附件2-2

华容县财政支出绩效评价自评报告

评价类型：项目实施过程评价□ 项目完成结果评价☑

项目名称：华容县2021年中央农业适度规模经营补助资金

项目单位： 华容县农村经营服务中心

主管部门： 华容县农业农村局

评价方式：部门（单位）绩效自评

评价机构：部门（单位）评价组

报告日期：2022年10月 14日

华容县财政局（制）

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一、项 目 基 本 概 况** | | | | | | | | | | | | | |
| 项目负责人 | | 毕文蓉 | | | | | | 联系电话 | | 13077148288 | | | |
| 项目地址 | | 华容县 | | | | | | 邮 编 | | 414200 | | | |
| 项目起止时间 | | 2021年 11 月起至 2021 年 12 月止 | | | | | | | | | | | |
| 计划安排资金  （万元） | |  | | 实际到位资金  （万元） |  | | | 实际支出  （万元） | | |  | 结余  （万元） |  |
| 其中：中央财政 | | 616 | | 其中：中央财政 | 616 | | | 其中：中央财政 | | | 616 | 其中：中央财政 | **0** |
| 省财政 | |  | | 省财政 |  | | | 省财政 | | |  | 省财政 |  |
| 市财政 | |  | | 市财政 |  | | | 市财政 | | |  | 市财政 |  |
| 县市区财政 | |  | | 县市区财政 |  | | | 县市区财政 | | |  | 县市区财政 |  |
| 其它 | |  | | 其它 |  | | | 其它 | | |  | 其它 |  |
| **二、项目支出明细情况** | | | | | | | | | | | | | |
| 支出内容 | | | | 实际支出数 | | 会计凭证号 | | | | | 备注 | | |
| 2021年中央农业适度规模经营补助资金 | | | | 616 | | 2021.12.58# | | | | |  | | |
|  | | | |  | |  | | | | |  | | |
|  | | | |  | |  | | | | |  | | |
|  | | | |  | |  | | | | |  | | |
|  | | | |  | |  | | | | |  | | |
|  | | | |  | |  | | | | |  | | |
|  | | | |  | |  | | | | |  | | |
| 支出合计 | | | | **616** | |  | | | | |  | | |
| **三、项目绩效自评情况** | | | | | | | | | | | | | |
| 项目绩效定性目标及实施计划完成情况 | 预 期 目 标 | | | | | | | | | | 实际完成 | | |
| 以服务小农户、推进服务带动型规模经营为主，此次补贴对象倾向于社会化服务发展比较充分、工作积极性高、基础条件扎实的农民合作社、专业服务组织等，着重推进粮食生产单环节托管、多环节托管、关键环节综合托管和全程托管等多种模式。引导小农户、家庭农场等农业适度规模经营主体，广泛接受集中育插（机抛）秧、推广无人机飞防等低成本、优品质、高效益的社会化服务。我们重点对集中育插（机抛）秧、无人机飞防服务两大关键环节进行资金扶持 | | | | | | | | | | 资金拨付已全部到位,其中：农民专业合作社补贴资金166万元，家庭农场补贴资金50万元，社会化组织补贴资金400万元，合计：616万元 | | |
| 项目绩效定量目标（指标）及完成情况 | 一级指标 | | | 二级指标 | | 指标内容 | | | 指标（目标）值 | | 实际完成值 | | |
| 项目产出指标 | | | 数量指标 | | 新增经营主体 | | | 200家 | | 200家 | | |
|  | | |  | |  | | |
| 质量指标 | | 设施利用率 | | | 100% | | 100% | | |
| 设施闲置期 | | | 不超过4个月 | | 平均3个月 | | |
| 时效指标 | | 完成建设任务 | | | 2021年12月底 | | 2021年12月底 | | |
|  | | |  | |  | | |
| 成本指标 | | 成本节约率 | | | 10% | | 15% | | |
|  | | |  | |  | | |
| 项目效益指标 | | | 经济效益  指标 | | 年创经济效益 | | | 200万元 | | 300万元 | | |
|  | | |  | |  | | |
| 社会效益  指标 | | 带动贫困户 | | | 300户 | | 358户 | | |
| 带动产业发展 | | | 140家 | | 160家 | | |
| 生态效益  指标 | | 农产品质量标准提高 | | | 8% | | 10% | | |
| 商品化处理能力 | | | 5% | | 8% | | |
| 服务对象满意度指标 | | 满意度 | | | 100% | | 100% | | |
|  | | |  | |  | | |
| 绩效自评综合得分 | | | | 98 | | | | | | | | | |
| 评价等次 | | | | 优 | | | | | | | | | |
| **四、评价人员** | | | | | | | | | | | | | |
| 姓名 | | | 职称/职务 | | | | 单 位 | | | | 签字 | | |
| 曹岳贤 | | | 主任 | | | | 农村经营服务中心 | | | | 曹岳贤 | | |
| 毕文蓉 | | | 三级主任科员 | | | | 农村经营服务中心 | | | | 毕文蓉 | | |
| 毛云 | | | 副主任 | | | | 农村经营服务中心 | | | | 毛云 | | |
| 评价组组长（签字）：  曹岳贤  2022 年10月14日 | | | | | | | | | | | | | |
| 项目单位意见：  项目单位负责人（签章）：  年 月 日 | | | | | | | | | | | | | |
| 主管部门意见：  主管部门负责人（签章）：  年 月 日 | | | | | | | | | | | | | |
| 财政部门归口业务科室意见：  财政部门归口业务科室负责人（签章）：  年 月 日 | | | | | | | | | | | | | |

