

# 华容县安全生产委员会办公室

---

## 关于转发《湖南省乡镇（街道）应急能力建设工作标准》的通知

各乡镇人民政府、田家湖生态新区管委会：

现将《湖南省乡镇（街道）应急能力建设工作标准》（湘应急函〔2020〕80号）转发给你们。报请县政府领导同意，请各单位严格按照应急能力建设工作标准内容，对标对表抓好各项创建任务。

华容县安全生产委员会办公室

2020年11月23日



# 湖南省应急管理厅

湘应急函(2020)80号

## 湖南省应急管理厅关于 印发《湖南省乡镇（街道）应急能力建设 工作标准》的通知

各市州、县市区应急管理局：

根据《湖南省加强乡镇（街道）应急能力建设工作方案》（湘应急联〔2020〕10号），省应急厅经认真研究并征求市州意见，制定了《湖南省乡镇（街道）应急能力建设工作标准》。现印发给你们，请认真抓好落实。



## 附件

## 湖南省乡镇（街道）应急能力建设标准

| 标准项目           | 标准要点                                                                                                                                                                                                         | 分值 | 标准权重                                                                                                                                               | 得分 | 备注 |
|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|----|
| 一、有班子<br>(18分) | 1. 落实省委关于乡镇机构改革精神，建立应急管理工作机制和责任体系。落实安全生产“党政同责、一岗双责”要求，明确党、政副职具体分管应急管理工作。                                                                                                                                     | 8  | 建立应急管理工作机制，3分；建立责任体系，3分；按要求，明确党、政副职具体分管应急管理工作，2分。                                                                                                  |    |    |
|                | 2. 按照权责一致原则，明确应急管理机构职责，建立健全工作制度，明确权力清单、责任清单和服务清单，建立责任落实考核机制。细化乡镇（街道）管理机构与应急管理机构的事故灾害预防、应对中的职责，落实机关、社会团体和企事业单位的应急管理责任主体，衔接好“防”与“救”责任链条。                                                                       | 10 | 明确应急管理机构职责，1分；建立健全工作制度，1分；明确权力清单，1分；明确责任清单，1分；明确服务清单，1分；建立责任落实考核机制，1分；细化乡镇（街道）管理机构与应急管理机构的事故灾害预防、应对中的职责的，2分；落实机关、社会团体和企事业单位的应急管理责任主体，2分。           |    |    |
| 二、有机制<br>(22分) | 3. 建立风险防控和监测预警机制，重点是落实风险调查评估和隐患排查治理双重预防制度，每年至少组织一次辖区风险普查，每月至少组织一次专项检查，按规定落实安全生产计划执法，建立各类风险隐患台账和执法台账。                                                                                                         | 10 | 制定风险调查评估和隐患排查治理双重预防制度，1分；每年组织辖区风险普查，1分；每月至少组织一次专项检查，每次，0.5分；按规定落实安全生产计划执法，1分；建立年度各类风险隐患台账和执法台账，1分。                                                 |    |    |
|                | 4. 每个季度组织一次辖区内安全生产及自然灾害形势分析研判，根据灾情预报、突发事件及时、有针对性组织预测预警。辖区各村（社区）根据风险存在情况布设不少于2个风险监测点，落实监测责任人，公布应急报警电话。落实领导带班24小时轮流在岗值守，明确专人负责事故灾害信息报送。                                                                        | 8  | 每个季度组织一次辖区内安全生产及自然灾害形势分析研判，每次0.5分。辖区各村（社区）根据风险存在情况布设不少于2个风险监测点，每个1分；落实监测责任人，1分；公布应急报警电话，1分；落实领导带班24小时轮流在岗值守，明确专人负责事故灾害信息报送，2分。                     |    |    |
|                | 5. 围绕事发响应与应急救援，建立会商研判和快速响应机制，重点是事故灾害第一时间组织辖区各部门单位会商；发挥综合应急救援队伍、社会应急救援力量及基层工作人员作用，第一时间疏散、转移、营救受威胁人员，医治、抚恤、安置受伤人员，救助、抚恤、补偿受灾人员。围绕事后评估与恢复重建，建立调查评估机制；及时组织和协调重建或修缮因灾损毁的房屋，修复受损的交通等基础设施及社会公共服务机构，恢复生产、生活、工作和社会秩序。 | 4  | 围绕事发响应与应急救援，建立会商研判和快速响应机制，1分；发挥综合应急救援队伍、社会应急救援力量及基层工作人员作用，1分；围绕事后评估与恢复重建，建立调查评估机制，1分；及时组织和协调重建或修缮因灾损毁的房屋，修复受损的交通等基础设施及社会公共服务机构，恢复生产、生活、工作和社会秩序，1分。 |    |    |

