、岳阳海关、市税务局、市口岸办、城陵矶新港区等按职能分工负责）

3. 推动内外贸一体化发展。支持具备条件的生产型企业参与内外贸一体化试点，鼓励企业开展“同线、同标、同质”产品认证，培育内外贸一体化试点企业2家。利用2025湖南内外贸一体

化融合发展博览会平台载体,推动内外贸一体化发展。(市商务局、市发改委、市工信局、市财政局、市农业农村局、市市场监管局、岳阳海关、岳阳金融监管分局等按职能分工负责)

4.提升贸易便利化水平。加大外贸企业融资、信保、退税、外汇、通关便利化等支持保障力度,扩大出口信用保险承保规模和覆盖面,深入实施中小微外贸企业无抵押出口便利优惠融资政策,加快推进汇率避险风险补偿模式。促进外贸综合服务中心提质升级。推广运用“AEO企业组合享惠新模式”创新举措。持续推进“放管服”改革,简化行政审批服务事项办理环节。(市商务局、市财政局、市贸促会、人民银行岳阳市分行、岳阳海关、市税务局、市市场监管局、市行政审批局等按职能分工负责)

(六) 实施外经深耕出海工程

1.深化海外市场开拓。以共建“一带一路”国家为重点,鼓励支持企业对外投资合作。组织企业参加第四届湖南装备与制造走进东盟投资推介会、湖南—中亚经贸合作对接会。(市商务局、市发改委、市国资委等按职能分工负责)

2.完善对外投资政策支持。持续争取省市外经工作金融政策、人才政策与专项资金支持,发挥资金引领作用,支持重点企业和项目带动企业抱团出海,开拓国际市场,稳步扩大“走出去”规模。推广使用对外投资电子证照。(市商务局、市委组织部、市发改委、市财政局、市人社局、人民银行岳阳市分行等按职能分工负责)

3. 强化对外投资安全保障。加强对外投资备案政策宣传和培训，增强对外投资风险防范。及时处置境外突发事件。用好涉企联络服务机制，充分发挥党建协作机制作用，丰富信息咨询、风险提示、国际化经营能力培训等公共服务。（市贸促会、市商务局、市政府外事办等按职能分工负责）

（七）实施对非攻坚突破工程

1. 高质量建设中非经贸深度合作先行区。深入对接中非“十大伙伴行动”，拓展对非贸易及产能合作新模式。以第四届中非经贸博览会为依托，办好系列活动。加快建立中非经贸“产工贸”一体化融合发展体制机制，完善中非工贸产业园建设、“湘沪非”通道建设，加快科特迪瓦橡胶加工四厂、五厂和坦桑尼亚葵花籽加工厂等“产工贸”一体化项目建设，推动在非海外仓布局，健全在非产业链供应链体系。探索对非新型易货贸易、“海外仓+离岸账户+本币结算”贸易模式。（市商务局、市口岸办、市政府外事办、市发改委、市农业农村局、市国资委、岳阳海关、人民银行岳阳市分行、市税务局、市贸促会、城陵矶新港区等按职能分工负责）

2. 建立对非经贸合作交流长效机制。加强对科特迪瓦、塞内加尔等非洲国家合作交流，推动非洲优质产品输华准入。深化中非海关 AEO 互认合作。鼓励金融机构制定对非经贸合作融资融信产品，探索风险分担补偿机制政策。（市商务局、市政府外事办、市财政局、市发改委、市农业农村局、市国资委、岳阳海关、人

民银行岳阳市分行、市税务局、市贸促会、城陵矶新港区等按职能分工负责)

(八) 实施自贸创新提升工程

1. 深入实施自贸试验区提升战略。积极争取国家赋予更大改革自主权和更多改革试点任务,研究出台自贸试验区岳阳片区提升战略实施方案,探索建立制度创新综合研判和全流程风险防控监测机制。(市商务局、市委改革办、城陵矶新港区等按职能分工负责)

2. 大力推动全产业链创新发展。依托工程机械、航空航天等优势产业和北斗导航、伺服电机等关键基础制造装备,积极融入装备制造全产业链集成创新和开放发展。聚焦临港经济、对非经贸两大领域开展集成创新,前瞻布局低空经济、未来医学、未来制造、未来能源、未来信息、现代种业等,探索开展产业生态创新发展改革试验。积极探索保税维修、保税研发、保税租赁、保税再制造等保税业态创新。(市商务局、市发改委、市科技局、市工信局、市卫健委、市农业农村局、市市场监管局、岳阳海关、城陵矶新港区等按职能分工负责)

3. 对接国际高标准经贸规则。围绕标准认证、产权保护、技术交易、数据流动、金融服务、碳足迹碳标识、涉外法治等领域,聚焦推动货物贸易创新发展、推进服务贸易自由便利、便利商务人员临时入境、促进数字贸易健康发展、加大优化营商环境力度等方面,深化高端开放规则要素改革。打造涉外法律服务集聚区

等开放创新平台，吸引国际标准组织、国际商事调解组织、国际研发机构和合作组织等落户，打造一批制度型开放应用场景。（市商务局、市委网信办、市政府外事办、市发改委、市科技局、市工信局、市司法局、市财政局、市生态环境局、市市场监管局、市数据局、市贸促会、人民银行岳阳市分行、岳阳海关、市税务局、岳阳金融监管分局、城陵矶新港区等按职能分工负责）

4. 全面服务区域协同开放。科学推动自贸协同联动区建设。深化与中部地区和长江经济带沿线自贸试验区交流合作。按照湘琼战略合作框架协议，寻求与海南的契合点，延展与海南自贸港的合作。（市商务局、市发改委、市工信局、岳阳海关、市税务局、城陵矶新港区等按职能分工负责）

（九）实施通道拓展提效工程

1. 推动国际贸易通道稳规模优结构。促进湘粤非铁海联运、岳阳—怀化东盟班列优化本地货源结构及运输模式，推广重点制造企业“量价互保”服务模式。支持岳阳江海联运稳健发展，稳定俄罗斯直航通道。（市口岸办、市发改委、市财政局、市交通局、岳阳海关、市物流发展服务中心等按职能分工负责）

