

中共华容县委组织部文件

华组发〔2020〕4号



中共华容县委组织部 印发《关于推行基层党建“十项攻坚、十到 支部”的实施意见》的通知

各乡镇党委，县直各单位党组织：

为深入贯彻落实2020年基层党建工作重点任务，经县委同意，现将《关于推行基层党建“十项攻坚、十到支部”的实施意见》予以印发，请遵照执行。



关于推行基层党建“十项攻坚、十到支部”的 实 施 意 见

为全面贯彻新时代党的建设总要求，深入贯彻落实基层党建工作重点任务，破解重点难点问题，巩固深化支部建设，推动基层党建工作全面提质，现制定如下实施意见。

一、总体要求与目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以党的政治建设为统领，坚持以不忘初心、牢记使命为永恒课题、终身课题，全面贯彻落实党支部工作条例、全面贯彻县委加强基层建设二十条，旗帜鲜明大抓基层、大抓支部，实施“十项攻坚、十到支部”，推动基层党建工作全面提质，为决战脱贫攻坚、决胜全面小康提供坚强组织保证。

二、推行基层党建“十项攻坚”

（一）着力攻坚“链条松”

1、建立责任体系。研究制定关于加强基层党建责任体系建设实施意见，明确主体责任、第一责任、直接责任、一岗双责、具体责任、党员责任六种责任对象，建立层层负责、人人有责、责任明晰、失责必究的责任体系。（责任单位：县委组织部牵头，各县直部门单位、各乡镇配合；完成时限：6月底前并长期坚持）

2、强化述职考评。优化乡镇、县直行业系统党委（党组）

书记抓基层党建述职评议考核，并扩大县直部门党委（党组）述职评议范围。严格按程序推行村（社区）党组织书记“双述双评”。推动县直机关、学校、医院等领域基层党组织书记抓基层党建述职评议考核全覆盖。（责任单位：县委组织部、各县直部门单位、各乡镇；完成时限：长期坚持）

3、整合部门资源。成立全县党建工作领导小组，形成县委牵头、部门协同的工作机制，健全基层党建联席会议制度，构建大党建格局。推行基层党建工作月清单、月例会、月协商、月报告、月提醒“五月管理”工作法。（责任单位：县纪委监委、县委办、县委组织部、县委宣传部、县委统战部、县委政法委，各县直部门单位、各乡镇配合；完成时限：长期坚持）

（二）着力攻坚“运行软”

4、优化村（社区）党组织设置。探索调整优化村（社区）党支部设置，打破合村时村（社区）党组织设置模式，根据不同群体党员特点合理设置支部，并分类规范明确支部工作要求，提升支部运转效能。（责任单位：各乡镇；完成时限：5月底前并长期坚持）

5、优化学校党组织管理。完成乡镇中小学校党组织关系由乡镇管理到县教体局管理的整体转接，推行教师党员档案县教体局集中统一管理。（责任单位：县委组织部牵头，教体局具体负责、各乡镇配合；完成时限：8月底前并长期坚持）

6、加强居民小区党建覆盖。探索居民小区党建体系建设，构建基层党组织领导，党员居民、业主委员会、物业服务企业多方参与的小区党建工作格局。成立物业管理行业党委，社区以居民小区为单元设立党支部，明确党员网格员、党员楼栋长，推动居民小区党的组织和党的工作两个“全覆盖”。（责任单位：章华镇、田家湖生态新区；完成时限：8月底并长期坚持）

（三）着力攻坚“负担重”

7、推进赋能减负。根据中央、省委、市委要求，结合基层党建工作中存在学习平台、公开栏过多，台账资料过繁，考核检查过频等问题，加强顶层设计，切实做到既做“减法、除法”为基层支部瘦身减负，又做“加法、乘法”实现提质增效。（责任单位：县委组织部牵头，各县直部门单位、各乡镇配合；完成时限：6月底并长期坚持）

8、清理规范标识标牌。根据省市要求全面清理村（社区）标识标牌，坚决取消无上级文件规定未经过审核的挂牌；不提倡工作制度上墙，相关制度由县委组织部统一汇编成册下发；已建成的个性化功能室、文化走廊及室内文化元素等予以保留。（责任单位：县委组织部牵头，各相关部门单位、各乡镇配合；完成时限：6月底前并长期坚持）

9、加快建设智慧党建平台。依托“华容智慧城市”平台建设，加快“智慧党建”平台开发，打造形成集学习、管理、考核、服务于一体的智慧党建体系，加强党建工作精准高效管

理，最大限度减少基层台账资料。依托“智慧党建”平台，开发推介一批本土精品党课、精品党建业务课件、精品创新案例。

（责任单位：县委组织部、县委政法委、县委党校、民政局、人社局、卫健局、行政审批服务局等；完成时限：11月底前并长期坚持）

（四）着力攻坚“发展难”