|                |                                                                                                                                                                                    |   |                                                                                                                       |  |  |
|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
| 三、有预案<br>(14分) | 6.围绕应对事故灾害,编制总体应急预案。围绕应对学校、商场、医院等人口密集场所和企事业单位事故灾害,编制专项应急预案。围绕应对辖区重点防护目标、重大危险源、危险区域的事故灾害,编制“一对一”单项应急预案。                                                                             | 6 | 编制总体应急预案,2分;围绕应对学校、商场、医院等人口密集场所和企事业单位事故灾害,编制专项应急预案,每个0.5分;围绕应对辖区重点防护目标、重大危险源、危险区域的事故灾害,编制“一对一”单项应急预案,每个0.5分。          |  |  |
|                | 7.预案要因地制宜、结合实际,主体明确、简明易懂,流程清晰、任务清楚,体现自救互救、信息报告和先期处置特点;要明确启动条件、处置职责、处置流程、响应责任人及相关具体要求。                                                                                              | 2 | 预案达到因地制宜、结合实际,主体明确、简明易懂,流程清晰、任务清楚,体现自救互救、信息报告和先期处置特点;明确启动条件、处置职责、处置流程、响应责任人及相关具体要求,2分。                                |  |  |
|                | 8.做好各类专项应急预案衔接工作,提升应急预案的实用性、针对性和可操作性。加强应急预案宣传教育,充分利用传统媒体和新媒体,采用人民群众喜闻乐见的方式,推动应急知识进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭,提高群众公共安全意识和自救互救能力。乡镇(街道)每年至少要组织一次应急知识及应急预案集中宣传活动。                             | 6 | 做好各类专项应急预案衔接工作,提升应急预案的实用性、针对性和可操作性,2分;加强应急预案宣传教育,推动应急知识进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭,提高群众公共安全意识和自救互救能力,2分;组织应急知识及应急预案集中宣传活动,2分。 |  |  |
| 四、有队伍<br>(9分)  | 9.围绕防汛抗旱、森林防灭火、地震和地质灾害、生产安全事故、公共事业保障应急救援,组建综合应急救援队伍,明确队伍响应程序、培训演练要求、后勤保障措施、评估考核办法,实施规范管理。围绕将事故灾害控制在萌芽状态、成灾之前,指导各村(社区)组建包括各村(社区)支部和村委成员,各村民小组组长、护林员,以及热心公益事业的社会人士为主要力量的应急救援志愿者服务队伍。 | 5 | 组建综合应急救援队伍,3分;指导各村(社区)组建包括各村(社区)支部和村委成员,各村民小组组长、护林员,以及热心公益事业的社会人士为主要力量的应急救援志愿者服务队伍,2分。                                |  |  |
|                | 10.指导或协助辖区高危行业企业,依法组建与企业事故灾害风险规模相适应的企业专(兼)职应急救援队伍。围绕实现第一时间报送事故灾害信息,统筹各行业领域、各村(社区)、各村民小组、各屋场的灾害信息员、气象信息员、群测群防员、安全联络员、网格员等各类信息员,组建综合或专门的应急信息员队伍。                                     | 4 | 指导或协助辖区高危行业企业,组建与企业事故灾害风险规模相适应的企业专(兼)职应急救援队伍,2分;组建综合或专门的应急信息员队伍,2分。                                                   |  |  |