2. 持续降低物流通关成本。推进“公转铁、公转水、散改集”，扩大国际贸易通道市州覆盖面和服务面。加强海外对接合作，设立通道海外仓。加快推进智慧口岸建设，优化通关作业流程，提高进出口货物提离速度。推进物流标准化建设，引领物流行业开展标准化托盘等基础设施的运用。（市口岸办、市发改委、市财政

局、市交通局、岳阳海关、市物流发展服务中心、市商务局等按职能分工负责)

3. 便利商务人员跨境往来。用好 240 小时过境免签政策, 加大国外客商入岳采购洽谈邀请力度。推动外国人来岳工作许可和工作类居留“两证联办”、工作许可证与社会保障卡融合集成, 扩大移动支付“外卡内绑”“外包内用”业务范围, 提供信息服务、生活、医保、子女教育、社交等方面便利措施。(市政府外事办、市科技局、市公安局、市人社局、市商务局、市医保局、市贸促会、人民银行岳阳市分行、岳阳海关等按职能分工负责)

三、推进机制

成立改革开放重点攻坚行动工作专班, 由市政府副秘书长任召集人, 市商务局、市发改委主要负责人任副召集人, 成员单位包括市中级人民法院、市检察院、市委组织部、市委宣传部、市委改革办、市委网信办、市政府外事办、市委编办、市政府办、市发改委、市教体局、市科技局、市工信局、市公安局、市民政局、市司法局、市财政局、市人社局、市资规局、市生态环境局、市住建局、市交通局、市农业农村局、市商务局、市文旅广电局、市卫健委、市林业局、市市场监管局、市机关事务局、市医保局、市行政审批局、市口岸办、市国资委、市数据局、市工商联、市公共资源交易中心、市住房公积金中心、市物流发展服务中心、市贸促会、市税务局、岳阳海关、人民银行岳阳市分行、岳阳金融监管分局等。专班办公室设在市商务局, 负责日常协调和调度

工作。

环境优化提升攻坚实施方案

为聚力攻坚打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，更好地支撑和保障全市高质量发展，特制定本方案。

一、攻坚目标

聚焦“三化”一流目标打好“攻坚战”、打造“升级版”，努力将“内卷式”竞争变成“内涵式”发展，以环境“吸引力”提升发展“支撑力”，推动一批有利于服务经营主体的改革举措取得新突破，制度性交易、融资、用能、用工等企业综合运营成本进一步降低，力争社会物流总费用占地区生产总值比重下降至 13% 左右；行政执法检查“扫码入企、联码督查”实现全市全覆盖；政务服务一网通办率力争达 90% 以上，企业群众获得感、满意度持续提升。

二、攻坚任务

（一）着力优市场促公平

1. 促进公平竞争。加强公平竞争审查刚性约束，探索建立跨区域、跨部门的公平竞争审查工作机制。强化公平竞争审查工作监督保障，健全公平竞争审查抽查、举报处理等机制。深化不当市场干预行为专项整治，整治政府采购“四类”违法违规行为，分季度开展妨碍全国统一大市场建设和违反市场准入负面清单案

例归集工作。协助省市场监管局开展反垄断监管执法，推进民生领域反垄断执法专项行动，重点查处针对中小企业的限定交易、附加不合理交易条件等垄断行为。持续优化网络交易平台协议规则，维护消费者和中小微市场主体合法权益。（市市场监管局牵头，市司法局、市发改委等按职能分工负责）

2. 优化准入退出。落实市场准入负面清单制度，开展市场准入效能评估。探索将一个行业准入涉及的多张许可证整合为一张行业综合许可证。深化注册资本认缴登记制度改革，实行依法按期认缴。积极配合省级部门推动完善部门间数据共享、业务协同工作机制，深入推进企业注销登记“一件事”。深化破产府院联动，解决破产处置税务办理、不动产登记、重整企业信用修复等难题。（市市场监管局、市中级人民法院、市行政审批局牵头，市发改委、市数据局、市税务局、市资规局等按职能分工负责）

3. 优化公共资源交易环境。营造优质优价的招标投标市场环境，引导招标人按照《湖南省公共资源交易数字化、模块化招标文件范本框架导引及编制导则》规定，根据项目特点，科学合理选择评标方式。推动建立“机器管招投标”、大数据分析系统监督、违法违规问题处罚和移送等相关制度，及时发现和处理各类违法违规问题。强化公共资源交易领域信用体系建设。全面推广保函代替保证金，推广使用电子营业执照，推行跨省市远程异地评标。提高交易透明度，推行招标计划提前发布、合同签订及履约情况公示，扩大信息公示范围。持续开展“沉淀保证金”清退工作，

进一步优化退付流程，加快实现“清零”目标。（市发改委、市公共资源交易中心牵头，各行业主管部门按职能分工负责）

4. 促进民营经济发展。完善促进民营经济发展制度机制，抓实促进民营经济发展“六个一”工作，落实民营企业融资支持政策和民营中小企业增信制度。推进基础设施等竞争性领域向民营企业公平开放，鼓励民间资本参与重大工程和补短板领域建设，促进民间投资稳定增长。用好民营经济发展综合服务平台、省优化营商环境平台，健全完善多层次民营企业常态化沟通和企业诉求闭环办理机制。持续开展企业家沙龙、政企早餐会等活动，发挥12345营商专席作用，优化“接诉即办”服务，实现企业需求与政府服务“靶向对接”，打造问题诉求“一站式”解决模式。办好“岳阳企业家日”系列活动，不断完善“企业家绿卡”制度，营造尊商重商亲商浓厚氛围。培育壮大民营企业，推动125家工业企业上规模，2家企业申报上市材料，2家企业挂牌新三板。加强正面典型宣传推广，强化舆情引导，提振民营企业信心。（市发改委牵头，市工商联、市政府办、岳阳金融监管分局、市市场监管局、市工信局、市交通局、市农业农村局、人民银行岳阳分行按职能分工负责）