10、发展壮大村级集体经济。研究制订发展壮大村级集体经济发展的意见，出台综合性政策措施，因地制宜形成“一村一策”发展方案，确保年内集体经济全面消除空壳村，5万元以下的村减少至30个，10万元以上的村增加至50个，重点扶持壮大12个集体经济示范村。**（责任单位：县委组织部、农业农村局、财政局、发改局，各乡镇；完成时限：12月底）**

（五）着力攻坚“老龄化”

11、研究制订农村人才回流的激励保障办法，采取职高定向委培、乡土人才引进、大学生回流、择优挂职锻炼、拓宽晋升渠道等措施，配备培养后备干部，解决好村干部队伍青黄不接、后继乏人的问题。年内委托岳阳职业学院定向培养50名28岁以下的大专生（两年制），择优选拔200名45岁以下、高中以上学历的乡土人才，招录203名30岁以下、全日制大专以上学历的本土大学生。**（责任单位：县委组织部牵头，相关县直部门单位、各乡镇配合；完成时限：9月底前并长期坚持）**

12、发展年轻党员。在各领域大力培养发展年轻党员，重点在村（社区）培养发展年轻党员，每村（社区）每两年至少发展1名35岁以下的年轻党员，至少培养2名30岁以下的入党积极分子。（责任单位：各乡镇、各县直部门单位；完成时限：长期坚持）

（六）着力攻坚“一肩挑”

13、制定出台实施方案，全面实施村（社区）党组织书记通过法定程序担任村（居）委主任，6月底前实现“一肩挑”比例达60%以上。（责任单位：县委组织部牵头，民政局、各乡镇配合；完成时限：6月底前）

（七）着力攻坚“一门式”

14、用好用活村级综合服务平台。严格落实《华容县村（社区）综合服务平台规范使用管理办法（试行）》，整合资源，将村级综合服务平台打造成综合服务阵地。（责任单位：县委组织部、县委宣传部、县委政法委、行政审批服务局、民政局、卫健局、供销联社、人社局，各乡镇配合；完成时限：10月底前并长期坚持）

15、加大基层简政赋权力度。坚持依法下放、宜放则放的原则，持续将与群众密切相关服务事项审批权限下放到乡镇、受理权限下放到村（社区），全面梳理下沉政务服务事项，推行网上办、窗口办、预约办、上门办、帮代办“五办”方式，避免群众来回奔波，实现群众一件事“马上办、就近办、一次办”。（责任单位：县委组织部、行政审批服务局、民政局、卫健

局、供销联社、人社局等；完成时限：10月底前并长期坚持）

16、全线打通县乡村三级信息网络。将与村民密切相关事项对接进入县级“互联网+政务”一体化平台和“岳农”信息平台，将梳理事项按规范格式编制实施清单和办理流程，统一录入“岳农”平台，实现村级事项网上受理、传输、办理和反馈，提高村民网上办事比例。（责任单位：县委组织部、行政审批服务局、民政局、卫健局、供销联社、人社局等；完成时限：10月底前并长期坚持）

17、提升服务能力水平。完善服务功能，加强人员配备，组建代办指导员、全程代办员、便民服务员、党员志愿帮办员四支队伍。村民服务大厅设立便民综合服务岗、民情民意接待岗、长工精神党员志愿服务站，每个岗位都有专人负责。推行村干部“1+1+N”便民值班模式，每天由1名村干部值班、1名便民服务员坐班、N名其他村干部进户办事。（责任单位：各乡镇；完成时限：长期坚持）

（八）着力攻坚“两张皮”

18、将党建工作与中心工作紧密结合，围绕党建+基层治理，全面健全“四位一体”治理机制，严格执行“三议三公”制度，巩固深化“治陋习、树新风”成果，全面健全完善村规民约、居民公约。围绕党建+脱贫攻坚，持续压实脱贫攻坚政治责任，抓实抓牢驻村工作队规范管理，坚决打赢攻坚战。党建+乡村振兴，发挥党组织和党员在农村环境整治、农村经

济发展中的积极作用。党建+新兴产业链，探索路径方法，将党的组织和党的工作覆盖到全县纺织服装、通用设备制造、医药卫材、食品加工四条新兴工业产业链，融合一体推进。（责任单位：各县直部门单位、各乡镇；完成时限：长期坚持）

（九）着力攻坚“全覆盖”