填报人（签名）：李婉 联系电话：18974059779

|  |
| --- |
| **五、评价报告综述（文字部分）**  一、基本情况  (一)项目概况。包括项目背景、主要内容及实施情况、资金 投入和使用情况等。  根据《湖南省财政厅关于下达2021年中央农业适度规模经营补助资金的通知》（湘财预[2021]204号）文件要求，按照〈〈湖南省农业农村厅2021年真抓实干督查激励措施实施方案办法〉〉（湘农发[2021]29号）文件精神，结合我县实际综合考虑粮食产量、种粮面积、新型经营主体的适度规模等因素，我们出台了《华容县2021年农业生产发展资金工作实施方案》，明确了指导思想，拟定了实施原则和目标任务。  结合我县实际，以服务小农户、推进服务带动型规模经营为主，此次补贴对象倾向于社会化服务发展比较充分、工作积极性高、基础条件扎实的农民合作社、专业服务组织等，着重推进粮食生产单环节托管、多环节托管、关键环节综合托管和全程托管等多种模式。引导小农户、家庭农场等农业适度规模经营主体，广泛接受集中育插（机抛）秧、推广无人机飞防等低成本、优品质、高效益的社会化服务。我们重点对集中育插（机抛）秧、无人机飞防服务两大关键环节进行资金扶持。  根据《湖南省财政厅关于下达2021年中央农业适度规模经营补助资金的通知》（湘财预[2021]204号）文件下拨我县补助资金616万元（其中农民专业合作社补贴资金166万元，家庭农场补贴资金50万元，社会化组织补贴资金400万元）。目前，资金拨付已全部到位（农民专业合作社补贴资金166万元，家庭农场补贴资金50万元，社会化组织补贴资金400万元，合计：616万元）。  在全县范围内通过摸底排查及现场考评，结合社会化服务体系数据，对纳入补贴对象的新型经营主体采取“先服务后补贴”方式进行补助，严格补助程序，采取自下而上申报，村场、乡镇摸底核实，上报前进行网络公示，再由主管部门汇总、连同方案和分配明细在县人民政府门户网站再次公示，经县人民政府批准后拨付。  县农村经营服务中心对项目资金实行专账管理、专款专用。项目资金经相关业务部门在中央农业适度规模经营补助资金汇总表签字确认，按完成进度及时足额拨付到服务组织银行账号，资金使用规范，确保了资金安全。  项目绩效目标。包括总体目标和阶段性目标。  通过项目实施，大力发展以机械作业为主的社会化服务，进一步健全服务市场、规范服务行为、创新管理运行机制，完善政策支持体系，扶持一批规模化、规范化和专业化的社会化服务组织，实现专项服务标准化、综合服务全程化，示范带动全县农业生产服务能力提升，推进服务集中型规模经营发展，实现农业增效，农民增收。  目前，资金拨付已全部到位（农民专业合作社补贴资金166万元，家庭农场补贴资金50万元，社会化组织补贴资金400万元，合计：616万元）。  结合我县实际，以服务小农户、推进服务带动型规模经营为主，此次补贴对象倾向于社会化服务发展比较充分、工作积极性高、基础条件扎实的农民合作社、专业服务组织等，着重推进粮食生产单环节托管、多环节托管、关键环节综合托管和全程托管等多种模式。引导小农户、家庭农场等农业适度规模经营主体，广泛接受集中育插（机抛）秧、推广无人机飞防等低成本、优品质、高效益的社会化服务。我们重点对集中育插（机抛）秧、无人机飞防服务两大关键环节进行资金扶持。  二、绩效评价工作开展情况  (一)绩效评价目的、对象和范围。  (二)绩效评价原则、评价指标体系(附表说明)、评价方法、 评价标准等。  (三)绩效评价工作过程。  三、综合评价情况及评价结论 (附相关评分表)  （一）资金投入情况  根据《湖南省财政厅关于下达2021年中央农业适度规模经营补助资金的通知》（湘财预[2021]204号）文件下拨我县补助资金616万元（其中农民专业合作社补贴资金166万元，家庭农场补贴资金50万元，社会化组织补贴资金400万元）。目前，资金拨付已全部到位（农民专业合作社补贴资金166万元，家庭农场补贴资金50万元，社会化组织补贴资金400万元，合计：616万元）。  在全县范围内通过摸底排查及现场考评，结合社会化服务体系数据，对纳入补贴对象的新型经营主体采取“先服务后补贴”方式进行补助，严格补助程序，采取自下而上申报，村场、乡镇摸底核实，上报前进行网络公示，再由主管部门汇总、连同方案和分配明细在县人民政府门户网站再次公示，经县人民政府批准后拨付。  县农村经营服务中心对项目资金实行专账管理、专款专用。项目资金经相关业务部门在中央农业适度规模经营补助资金汇总表签字确认，按完成进度及时足额拨付到服务组织银行账号，资金使用规范，确保了资金安全。  