（二）着力优法治稳预期

1. 强化法制保障。深入开展《中华人民共和国民营经济促进法》《湖南省优化营商环境条例》《湖南省行政执法监督条例》等的宣传贯彻，开展普法宣传进机关、进政务窗口、进园区、进企

业、进市县区党校课堂等系列活动。制定落实优化营商环境 2025 年度重点任务。积极争取营商环境改革创新试点，建立健全容错免责机制，鼓励各级各部门先行先试，带动全市整体提升。持续抓好营商环境评价以评促改、以评促优工作。（市司法局、市工商联、市政府办等按职能分工负责）

2. 加强政策统筹。加强经济政策和非经济政策与宏观政策取向一致性评估，在评估对市场预期的影响时，充分考虑是否衔接相关领域现行政策、是否听取经营主体意见、是否违规增加经营主体义务、是否设置缓冲期等因素，防止和纠正不同部门政策“合成谬误”。加强行政复议附带审查规范性文件工作，纠正超越职权和违反上位法的地方文件，确保各级政策同向发力。（市发改委、市司法局牵头）

3. 规范执法检查。建立规范行政裁量权行使的动态调整机制和监管规则，清晰界定规范性文件中概括性用语的具体情形，分门别类确立具体的量化标准。制定关于严格规范涉企行政检查的实施方案，持续开展“营商清风 101”专项行动，开展涉企“三乱三多”问题专项整治，整治趋利性执法以及乱罚款、乱检查、乱查封等问题，动态监测罚没收入异常增长、大量异地执法、大额顶格处罚等情况，审查核实相关执法行为，有问题的及时予以纠正。加强涉企行政复议工作，坚决纠正侵犯经营主体合法权益的违法或者不当行政行为。合理统筹市县两级行政检查计划，严格限定检查频次，严格控制对同一市场主体实施的行政日常检查

次数，优化“综合查一次”，规范实施跨部门联合检查。除根据重点监管事项清单和问题线索开展的靶向监管外，全面通过“双随机、一公开”方式开展涉企行政检查。全面推行“扫码入企、联码督查”，对多头执法、重复检查等行为进行智能预警、联网监督整改。探索采用大数据分析等非现场监管方式，减少现场检查频次。探索建立涉企行政执法检查“白名单”。（市司法局牵头，市中级人民法院、市财政局、市发改委、市市场监管局、市直各行政执法主管部门等按职能分工负责）

4. 加大权益保护。做好涉企案件羁押必要性审查和违法“查扣冻”监督，重点整治以刑事手段插手干预经济纠纷、民事纠纷，不通知当地公安机关私自异地办案、超协作范围随意抓人扣物等违法违规行为。探索网络治理领域公益诉讼检察，监督纠正通过“网暴”等手段造谣抹黑企业和企业家等违法行为。建立完善公共法律服务、矛盾纠纷化解机制，深化商事调解工作，探索“调解+公证”商事纠纷化解机制。高水平推进国家知识产权强市建设，加大知识产权行政保护力度，推动对故意侵犯、重复侵犯专利权，以及拒不履行生效行政裁决等行为引入联合惩戒等措施。开展知识产权公共服务惠企对接行动，推动建立供需匹配的公共服务供给机制。因地制宜建立“一站式”知识产权综合服务窗口。（市检察院、市中级人民法院、市公安局、市司法局、市市场监管局、市工商联、市贸促会等按职能分工负责）

（三）着力优要素强保障

1. 强化要素支撑。统筹新增和存量建设用地，健全更具精准性和利用效率的土地管理制度，推进自然资源全要素统一市场建设。深化“多规合一”改革，保障重大产业、基础设施和民生项目用地需求。用好“岳阳人才综合服务平台”，开展岳阳市第三批高层次人才分类认定。加强“岳阳快聘”求职招聘平台建设，加大岗位信息归集共享应用，精准实施失业保险稳岗返还政策。加大为企业提供人力资源供给力度，做好重点企业用工服务工作。优化一次性创业补贴和创业孵化基地补贴流程，降低发放条件。引导企业构建和谐劳动关系，加强培训指导，防范用工风险，依法处理劳动纠纷。强化供电可靠性基础管理和电压质量管理，开展频繁停电专项整治。（市委组织部、市发改委、市资规局、市人社局、国网岳阳供电公司等按职能分工负责）

2. 优化金融服务。做好金融“五篇大文章”，努力构建“全牌照”金融服务体系，大力实施企业上市“金芙蓉”跃升行动，壮大支持产业发展的长期资本、耐心资本。构建金融服务实体经济的激励约束机制。健全政府性融资担保机构体系，完善风险分担补偿机制，降低担保费率。持续推进政务数据资源的归集、整合、管理、共享与开放，强化“岳阳·金融港”（岳阳市普惠金融信息服务平台）数据要素创新应用，建立经营主体档案数据库，依法依规归集整合经营主体基础信息、用电量、纳税、社保、住房公积金、水电气费等反映实际生产经营状况的信息，强化与资本市场相关机构的信息共享以及与银行信贷信息的互联互通，为金融

机构开展信贷风险评估提供数据支撑，支持金融机构有针对性地开发信贷产品。探索建立中小企业应急转贷机制，支持金融机构对符合条件的中小企业按照市场化原则直接展期、续贷。探索建立中小微企业纾困资金和应急转贷资金，落实小微企业融资协调机制，缓解中小微企业资金周转困难，促进银行机构加大对中小微企业（个体工商户）信贷支持。通过明示企业贷款综合融资成本试点，统筹推进市场中介机构服务收费规范化，治理与约束不合理收费，推动企业贷款综合融资成本再下降。（市政府办、市财政局、市科技局、市工信局、岳阳金融监管分局、人民银行岳阳市分行、市市场监管局、市发改委、市税务局、市人社局、市住建局等按职能分工负责）