19、组织村（社区）党组织书记参加市级集中轮训，县级集中轮训村（社区）两委班子成员，重点培训一批村级后备干部。（责任单位：县委组织部、县委党校，各乡镇配合；完成时限：10月底前）

20、制定党员教育培训规划，通过市、县、乡三级完成全体党员轮训。县级举办基层优秀党员示范培训班，乡镇组织开展党员冬春训。（责任单位：县委组织部、县委党校，各乡镇配合；完成时限：2022年底）

（十）着力攻坚“灯下黑”

21、贯彻机关基层组织工作条例，将机关党建与中心工作、业务工作紧密结合，抓实抓细三会一课、主题党日、民主评议党员、组织生活会等基本制度，巩固深化支部“五化”建设。（责任单位：各县直部门单位；完成时限：长期坚持）

22、配强充实县直机关工委力量，规范优化涉改单位基层党组织设置。（责任单位：县直机关工委、各涉改县直部门单位；完成时限：10月底前并长期坚持）

23、继续开展“两结对三互比一联创”活动，认真落实驻

村帮扶和结对帮扶，深入开展“三表率一模范”机关建设（在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率，在始终同党中央保持高度一致上作表率，在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关）。（责任单位：各县直部门单位；完成时限：12月底前并长期坚持）

三、推行基层党建“十到支部”

1、政治建设引领深化到支部。旗帜鲜明地把政治建设作为支部工作的第一原则、作为支部建设的第一要务、作为支部活动的第一议题，跟进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 系列重要讲话精神，常态学习党章党规党纪，常态开展不忘初心、牢记使命主题教育，将政治建设贯穿融入到支部“三会一课”、主题党日等组织生活中，确保常学常新、走深走实，组织引导支部党员牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，永远听党话、跟党走。

2、领导干部下沉联点到支部。全面推行党员领导干部联片包支部制度，县四大家党员领导干部带头联系指导党支部，全县所有党支部均安排党员领导干部联系指导。联点包支部主要任务是，年内到支部调研指导4次以上，到支部上1堂高质量党课，指导推动支部“五化”建设提质升级，将联点支部打造成为示范支部。县四大家党员领导干部联点支部见附件1，县直部门和乡镇党员领导干部联点支部由本单位确定后

报县委组织部，统一进行公示。

3、城乡组织结对联创到支部。按照华组发〔2019〕6号文件精神，持续开展“两结对三互比一联创”活动，选定69个机关事业单位党支部与69个村（社区）党支部、两新组织党支部实行结对共建、联创发展（见附件2、3）。结对联创的主要任务是“五个一”：双方党支部委员会年内召开1次以上联系会议、双方党组织年内共同开展1次以上主题党日活动、双方党组织年内组织党员集中开展1次以上学习交流、机关事业单位党支部书记为双方党员上1次高质量党课、机关事业单位党支部为结对党支部办成1件以上实事。

4、专家学者送学授课到支部。全县从领导干部、党校优秀教师、基层党组织书记、先进模范人物、党务工作者、专家学者、实用技术人才等人员中选聘一批党员教育讲师，组建“新时代党员教育志愿宣讲团”，年内到203个村（社区）党组织、县直部门党组织巡回上党课。送学授课的主要任务是，围绕党史新中国史、党章党规党纪、革命优良传统、优秀传统文化、形势政策、爱国主义教育等方面内容，结合全县中心工作任务，针对不同领域党员特点，制作接地气有实效的党性教育课程，增强党课感染力号召力，提升党员爱党忧党为党意识。

5、五化建设分类指导到支部。开展“分类建设、支部提质”活动，根据不同领域不同行业实际，分类设置农村、机关、医院、学校、两新组织党支部质量标准体系，着力提升党

支部政治力、学习力、凝聚力、战斗力和组织力。分类建设的主要任务是，各领域党支部对标质量标准体系加强建设，年内全面实现“五化”建设达标，并创建村（社区）示范党支部100个、机关示范党支部30个、学校示范党支部10个、医院示范党支部10个、两新组织示范党支部20个。

6、软弱涣散转化整顿到支部。继续推行县级领导干部包乡走村制度，落实“村村到”要求，倒排确定软弱涣散村（社区）党组织，建立工作台账，严格落实“六个一”要求（一套整顿方案、一名联点领导、一支工作队伍、一名第一书记、一批帮扶项目、一个坚强班子），确保软弱涣散村（社区）党组织按期实现整顿转化提升。