|                  |                                                                                                                                                                                  |   |                                                                                                                            |  |  |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
| 五、有物资<br>(17分)   | 11.建立健全应急物资保障制度,制订应急物资储备标准、管理制度,明确管理部门。科学布局乡镇(街道)应急物资集中存放点,规定储备应急物资种类、数量,做好物资仓储、调用、更新、报废等环节的管理,防止物资侵占、挪用、浪费。                                                                     | 8 | 制订应急物资储备标准,2分;制订应急物资管理制度,2分;明确应急物资管理部门,2分;科学布局应急物资集中存放点,规定储备应急物资种类、数量,做好物资仓储、调用、更新、报废等环节的管理,2分。                            |  |  |
|                  | 12.明确物资管理责任人,加强日常管理。采用实物储备、市场储备、协议储备等方式,拓展物资储备渠道。建立乡镇(街道)应急装备保障制度,每个乡镇(街道)设置一个物资(装备)库,重要装备集中存放管理。优先配备补给综合应急救援队伍装备,兼顾配备补给应急救援志愿者服务队伍装备。                                           | 5 | 明确物资管理责任人,采用实物储备、市场储备、协议储备等方式,拓展物资储备渠道,2分;设置物资(装备)库,重要装备未集中存放管理,2分;优先配备补给综合应急救援队伍装备,兼顾配备补给应急救援志愿者服务队伍装备,1分。                |  |  |
|                  | 13.根据有关规定保障应急管理机构办公场地,配足工作防护设备、监管执法装备,核定应急管理机构执法执勤(应急)用车编制1辆以上,或建立落实保证执法执勤(应急)用车的制度。优化城市社区微型消防站布点,逐步加强装备保障,有条件的农村消防安全重点乡镇(街道)可配备微型消防车。优化、整合、开发、推广应急管理信息服务平台,畅通“互联网+应急管理服务”最后一公里。 | 4 | 按规定保障应急管理机构办公场地,1分;配足工作防护设备、监管执法装备,1分;保障执法执勤(应急)用车,1分;优化、整合、开发、推广应急管理信息服务平台,将应急管理信息触角系统延伸到辖区各单位、村(社区)、企业和广大人民群众,1分。        |  |  |
| 六、有培训<br>演练(14分) | 14.辖区内重点单位,每半年组织一次综合性应急预案演练和应急预案培训,综合应急救援队,每年组织四次以上的集训。应急救援志愿者服务队伍和企业专(兼)职应急救援队伍每年开展一次以上的演练或培训。                                                                                  | 6 | 组织辖区内重点单位,每半年组织一次综合性应急预案演练和应急预案培训,每次1分;综合应急救援队,每年组织四次以上的集训,每次集训,0.5分;应急救援志愿者服务队伍和企业专(兼)职应急救援队伍每年开展一次以上的演练或培训,开展演练或培训,每次1分。 |  |  |
|                  | 15.组织好应急信息员队伍培训,提升信息报送时效和质量。按要求落实事故灾害信息员等信息报送人员培训。重要山洪、地质灾害易发区(隐患点)以及水库下游河流低洼地带,每年应组织受威胁的群众开展一次避险和人员应急转移预案演练。组织好乡镇(街道)应急管理人员定期培训,新进人员需经培训合格后才能上岗。                                | 6 | 组织应急信息员队伍培训,2分;组织受威胁的群众开展避险和人员应急转移预案演练,2分;组织好乡镇(街道)应急管理人员定期培训,2分。                                                          |  |  |
|                  | 16.按要求积极组织有关人员参加上级业务主管部门举办的安全生产专题培训,认真组织开展应急管理人员、村(社区)应急管理员和辖区内企业负责人安全生产培训,严格督促辖区内生产经营单位全面落实培训制度,确保“三项岗位人员”持证上岗率达到100%。                                                          | 2 | 按要求积极组织有关人员参加上级业务主管部门举办的安全生产专题培训,认真组织开展应急管理人员、村(社区)应急管理员和辖区内企业负责人安全生产培训,严格督促辖区内生产经营单位全面落实培训制度,确保“三项岗位人员”持证上岗率达到100%,2分。    |  |  |

|             |                                                                                                                        |   |                                                                                                                     |  |  |
|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
| 七、工作推进 (6分) | 17.市州、县市区、乡镇(街道)要专题研究加强乡镇应急能力建设,制定工作方案,确定达标时限。市州、县市区要从专项资金中编列配套资金,乡镇(街道)要把应急能力建设经费列入年初预算,建立健全建设经费财政保障制度。               | 4 | 市州、县市区、乡镇(街道)专题研究和制定工作方案,2分;市州、县市区从专项资金中编列配套资金,乡镇(街道)经费列入年初预算,2分。                                                   |  |  |
|             | 18.乡镇(街道)要认真谋划、整合资源,积极探索开展以有场地设施、有装备物资、有工作制度等为主要内容的行政村(社区)应急服务站(点)建设工作。坚持边建设、边总结、边提升,全过程总结推广各地好的做法、成功的经验、有效的措施,建立长效机制。 | 2 | 推动行政村(社区)应急服务站(点)建设工作,2分;乡镇(街道)应急能力建设工作经验、方法或成果具有较强的示范性,得到省领导或省政府相关部门肯定,并在全省推广应用的,标准外加5分。                           |  |  |
| 八、检查验收      | 19.加大跟踪分析和督促检查力度,确保乡镇(街道)应急能力建设任务按期完成。要把乡镇(街道)应急能力建设纳入年度安全生产工作考核、安全生产示范乡镇创建重要内容,严格考核验收。                                |   | 乡镇(街道)工作达不到90分标准的,为不合格。                                                                                             |  |  |
|             |                                                                                                                        |   | 上年及评标时,发生死亡1-2人的安全生产责任事故,发生死亡1-2人的森林火灾、自然灾害事件,每发生1起,标准外减10分;发生死亡3人以上的安全生产责任事故,发生死亡3人以上的森林火灾、自然灾害事件,或重大恶劣影响事件的,为不合格。 |  |  |
|             |                                                                                                                        |   | 上年及评标时,发现乡镇(街道)辖区企业、单位、村(社区)瞒报、谎报一般事故的,每发现1起,标准外减5分;瞒报、谎报较大以上事故的及政府和部门参与瞒报、谎报的,为不合格。                                |  |  |
|             |                                                                                                                        |   | 上年及评标时,乡镇(街道)辖区应急管理、安全生产工作存在重大问题,并被省级以上媒体曝光或省政府、省安委会(办)、省直部门通报批评的,为不合格。                                             |  |  |
|             |                                                                                                                        |   | 上年及评标时,乡镇(街道)辖区人员集中聚居场所发生事故灾害,未能在20分钟内进行应急响应,实施应急救援的,标准外减10分。                                                       |  |  |