3. 推动降本增效。推进降低水电气价格和物流成本改革，优化水、电、煤、气等资源性产品交易和供应制度，减少交易和供应中间环节。严格执行分类销售电价政策，合理调控居民、农业和工商业电价交叉补贴规模，通过推动用电“转改直”改造，推广分布式光伏储能一体化系统应用，优化企业用电方式等措施，降低企业综合用电成本。通过优化园区取水水源，探索基本水费与污水处理费分离模式、推行阶梯水价制度等措施，降低企业用水成本。加快推进中心城区和县市区配气价格核定工作，探索用气“自购+代输”直供模式，支持园区开展“一园一策”阶梯气价，降低企业综合用气成本。推进有效降低全社会物流成本行动，完善“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系，做大做强港口物流产

业，加快推进物流降本增效。（市发改委、市交通局、市商务局、岳阳海关、市物流发展服务中心等按职能分工负责）

（四）着力优服务增便利

1. 提升政务服务效能。全面应用省“一网通办”和“湘易办”平台，根据“应上尽上”原则，落实省定任务，推动更多政务服务事项全程网办。深化政务数据共享，建立“高效办成一件事”常态化推进机制，不断丰富拓展增值化服务内容，探索更多岳阳特色事项，多维度开展“走流程”和效能分析。拓展政务服务便民点银行工作，促进更多“一件事”就近可办。全面梳理市县两级政务服务事项“制证清单”，加快实现市级部门自建业务系统中审批结果电子化，将各业务系统产生的有效证照归集至市电子证照库，在“湘易办”岳阳旗舰店上打造“我的数据”栏目，逐步扩大电子证照应用场景，实现高频事项办理“两个免于提交”。拓展无证明城市建设内容，加强电子材料共享力度，减少企业群众办事负担。（市行政审批局、市数据局牵头，市市场监管局、市资规局、市住建局、市交通局、市人社局、市医保局、各县市区按职能分工负责）

2. 推动政策直达快享。依托“湘易办”“岳商通”平台建立惠企政策集中统一发布机制，提炼政策扶持对象、实施范围、额度标准等要素，智能比对政策要求与经营主体类型，实现点对点精准推送。探索推行惠企政策全程网办、免申即享。（市工信局、市行政审批局、市财政局牵头，市发改委、市科技局、市人社局、

市税务局、市市场监管局、市住建局、市统计局、市交通局、市商务局、市农业农村局、市文旅广电局、市教体局、市民政局、市数据局、市物流发展服务中心等部门按职能分工负责)

3. 加强中介服务监管。全面清理没有法律法规或者国务院决定为依据的行政审批中介服务事项。加快完善行政审批中介服务监管规则，强化对中介服务机构及从业人员执业全过程管理，促进其诚实守信、依法履责，严格查处资质资格借用挂靠、出具虚假证明或报告、扰乱市场秩序等违法违规行为。落实《湖南省中介服务超市管理运行办法》，引导符合从业条件的中介服务机构“零门槛、零限制”入驻。坚持便民、就近原则和“谁委托、谁付费”，依法开展行政审批中介服务。推动中介服务超市向“湘易办”移动端延伸，提高行政审批中介服务采购交易效率。建立行政审批中介服务质量评价机制，并在一体化政务服务等平台公开发布评价结果。(市行政审批局、市财政局、市审计局、市市场监管局牵头，市发改委、市住建局、市资规局、市国资委、市公安局、市交通局、市生态环境局、市水利局、市林业局、市卫健委、市应急局、市国动办等部门按职能分工负责。)

4. 提高企业服务质效。落实“两重”“两新”以及一揽子增量政策，常态开展“走找想促”活动、“送解优”行动。持续开展“便民办税春风行动”“一起益企”“中小企业服务月”“个体工商户服务月”等活动。各级各部门严格遵守本单位党员干部“守底线、防风险，以正确方式履职用权”正负面清单。创新中试平台招商、

产业链招商新模式，持续抓好湘商回归、校友回湘，推动“情暖湘商”品牌化，开展重点节日大走访大慰问大招商专项行动。（市发改委、市工信局、市税务局、市工商联、市商务局、市行政审批局等按职能分工负责）

（五）着力优信用重承诺

1. 完善政府诚信履约机制。将合法性审查和公平竞争审查作为各级政府作出招商引资承诺的前置程序，明确审查主体、方式、流程和审查重点内容等。依托现有电子政务平台开展政府合同履行智能化管理，动态监控付款进度、办结时间等关键节点数据，实现签约及时录入、履约全程监管、异常预警提醒、违约失信记录的闭环管理。建立健全政务失信记录和惩戒制度，解决契约精神不强、新官不理旧账、故意推诿拖延等问题。按照尊重历史、实事求是、依法依规等原则，及时妥善处理历史遗留问题。（市司法局、市市场监管局、市发改委、市商务局、市财政局、市审计局等按职能分工负责）

2. 加强信用信息共享应用。开展信用信息归集百日攻坚行动。依托省社会信用信息共享平台、市大数据总枢纽，在 2025 年 3 月底前完成住房公积金、行政管理、水电气费缴纳、公共资源交易等行业信用信息归集共享，并向省社会信用信息共享平台全量共享。扎实推进信用分级分类管理，信用综合评价，政务诚信、商务诚信、社会诚信建设。探索构建以信用为基础的新型监管机制，针对不同风险等级、信用水平的企业采取差异化分类监管措

施。推进“信用+基层治理”试点。（市发改委牵头，市行政审批局、市数据局、人民银行岳阳市分行、市市场监管局、市商务局、市司法局、市中级人民法院、市公共资源交易中心等按职能分工负责）

3. 落实解决拖欠账款问题长效机制。高效排查化解机关、事业单位和国有企业拖欠中小企业账款，全面完成清欠专项行动任务。加大拖欠企业账款投诉线索受理办理力度，探索构建“连环债”清偿机制，加力整治拖欠企业账款。健全法规制度，加强政府投资项目、政府采购项目审批管理和政府投资资金预算管理，严防新增拖欠。（市工信局、市政府办、市财政局、市审计局、市发改委等按职能分工负责）

