

华容县卫生健康局

华容县卫生健康局 公平竞争审查制度实施方案

根据《国务院关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》（国发〔2016〕34号）、《市场监管总局 国家发展改革委 财政部 商务部 司法部会同有关部门修订了〈公平竞争审查制度实施细则〉（国市监反垄规〔2021〕2号）以下简称〈实施细则〉》、《湖南省人民政府办公厅关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的实施意见》（湘政办发〔2016〕63号）和市、县文件精神，结合我局工作实际，制定本实施方案。

一、总体要求

按照省、市、县有关工作要求，切实推进我局公平竞争审查工作有序开展，确保我局相关行政行为符合公平竞争要求和相关法律法规，维护公平竞争秩序，保障市场主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进经济持续健康发展。

二、组织保障

为加强我局公平竞争审查工作,协调指导公平竞争审查工作的有序开展,成立以局长为组长,局班子成员为副组长,相关股室负责人为成员的公平竞争审查领导小组,负责全局相关规范性文件和政策措施的公平竞争审查工作。(见附件1)

三、审查内容

(一) 审查对象。我局制定的涉及卫生健康行业准入、产业发展、招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等涉及市场主体经济活动的规范性文件和其他政策措施,均应在起草过程中进行公平竞争审查。

(二) 审查方式。在政策制定过程中,起草属于审查范围的文件,严格对照审查标准进行审查。经审查认为不具有排除、限制竞争效果的,可以出台实施;具有排除、限制竞争效果的不予出台,或调整至符合相关要求后出台实施。属于审查范围的文件没有进行公平竞争审查的,不得出台。开展公平竞争审查应当听取利害关系人的意见,或者向社会公开征求意见。有关政策措施出台后,要按照《中华人民共和国政府信息公开条例》和省、市、县政府信息公开工作有关要求向社会公开。

(三) 审查标准。从维护统一市场和公平竞争的角度,按照以下标准进行审查:

1. 市场准入和退出标准

(1) 不得设置不合理或者歧视性的准入和退出条件,包

包括但不限于：

一是设置明显不必要或者超出实际需要的准入和退出条件，排斥或者限制经营者参与市场竞争；

二是没有法律、行政法规或者国务院规定依据，对不同所有制、地区、组织形式的经营者实施不合理的差别化待遇，设置不平等的市场准入和退出条件；

三是没有法律、行政法规或者国务院规定依据，以备案、登记、注册、目录、年检、年报、监制、认定、认证、认可、检验、监测、审定、指定、配号、复检、复审、换证、要求设立分支机构以及其他任何形式，设定或者变相设定市场准入障碍；

四是没有法律、行政法规或者国务院规定依据，对企业注销、破产、挂牌转让、搬迁转移等设定或者变相设定市场退出障碍；

五是以行政许可、行政检查、行政处罚、行政强制等方式，强制或者变相强制企业转让技术，设定或者变相设定市场准入和退出障碍。

(2) 未经公平竞争不得授予经营者特许经营权，包括但不限于：

一是在一般竞争性领域实施特许经营或者以特许经营为名增设行政许可；

二是未明确特许经营权期限或者未经法定程序延长特许

经营权期限；

三是未依法采取招标、竞争性谈判等竞争方式，直接将特许经营权授予特定经营者；

四是设置歧视性条件，使经营者无法公平参与特许经营权竞争。

(3) 不得限定经营、购买、使用特定经营者提供的商品和服务，包括但不限于：

一是以明确要求、暗示、拒绝或者拖延行政审批、重复检查、不予接入平台或者网络、违法违规给予奖励补贴等方式，限定或者变相限定经营、购买、使用特定经营者提供的商品和服务；

二是在招标投标、政府采购中限定投标人所在地、所有制形式、组织形式，或者设定其他不合理的条件排斥或者限制经营者参与招标投标、政府采购活动；

三是没有法律、行政法规或者国务院规定依据，通过设置不合理的项目库、名录库、备选库、资格库等条件，排斥或限制潜在经营者提供商品和服务。

(4) 不得设置没有法律、行政法规或者国务院规定依据的审批或者具有行政审批性质的事前备案程序，包括但不限于：

一是没有法律、行政法规或者国务院规定依据，增设行政审批事项，增加行政审批环节、条件和程序；

二是没有法律、行政法规或者国务院规定依据，设置具有

行政审批性质的前置性备案程序。

三是不得对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等设置审批程序，主要指没有法律、行政法规或者国务院规定依据，采取禁止进入、限制市场主体资质、限制股权比例、限制经营范围和商业模式等方式，限制或者变相限制市场准入。