7、主题党日规范提升到支部。制定完善党支部主题党日长效机制，固化主题党日活动流程，常态有序有效开展主题党日活动。固定每月20日为全县党支部主题党日（如遇节假日或特殊情况可适当调整时间），时间不少于半天。参加人员为党支部全体党员，可邀请入党积极分子、团员青年、群众代表参加。结合“三会一课”，围绕跟进学习习近平新时代中国特色社会主义思想、组织专题研讨、开展党性分析、民主议事决策、服务党员群众（结合实际开展长工精神党员志愿服务）、集中缴纳党费等方面进行。

8、重点事项提醒督促到支部。县委组织部每月制订下发党建工作任务清单。各党委（党组）结合实际细化清单下发

到所辖党支部，对政治建设、民主评议、发展党员、支部换届等重点任务进行提示提醒，确保工作日清月结、不留欠账。

9、品牌特色探索创新到支部。鼓励党支部结合实际，重点围绕“十项攻坚”和党员日常教育管理、作用发挥探索创新，打造接地气、有实效、可复制的党建品牌，形成“一支部一特色”。农村党组织重点在加强村级后备干部队伍建设、党建引领基层治理、发展壮大村级集体经济、深化“一门式”服务等方面改革创新，城区党组织重点在加强居民小区党建、改制企业党员管理、流动党员管理等方面改革创新，机关党组织重点在党建工作与中心工作深度融合、深入开展志愿服务等方面改革创新，两新党组织重点在扩大“两个覆盖”、实施“标杆引领”等方面改革创新。

10、运转经费保障落实到支部。县财政按照政策要求大幅度提高村（社区）党组织运转保障经费标准，县管党费每年按10%比例下拨支持重点支部，县直机关按单位人员工资总额的2%保障党支部工作经费，国有企业按照不低于上年度职工工资总额的1%保障党支部工作经费，学校和医院按不少于职工工资总额的1%-2%保障党支部工作经费，两新组织采取财政专项列支、县管党费拨补、党支部党费拨返、社会捐助等方式保障党支部工作经费。

四、强化组织保障

（一）强化组织实施。各单位要高度重视，围绕中心、服

务大局，强化系统思维，树牢实效意识，扎扎实实推进各项工作，确保目标任务落地落实，推动基层党建工作有新作为、新成效、新气象。

（二）强化监督考核。将基层党建十项攻坚、十到支部工作纳入领导班子和领导干部年度考核、基层党建述职评议考核内容，考察考核结果作为年终绩效评估的重要依据。

（三）强化宣传总结。要大力宣传重点项目攻坚、加强支部建设行动好经验好做法，营造大抓基层、大抓支部的浓厚氛围。注重在工作推进中总结经验，加大凝练提升力度，培育具有影响力的党建品牌。

附件：1、县四大家党员领导干部联系基层党（总）支部
安排表

2、2020 年度机关事业党支部与村（社区）党支部
结对安排表

3、2020 年度机关事业党支部与“两新”组织党支部
结对安排表

附件 1

县四大家党员领导干部联系基层 党（总）支部安排表

联点 领导	基层党组织	联点 领导	基层党组织
刘铁健	三封寺镇莲花堰村党总支	谢志辉	北景港镇九斤麻村党总支
李东见	三封寺镇华一村党总支	黎华平	治河渡镇紫南村党总支
陶伟军	新河乡牛角尖村党总支	陈绍汉	治河渡镇严家河村党总支
张昭林	新河乡南堤村党总支	胡 军	操军镇永安村党总支
钱丹青	东山镇长宁垸村党总支	李立明	插旗镇同福村党总支
黄建明	东山镇桃花山村党总支	范文科	插旗镇注北村党总支
付岳君	禹山镇砂山村党总支	张大宏	梅田湖镇三合村党总支
徐康荣	鲇鱼须镇宋市村党总支	李 勇	梅田湖镇新垸村党总支
潘维新	鲇鱼须镇高山村党总支	胡晓明	章华镇栗树村党总支
黎朝晖	注滋口镇新发村党总支	文丽萍	章华镇北街社区党总支
金 辉	注滋口镇汀头村党总支	张兴隆	团洲乡团华村党总支
李学松	万庾镇兔湖垸村党总支	廖权斌	团洲乡团新村党总支