三、推进机制

成立环境优化提升攻坚行动工作专班，由市政府副秘书长任召集人，市政府办分管营商环境的负责人任副召集人，成员单位包括市委组织部、市中级人民法院、市检察院、市政府办、市发改委、市科技局、市工信局、市公安局、市司法局、市财政局、市人社局、市资规局、市住建局、市交通局、市农业农村局、市商务局、市审计局、市市场监管局、市城管局、市行政审批局、市口岸办、市数据局、市工商联、市公共资源交易中心、市物流发展服务中心、人民银行岳阳市分行、岳阳海关、市税务局、岳阳金融监管分局、市贸促会、国网岳阳供电公司、市通管办。专班办公室设在市政府办，负责日常协调和调度工作。

安全强基固本攻坚实施方案

为切实推动高质量发展和高水平安全良性互动，提升本质安全水平和应对灾害能力，防范化解债务、金融风险，强化房地产项目全过程监管和风险管控，不断夯实安全稳定基础，特制定本方案。

一、攻坚目标

攻坚安全生产深层次矛盾问题，夯实安全生产基层基础，确保生产安全事故总量持续下降，全面提升防灾减灾救灾能力，推动安全治理模式向事前预防转型，坚决遏制较大及以上生产安全事故发生；抢抓中央一揽子化债政策机遇，稳妥化解存量债务，坚决防止新增隐性债务，健全县级“三保”长效机制，切实兜牢基层“三保”底线，全力维护金融安全和社会大局稳定；全面完成保交楼项目问题整改、保交房扫尾任务，强化房地产项目全过程监管和风险管控，持续用力推动房地产市场止跌回稳，加快构建房地产发展新模式。

二、攻坚任务

（一）提升本质安全水平和应对灾害能力

1. 持续强化专项整治。深入开展交通、矿山、消防、危化品、

烟花爆竹、工贸企业、特种设备、建筑施工（含自建房）、燃气、民爆、文化旅游等重点行业领域安全专项整治，紧盯群众身边风险，扎实推进建筑保温材料、动火作业等“一件事”全链条整治，巩固深化电动自行车安全隐患、畅通“生命通道”等专项整治成果，攻坚治理“小火亡人”问题。（市交通局、市公安局、市住建局、市城管局、市应急局、市市场监管局、市工信局、市文旅广电局、市消防救援支队、市发改委等按职能分工负责）

2. 持续强化隐患清零。切实学好用好重大事故隐患判定标准，提升风险隐患排查整改质量，持续强化“三查一曝光”举措，健全闭环整改和责任倒查机制，全覆盖排查、“零放过”整改，做到风险有效管控、事故隐患动态清零。（市应安委办牵头，各负有监管职责行业部门按职能分工负责）

3. 持续强化“打非治违”。切实强化监管执法，严格落实县乡政府“打非”主体责任，加大举报奖励力度，依法强化“一案双罚”“行刑衔接”，严格落实通报约谈、挂牌督办、警示曝光、联合惩戒、停产整顿、责任倒查等措施，严厉打击各类非法违法行为。（市应安委办牵头，各负有监管职责行业部门按职能分工负责）

4. 持续落实全员安全责任制。坚持“五个融合”，深入推进企业安全生产标准化建设、“双重预防机制”建设、有奖举报政策落地、企业“一会三卡”等工作，分规模分行业细化安全生产管理体系标准，选树一批安全生产标杆企业，实施有效的正向激励政策。充分发挥保险参与风险评估管控、事故预防、事故补偿功能，

推动企业强化安全管理。(市应安委办、市人社局分别牵头，岳阳金融监管分局、各负有监管职责行业部门按职能分工负责)

5. 持续强化科技兴安。结合人工智能、大数据、物联网、北斗应用等技术，加快重点行业领域推广应用安全适用新技术新装备，用好“两重”“两新”政策，推动化工落后工艺设施设备、老旧装置淘汰退出和更新改造，推动矿山企业智能化建设，推动老旧消防设施改造升级、推动“机械化换人、自动化减人”，加快推动安全监管模式向事前预防数字化转型。大力推广使用智慧用电和“独立烟感”，不断拓展特殊困难群体家庭和“九小场所”等的安装使用覆盖面，提升火灾技防能力。(市应安委办牵头，市发改委、市科技局、市工信局、市交通局、市应急局、市市场监管局、市消防救援支队等按职能分工负责)

6. 持续提升全民安全素质。分级分批组织对危化、非煤矿山、工贸行业主要负责人进行全覆盖培训，持续加强燃气、医院、重点文物博物馆、大型商业综合体等主要负责人安全教育培训，严格组织“三项人员培训”，持续提升高危行业安全管理人员及从业人员安全素质能力。聚焦“人人讲安全，个个会应急”，持续推动安全宣传“五进”，坚持开展安全生产月、消防宣传月、防灾减灾日、安全宣传咨询日等活动，加强安全生产警示教育与防范应对各类灾害技能宣传，增强全民安全意识。(市应安委办牵头，市消防救援支队、市住建局、市国资委、市卫健委、市商务局、市文旅广电局等按职能分工负责)

7.持续强化监测预警能力。强化基础建设和科技赋能，建立健全人防、物防和技防相结合的监测预警预报体系，提升监测预警预报效率和质量。优化调整加密监测站点布设，提升气象灾害、地质灾害、水旱灾害、地震灾害、森林火灾等单灾种监测预警能力。完善落实“631”预警叫应机制，健全预警响应反馈机制，加快全市应急广播体系终端建设，开展高级别气象预警信息“闪信”服务以及区域预警信息靶向发布和语音外呼，着力解决预警“最后一公里”问题。（市气象局、市资规局、市应急局、市水利局、市林业局、市水文局等按职能分工负责）

8.持续强化自然灾害防范应对。持续推进2024年重特大自然灾害复盘整改提升工作，强化风险评估，进一步健全体制机制，严格落实处置重大灾情险情领导干部靠前指挥机制，修订完善各类预案方案，强化队伍、物资、装备落实，加强培训演练。加强湖区、山区、城区防洪排涝工程建设，推进自然灾害应急能力提升工程建设，实施地质灾害综合防治能力提升“八大工程”，持续推进地震易发区房屋设施加固工作，加强切坡建房监管，深化中小河流、病险水库（闸）、堤防险工险段治理和山洪灾害防治。狠抓巡查防守，强化技术支撑，突出避险转移，妥善安置受灾群众，科学有序应对各类自然灾害。（市应急局、市水利局、市资规局、市林业局分别牵头，市气象局、市发改委、市消防救援支队等按职能分工负责）