2. 商品和要素自由流动标准

(1) 不得对外地和进口商品、服务实行歧视性价格和歧视性补贴政策；

(2) 不得限制外地和进口商品、服务进入本地市场或者阻碍本地商品运出、服务输出；

(3) 不得排斥或者限制外地经营者参加本地招标投标活动；

(4) 不得排斥、限制或者强制外地经营者在本地投资或者设立分支机构；

(5) 不得对外地经营者在本地的投资或者设立的分支机构实行歧视性待遇，侵害其合法权益。

3. 影响生产经营成本标准

(1) 不得违法给予特定经营者优惠政策；

(2) 安排财政支出一般不得与企业缴纳的税收或非税收入挂钩；

(3) 不得违法免除特定经营者需要缴纳的社会保险费用；

(4) 不得在法律规定之外要求经营者提供或者扣留经营

者各类保证金。

4. 影响生产经营行为标准

(1) 不得强制经营者从事《中华人民共和国反垄断法》规定的垄断行为；

(2) 不得违法披露或者要求经营者披露生产经营敏感信息，为经营者从事垄断行为提供便利条件；

(3) 不得超越定价权限进行政府定价；

(4) 不得违法干预实行市场调节价的商品和服务价格水平。

例外规定。审查中属于下列情形的政策措施，如果具有排除和限制竞争的效果，在符合规定的情况下可以实施：

(1) 维护国家经济安全、文化安全或者涉及国防建设的；

(2) 为实现扶贫开发、救灾救助等社会保障目的的；

(3) 为实现节约能源资源、保护生态环境等社会公共利益的；

(4) 法律、行政法规规定的其他情形。

对以上例外情形，应在公平竞争审查报告中说明相关政策措施对实现政策目的不可或缺，且不会严重排除和限制市场竞争，应向利害关系人征求意见并要明确实施期限。

四、审查程序

公平竞争审查工作实行“谁起草、谁审查”的原则。

(一)局本级制定的政策措施。由起草文件股室进行审查，

形成书面审查结论，填报《公平竞争审查表》（见附件2）。经公平竞争审查办公室复核，组织法律顾问研究提出意见，报领导小组审议实施。

（二）我局牵头制定的政策措施。由起草文件股室进行审查，形成书面审查结论，填报《公平竞争审查表》，报公平竞争审查办公室复核。由公平竞争审查办公室组织法律顾问研究提出意见后，将审查报告与文件交其他部门会签发文。

五、工作要求

（一）严格审查增量。各股室在有关政策制定过程中必须实行公平竞争审查。未经公平竞争审查的，一律不得出台。

（二）有序清理存量。各股室要按照“谁制定、谁清理”、“谁起草、谁审查”的原则，对照公平竞争审查标准、认真梳理现行政策措施，有序清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的相关规定和做法。

（三）加强政策解读。针对社会各界及相关利益人对涉及我局规范性文件及政策措施提出异议时，各股室要积极应对，做好相关投诉应答工作。

（四）强化学习宣传。各股室要高度重视公平竞争审查工作，组织业务培训，加强对公平竞争审查标准的学习、理解和运用，切实提高审查业务水平。加大宣传力度，做好政策解读，为公平竞争审查营造良好舆论氛围和工作环境。

（五）落实责任。局公平竞争审查工作领导小组要加强对

公平竞争审查工作的指导和督查,明确部门责任,落实具体任务,推动公平竞争审查制度平稳有效实施。

- 附件：1. 华容县卫生健康局公平竞争审查工作领导小组名单
2. 公平竞争审查表
3. 公平竞争审查流程图



附件 1

华容县卫生健康局公平竞争审查工作 领导小组名单

- 组 长：王忠富 县卫生健康局局长
- 副组长：黄良炎 县卫生健康局副局长
- 刘新民 县卫生健康局副局长
- 袁政文 县卫生健康局党组成员
- 胡宏良 县卫生健康局副局长
- 蔡建湘 县卫生健康局副局长
- 成 员：许志博 县卫生健康局办公室主任
- 邓自勉 县卫生健康局医政医管股股长
- 赵清华 县卫生健康局财务股股长
- 严新苗 县卫生健康局党建办主任
- 蔡 萍 县卫生健康局妇幼健康股股长
- 梅 琦 县卫生健康局中医药管理股股长
- 黄 杰 县卫生健康局药政股股长
- 陈希罕 县卫生健康局规划信息中心主任
- 严 森 县卫生健康局政策法规股股长
- 张庆伟 县卫生健康局行政审批办主任
- 顾 问：唐紫明 湖南人和(岳阳)律师事务所律师

领导小组办公室设局政策法规股，由严森同志兼任办公室主任，负责公平竞争审查的组织协调、文件复核审查、资料收集等工作。

附件 2

公平竞争审查表

年 月 日

政策措 施名称				
涉及行 业领域				
性质	行政法规草案 <input type="checkbox"/> 地方性法规草案 <input type="checkbox"/> 规章 <input type="checkbox"/> 规范性文件 <input type="checkbox"/> 其他政策措施 <input type="checkbox"/>			
起草 机构	名 称			
	联系人		电话	
审查 机构	名 称			
	联系人		电话	
征求意 见情况	征求利害关系人意见 向社会公开征求意见			

咨询及 第三方 评估情 况（可 选）	 （可附相关报告）	
审查 结论	 （可附相关报告）	
适用例 外规定	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	选择 “是”时 详细说 明理由	
其他需 要说明 的情况	 	
审查机 构主要 负责人 意见	 签字： 盖章：	

附件 3

公平竞争审查流程图