附件 2

2020 年度机关事业党支部与村（社区）党支部结对安排表

序号	机关事业党支部	村（社区）党支部
1	县一中第一党支部	北景港镇联盟村党总支
2	编委办公室党支部	北景港镇沙金村党总支
3	人力资源和社会保障局机关党支部	操军镇东港村党总支
4	县委办第一党支部	操军镇湖城村党总支
5	商务粮食局机关党支部	操军镇太仙村党总支
6	教育体育局机关第一党支部	操军镇永安村党总支
7	县残联机关党支部	插旗镇插旗村党总支
8	县人大机关第一党支部	插旗镇千和村党总支
9	县检察院第三党支部	插旗镇曙光村党总支
10	卫生健康局机关党支部	插旗镇同福村党总支
11	县委巡察办（纪委监委第八党支部）	插旗镇注北村党总支
12	工业和信息化局机关党支部	东山镇白洋村党总支
13	县人民政府办公室第一党支部	东山镇华容道村党总支
14	自然资源局机关第一党支部	东山镇明碧山村党总支
15	司法局党支部	东山镇清泥湾村党总支
16	科学技术局党支部	东山镇桃花山村党总支
17	县法院第一党支部	东山镇仙鹅寺村党总支

序号	机关事业党支部	村（社区）党支部
18	县委政法委机关党支部	东山镇小墨山村党总支
19	医疗保障局机关党支部	东山镇烟灯村党总支
20	县委宣传部机关党支部	梅田湖镇三合村党总支
21	文化旅游广电局机关党支部	梅田湖镇曙辉村党总支
22	广播电视台机关党支部	梅田湖镇新垱村党总支
23	县委党校机关党支部	梅田湖镇永吉村党总支
24	县贸促会党支部	梅田湖镇西来村党总支
25	民政局机关党支部	梅田湖镇友谊村党总支
26	县机关事务服务中心党支部	鲇鱼须镇程家岭村党总支
27	应急管理局机关党支部	鲇鱼须镇高山村党总支
28	老干部活动中心机关党支部	鲇鱼须镇松树林村党总支
29	统计局机关党支部	鲇鱼须镇太平村党总支
30	信访局机关党支部	鲇鱼须镇业谟村党总支
31	交警大队机关党支部	鲇鱼须镇蔡田村党总支
32	县投融资服务中心党支部	三封寺镇华一村党总支
33	水利局机关党支部	三封寺镇莲花堰村党总支
34	纪委监委第一党支部	三封寺镇墨山铺村党总支
35	党史研究室党支部	三封寺镇松木桥村党总支

序号	机关事业党支部	村（社区）党支部
36	行政审批服务局党支部	田家湖普圣堂社区党总支
37	城市管理和综合执法局机关党支部	团洲乡团东村党总支
38	农业农村局机关第一党支部	团洲乡团华村党总支
39	供销联社机关党支部	团洲乡团西村党总支
40	工商业联合会机关党支部	万庾镇月形村党总支
41	住房和城乡建设局机关党支部	万庾镇塌西湖村党总支
42	住房保障服务中心机关党支部	万庾镇万庾村党总支
43	生态环境局机关党支部	新河乡华丰村党总支
44	县妇联机关党支部	新河乡南堤村党总支
45	县政协机关党支部	新河乡徐家岭村党总支
46	扶贫开发办公室党支部	禹山镇八岭村党总支
47	林业局机关党支部	禹山镇南山村党总支
48	发展和改革委员会机关党支部	禹山镇砂山村党总支
49	团县委机关党支部	禹山镇瓦圪村党总支
50	审计局机关党支部	章华镇凤形村党总支
51	交通运输局机关党支部	章华镇横堤村党总支
52	市场监督管理局机关第一党支部	章华镇话岗村党总支
53	县委组织部机关党支部	章华镇栗树村党总支

序号	机关事业党支部	村（社区）党支部
54	何长工纪念馆党支部	治河渡镇黄蓬村党总支
55	人民医院行政党支部	治河渡镇治河渡社区党总支
56	财政局机关第一党支部	治河渡镇紫南村党总支
57	公安局政工党支部	注滋口镇汀头村党总支
58	县气象局党支部	注滋口镇注东村党总支
59	县科协机关党支部	注滋口镇注西村党总支

附件 3

2020 年度机关事业党支部与“两新”组织党支部结对安排表

序号	机关事业党支部	“两新”组织党支部
1	税务局第一党支部	县青年企业家商会党支部
2	县蔬菜产业服务中心党支部	湖南插旗菜业有限公司党支部
3	县委统战部机关党支部	县侨联环城学校党支部
4	工业集中区机关党支部	湖南科创纺织股份有限公司党支部
5	职业中专第一党支部	县恒兴建材有限公司党支部
6	退役军人事务局党支部	县慈善总会党支部
7	小集成洪泛区机关党支部	湖南省宏发物流有限公司党支部
8	县档案馆党支部	县诗词协会党支部
9	县总工会机关党支部	华容县神禹宾馆党支部
10	县文联机关党支部	华容县儿童文学学会党支部

中共华容县委组织部办公室

2020 年 4 月 28 日印发