9.持续加强应急救援队伍建设。持续加强国家综合性消防救

援队伍建设，统筹建强综合、专业及社会救援队伍，持续推动消防站建设两年行动和乡镇政府专职消防队伍建设，推动安能集团岳阳基地、消防救援培训基地建设，加大森林火灾、抗洪抢险、地震、地质灾害和安全生产等领域专业救援队伍建设力度，优化物资储备体系建设，提升应急救援体系和能力现代化水平。（市应急局、市消防救援支队牵头）

10. 持续提升基层应急管理能力。贯彻落实《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》，进一步完善基层应急管理组织体系和应急指挥机制，提高基层安全风险防范能力，增强基层应急救援队伍实战和应急处置能力，强化基层基础、守牢安全底线。（市应急局、市消防救援支队牵头）

（二）防范化解债务和金融风险

1. 坚决防止新增隐性债务。坚持以“管项目”来“管债务”，强化政府投资项目资金来源评估论证和提级复核机制，严格财政承受能力评估，严禁超出财力铺新摊子、上新项目。加大债务领域监督力度，将不新增隐性债务作为铁的纪律，对违规举债行为严肃追责问责。（各县市区政府（管委会），市财政局、市发改委、市审计局等按职能分工负责）

2. 积极稳妥化解存量债务。积极争取中央和省级政策支持，精准用好增量化债政策，对政府债券置换存量隐性债务情况开展专项检查，严禁挤占挪用、虚假化债。积极盘活国有资金资产资源，多渠道筹集资金，抓实既定化债举措，落实法定债务到期偿

还责任，坚决完成年度化债任务。（各县市区政府（管委会），市财政局、市国资委、市政府办、市审计局等按职能分工负责）

3. 守牢债务风险底线。加快融资平台市场化转型，加力协调金融机构，完成全年压降目标。强化平台退后管理，设置观察期跟踪监测，严禁虚假退出，严防债务风险。加大财金联动力度，引导激励金融机构合理运用债务重组、置换等手段，推动债务成本实质下降，债务结构持续优化，做好除险防爆工作。健全债务监测机制，开展全口径地方债务监测。（各县市区政府（管委会），市财政局、市国资委、市政府办、市工信局、人民银行岳阳市分行、岳阳金融监管分局等按职能分工负责）

4. 兜牢基层“三保”底线。根据上级转移支付分配办法，配合做好县市区财力同事权匹配程度提升工作。充分利用大数据分析，对基层“三保”情况进行全链条、全方位、穿透式监测。坚持习惯过紧日子，加强财会监督，强化财审联动，督促县市区党政机关持续过紧日子，勤俭办事业，切实规范财政管理，对违反财经纪律行为严肃追责问责。（市财政局、市审计局等按职能分工负责）

5. 有效推动中小金融机构改革化险。稳步推进农商系统改革，按要求推进辖内统一法人工作。制定重大风险情形发生的恢复和处置计划，提高辖内中小金融机构风险处置能力。（市政府办、岳阳金融监管分局、人民银行岳阳市分行、省信用联社岳阳办事处等按职能分工负责）

6. 持续开展打击非法集资专项行动。排查风险，处早处小。加快重点涉稳非法集资案件处置进度，强化部门协作，多措并举追赃挽损，全力处置涉案资产，切实维护稳定。（市政府办、市委网信办、市中级人民法院、市检察院、市公安局、市信访局、岳阳金融监管分局等按职能分工负责）

（三）强化房地产项目全过程监管

1. 推动房地产项目风险出清。全面完成保交楼项目问题整改、保交房扫尾任务。依托工改平台和动态监测平台，按照五类项目全面排查存量风险，实施分类管控，确保存量风险出清。强化房地产全过程监管，实现从项目立项到房屋使用的全生命周期管理。发挥融资协调机制作用，强化住房公积金、物业维修资金等住房类资金存储奖惩激励导向作用，持续推动“白名单”融资扩围增效。（市住建局、岳阳金融监管分局牵头，市中级人民法院、市发改委、市公安局、市资规局、人民银行岳阳市分行、市住房公积金中心等按职能分工负责）

2. 推动房地产市场止跌回稳。围绕“严控增量、优化存量、提高质量”，全面落实国家、省各项存量政策和增量政策。充分发挥好城市政府房地产市场调控自主权，因城施策，用足用好房地产政策工具箱，适时出台政策措施。加快实施收购存量商品房用作保障性住房，推进商品房去库存；加快推进城中村、危旧房改造，激发购房需求潜力；以人才购房为切入点，继续做好团购商品房推介工作，举办线上房地产交易展销会，激发消费市场；做

好规划、开发、品质、引流文章，加大好房子供给，推动市场止跌回稳。（市住建局牵头，市中级人民法院、市发改委、市公安局、市资规局、市财政局、市教体局、市市场监管局、市税务局、市国资委、人民银行岳阳市分行等按职能分工负责）

3.着力构建房地产发展新模式。合理测算住房需求，按照以需定供原则，构建“一城一策”精准调控机制。编制住房发展年度规划，完善“人、房、地、钱”要素联动机制。落实国家调整完善的住房管理、土地供应、融资、财税等基础性制度。加快发展保障性住房，建立健全保障性住房全流程管理制度，完善“保障+市场”住房体系。逐步提高预售条件，有力有序推行现房销售。引导房地产企业转型发展，根据市场需求转向房屋租赁、物业服务等业务。（市住建局牵头，市中级人民法院、市发改委、市公安局、市资规局、市财政局、市教体局、市市场监管局、市税务局、市国资委、人民银行岳阳市分行等按职能分工负责）

三、推进机制

成立安全强基固本攻坚行动工作专班，由市政府副秘书长任召集人，市应急局、市财政局、市住建局主要负责人任副召集人，成员单位包括市委网信办、市中级人民法院、市检察院、市政府办、市发改委、市教体局、市科技局、市工信局、市公安局、市人社局、市资规局、市交通局、市水利局、市商务局、市文旅广电局、市卫健委、市审计局、市林业局、市市场监管局、市城管局、市信访局、市国资委、市水文局、市住房公积金中心、市消防救援

支队、市气象局、市税务局、人民银行岳阳市分行、岳阳金融监管分局、省信用联社岳阳办事处等，办公室设在市应急局，负责日常协调和调度工作。

民生补短提质攻坚实施方案

为切实推进民生补短提质攻坚，着力补齐民生短板，大力提升民生质感，扎实开展好民生补短提质攻坚行动，不断满足人民对美好生活的向往，持续增强人民群众获得感、幸福感、安全感，特制定本方案。

一、攻坚目标

坚持在发展中保障和改善民生，聚焦民生之需、民生之重，以持续办好“十大重点民生实事”为牵引，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，攻坚一批民生领域的短板弱项，做到投入加力、民生加温，增强基本公共服务均衡性、可及性，着力提高人民生活品质，让“幸福岳阳”更加可感可及。

二、攻坚任务

（一）办好省级十大重点民生实事（以省专班下达任务为准）

1. 促进教育高质量发展

（1）更新义务教育学校设备。涉及补充配置电脑、建设理化学生物考室等。（牵头单位：市教体局）

（2）实施家庭教育指导服务“向阳花”行动。在全市线上线下载开展家庭教育指导服务和实践活动。（牵头单位：市妇联）

2. 促进高质量充分就业

(3) 统筹推进城乡就业。涉及新增城镇就业、稳定脱贫人口务工规模等。(牵头单位: 市人社局)

(4) 推动创业带动就业。开展职业技能和创业培训, 建设培育高水平大学生创业孵化基地, 新发放创业担保贷款。(牵头单位: 市人社局)

3. 提升居民健康水平

(5) 提升城乡居民基本公共卫生服务水平。居民人均基本公共卫生服务经费提升到不低于 99 元/人; 实施家庭医生签约服务提升行动; 开展提升乡村医生能力和服务行动。(牵头单位: 市卫健委)

(6) 开展“生命起点”守护行动。优化新生儿疾病免费筛查与诊断服务, 做到应检尽检, 筛查率达到 100%。(牵头单位: 市卫健委)

(7) 推进二级以上公立医疗机构检查检验结果互认共享。全市二级以上公立医疗机构均完成接口改造, 接入省级平台, 检查检验结果互认共享完成率 100%。(牵头单位: 市卫健委)

(8) 建设县域医疗卫生次中心。

(9) 促进职工医疗互助提质扩面。(牵头单位: 市总工会)

4. 提升养老服务水平

(10) 开展“三湘怡养”提升行动。建设社区老年助餐服务点, 在公办养老机构建设老年人“时光守护”床位。(牵头单位: 市民政局)

5. 提升困难群众救助水平

(11) 提高困难群体救助标准。城乡低保标准分别提高到不低于 740 元/月和 485 元/月；残疾人“两项补贴”标准达到 100 元/月·人；社会散居和集中供养孤儿基本生活最低保障标准分别提高到不低于 1200 元/月和 1700 元/月。事实无人抚养儿童、艾滋病病毒感染儿童参照孤儿标准同等保障。(牵头单位：市民政局)

(12) 实施残疾人关爱行动。涉及康复救助残疾儿童，残疾人托养服务。(牵头单位：市残联)

6. 提升居民消费能力

(13) 开展生活类消费品以旧换新补贴活动。(牵头单位：市商务局)

(14) 推进农村客货邮融合发展和农村寄递物流综合服务站建设。农村寄递物流综合服务站覆盖率达 80%。(牵头单位：市交通局、市邮政管理局)

7. 加强数字政务服务能力建设

(15) 实施数字惠民工程，高效办成一件事；线上增效服务，一网通办率达到 90%；“湘易办”市州专区接入不少于 10 项高频服务；线下扩面服务，政务大厅增值服务项目创新不少于 1 项；推进政务服务中心“一窗受理”政务事项扩面增效。推进社会保障卡（电子社保卡）居民服务“一卡通”，推进社保互联互通。推进社会保障卡在政务服务、就医购药、交通出行、文化旅游、酒店住宿、信用服务等领域的应用，全市应用场景覆盖率达到 50%

以上。（牵头单位：市行政审批局、市数据局、市人社局）

8. 加强防灾减灾救灾能力建设

（16）加强应急广播体系建设。完成市区和未受中央补助的县市区应急广播建设项目的网络安全测试，完成剩余未受中央补助的县市区应急广播体系的建设和验收，网络安全测试合格率达100%。（牵头单位：市广播电视台）

（17）实施消防安全基层基础进阶工程。在城区、中心乡镇建设基层消防站并投入执勤，为全市特困人员家庭每户安装1个无线感烟火灾探测报警器。（牵头单位：市消防救援支队）

9. 加强人居环境建设

（18）实施城镇保障性安居工程。涉及改造城镇老旧小区，结合老旧小区改造等建设电动自行车、电动摩托车充电端口，改造城市危旧房等。（牵头单位：市住建局）

（19）推进电动汽车公共充电基础设施建设。（牵头单位：市发改委）

10. 加强农业农村基础设施建设

（20）开展新一轮农村公路提升行动。新增纳入交通部门管养范围农村道路2362公里；农村公路提质改造152公里；普通国省干线安防设施精细化提升80公里。（牵头单位：市交通局）

（21）提升农村水源保障及灌溉能力。恢复和改善灌溉能力，提高蓄水能力。（牵头单位：市水利局）

（22）实施农村电网巩固提升工程。实施10千伏及以下农村

配电网巩固提升工程；35—110千伏及以下农村主电网开工建设。

（牵头单位：国网岳阳供电公司）

（23）实施农村通信网络巩固提升工程。建设4G/5G基站，同步建设铁塔、传输设施等。（牵头单位：市工信局、市通管办）

（二）办好市级十大重点民生实事

1. 全市医疗救助全覆盖。落实《岳阳市医疗救助实施细则》工作要求，完成参保资助、住院救助、门诊救助和再救助共计35万人次。（牵头单位：市医保局）

2. 市中心城区地下管网改新建项目。新建农工商路排水管网737米和改建蔡家、奇家片区污水管网12599米。（牵头单位：市住建局）

3. 市中心城区市容市貌提质改造。改善城市环境卫生、优化公共设施、提升绿化水平，为居民提供更加宜居的生活环境。抓住承办第四届省旅发大会机遇，推动对城市风貌、道路、绿化等方面进行升级改造，提升“吃住行游购娱”服务水平，促进城市高质量发展。（牵头单位：市城管局）

4. 全市农村黑臭水体治理试点项目。通过采取控源截污、清淤疏浚、生态修复等措施对全市6个县市区、35个乡镇、65个行政村，96条面积共66.98万平方米的水体进行综合性、系统性治理。（牵头单位：市生态环境局）

5. 实行孕产妇13种致畸基因免费筛查。开展13种致畸基因免费筛查，做到早发现、早治疗，有效从生命的源头阻断遗传病

致病基因的传递，筛查人数达到 2.4 万人次左右。（牵头单位：市卫健委）

6. 计划生育特殊家庭关怀扶助工作。在生活、养老、医疗和精神慰藉等方面落实帮扶政策，预计全市计生特殊家庭（父母数）7690 人，共发放资金约 10715 万元，其中发放特别扶助金约 8454 万元，发放年满 60 岁特殊家庭老龄护理补贴约 1661 万元，发放传统节日走访慰问金约 600 万元。（牵头单位：市卫健委）

7. 高标准农田建设 29.89 万亩。2025 年完成我市 2024 年高标准农田建设任务（跨年度任务）目标 29.89 万亩建设并验收。（牵头单位：市农业农村局）

8. 铁山供水工程及设施升级改造。对城区饮水渠道和渠系建筑物等进行提升改造，保障城乡饮水安全。计划新增、恢复灌溉面积 5.23 万亩，改善灌溉面积 2.39 万亩，新增节水能力 500 万立方米，修建干支渠防渗衬砌 25.25 公里，渠系建筑物改造 181 处。（牵头单位：市水利局）

9. 送文化下乡。坚持用“讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄”的艺术作品打好思想“主动仗”，种好文旅“责任田”，全年“送戏下乡”演艺 622 场。通过市县两级联动，各级图书馆定期更新馆藏图书，加快数字化阅读平台建设和推广，协同举办各类主题阅读推广活动 100 场。（牵头单位：市文旅广电局）

10. 全市城乡电网提质改造。统筹 9.08 亿元用于全市城乡电网提质改造建设，主网投资重点在进一步优化全市网架结构，加

强洞庭片区及西南片区的供电能力，配网投资重点在重过载线路、低电压线路等项目建设。（牵头单位：国网岳阳供电公司）

（三）保障重点群体就业

1. 统筹抓好高校毕业生、农民工、退役军人、城镇就业困难人员等重点群体就业帮扶，确保零就业家庭动态清零。（牵头单位：市人社局）

2. 推荐参评省级特色劳务品牌工作。组织开展“全省最具代表十佳劳务品牌”评选推荐工作，持续擦亮“湘字号”劳务品牌，助力产业高质量发展。（牵头单位：市人社局）

3. 用好大学生创业投资基金，放大创业带动就业的倍增效应。（牵头单位：市人社局）

（四）兜牢基本生活底线

1. 强化产业、就业帮扶，促进脱贫人口持续增收，确保脱贫地区农村居民人均可支配收入增速高于全省农村居民收入增速。（牵头单位：市农业农村局）

2. 持续推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，落实防止返贫致贫监测帮扶机制，守牢不发生规模性返贫底线。（牵头单位：市农业农村局）

3. 确保养老保险待遇按时足额发放，持续提高养老保险待遇。适当提高全省职工基本养老金、城乡居民养老保险基础养老金水平。（牵头单位：市人社局）

（五）抓好生态问题整治

1. 继续发动污染防治攻坚战“夏季攻势”，聚焦中央和省生态环境保护督察、长江经济带生态环境警示片等反馈和披露问题，采取清单化、项目化、工程化方式，实施一批污染治理项目，以问题整改带动生态环境全域治理。（牵头单位：市生态环境局）

2. 滚动实施大气污染防治五大标志性战役，2025年重点打好移动源污染防治首场标志性战役，按照省级要求淘汰国Ⅲ及以下排放标准车辆、提高新能源车车桩增量比。加强工业源、扬尘、秸秆、烟花爆竹、餐饮油烟等污染治理，强化重污染天气联防联控，确保全市PM_{2.5}平均浓度达到省定目标。（牵头单位：市生态环境局）

3. 抓好洞庭湖总磷攻坚、入河排污口排查整治、饮用水水源地保护等重点工作任务，加强湘江流域岳阳段、黄盖湖、南湖等水域监测监管，确保年度国考断面水质优良比例达到省定目标。（牵头单位：市生态环境局）

4. 加大耕地土壤重金属成因排查力度，有效管控土壤污染风险。开展固体废物综合治理，持续推进“无废城市”建设。开展典型大宗工业固废堆存场所排查。提升危险废物资源化利用能力和环境风险防控水平，实现危险废物填埋处置量占比稳中有降。（牵头单位：市生态环境局）

三、推进机制

成立民生补短提质攻坚工作专班，由市政府副秘书长任召集人，市人社局、市生态环境局、市农业农村局、市政府督查室主

要负责人任副召集人，市政府督查室、市发改委、市教体局、市工信局、市民政局、市财政局、市人社局、市生态环境局、市住建局、市交通局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市文旅广电局、市卫健委、市城管局、市医保局、市数据局、市总工会、市妇联、市残联、市广播电视台、市邮政管理局、市消防救援支队、国网岳阳供电公司、市通管办等为成员单位，工作专班办公室设在市人社局，负责日常协调和调度工作。

抄送：市委各部门，岳阳军分区战备建设处。
市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委，市中级人民法院，
市检察院。
各民主党派市委。

岳阳市人民政府办公室

2025年2月7日印发