总体绩效目标完成情况  通过项目实施，大力发展以机械作业为主的社会化服务，进一步健全服务市场、规范服务行为、创新管理运行机制，完善政策支持体系，扶持一批规模化、规范化和专业化的社会化服务组织，实现专项服务标准化、综合服务全程化，示范带动全县农业生产服务能力提升，推进服务集中型规模经营发展，实现农业增效，农民增收。  目前，资金拨付已全部到位（农民专业合作社补贴资金166万元，家庭农场补贴资金50万元，社会化组织补贴资金400万元，合计：616万元）。  结合我县实际，以服务小农户、推进服务带动型规模经营为主，此次补贴对象倾向于社会化服务发展比较充分、工作积极性高、基础条件扎实的农民合作社、专业服务组织等，着重推进粮食生产单环节托管、多环节托管、关键环节综合托管和全程托管等多种模式。引导小农户、家庭农场等农业适度规模经营主体，广泛接受集中育插（机抛）秧、推广无人机飞防等低成本、优品质、高效益的社会化服务。我们重点对集中育插（机抛）秧、无人机飞防服务两大关键环节进行资金扶持。  四、绩效评价指标分析  绩效评价情况分析  1、提高了农业生产效益。土地连片规模经营，为购置大型农机和采用新型种植技术创造了条件，土地耕种的机械化和精细化程度得到显著提高。这一方面有助于提高粮食产量，另一方面可以通过提高施肥施种精准度、降低单位面积燃油消耗、降低生产资料采购价格等降低生产成本，从而提高农业生产效益。相关经营者估计，在理想情况下，单位面积土地上玉米可以增产20%左右，全口径生产成本可以降低10%左右。  2、提高了农民收入。首先，生产效益的提高为农民增收提供了空间，比自己耕种或者此前的小规模流转相比，农民从土地获得的收入明显提升。其次，规模化生产为产业链向加工、销售延伸创造了良好条件，农民可以从更高的产品附加值受益。再次，解放出来的劳动力可以从事特色产业、外出务工等，拓宽了农民增收渠道。  3、有助于推进乡村振兴。培育多元化新型农业经营主体，发展适度规模经营，能够提高务农的吸引力，促进更多高素质劳动力留在农村，更好地吸引要素下乡，缓解农村的空心化、老龄化问题。同时，能够为特色产业发展和农村一二三产融合发展创造良好条件，促进乡村实现产业兴旺。   1. 主要经验及做法、存在的问题及原因分析   　1、积极稳妥发展农业适度规模经营。通过农机购置、税收、信贷、教育培训等方面的政策支持，大力培育新型农业经营主体和新型职业农民，在农户自愿的基础上推进互换并地，积极发展土地流转、生产托管、股份合作等多种形式的农业适度规模经营。同时，保持历史耐心，不搞“一刀切”、不搞行政命令，防止人为垒大户、排挤小农户，确保农业现代化行稳致远。  2、将优质农田和先进农业技术更好结合。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，加强高标准农田和水利设施建设，继续推进轮作休耕和结构调整。加大对乡镇农技推广工作的支持力度，构建以政府农技推广机构为主导，农业科研、教育等单位和涉农企业广泛参与的多元化农业技术推广体系，努力实现农机、农艺结合，良种、良法配套，推动农业高质量发展。  3、注重维护农民利益和促进农民转移就业。完善保底产量、保底收益等合约设计，充分发挥试点示范作用，引导更多农民选择在承担一定风险的同时获取更高期望收益的、更加紧密的利益联结机制。加强对合作社等新型农业经营主体的监管，避免“空壳社”、合同违约等侵害农民利益现象发生。加强特色优势产业培育和农民职业技能培训，促进农民转移就业和增收致富。   1. 有关建议   无   1. 其他需要说明的问题   无 |

附件3-2

项目支出绩效评价指标体系（参考样表）

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级**  **指标** | **分值** | **二级**  **指标** | **分值** | **三级**  **指标** | **分值** | **具体指标** | **评价标准** | **自评**  **得分** |
| 项目决策 | 20 | 项目目标 | 4 | 目标  内容 | 4 | 设立了项目绩效目标；目标明确；目标细化；目标量化 | ①设有目标（1分）  ②目标明确（1分）  ③目标细化（1分）  ④目标量化（1分） | 4 |
| 决策过程 | 8 | 决策  依据 | 4 | 有关法律法规的明确规定；某一经济社会发展规划；某部门年度工作计划；某一实际问题和需求 | ①符合法律法规（1分）  ②符合经济社会发展规划（1分）  ③部门年度工作计划（1分）  ④针对某一实际问题和需求（1分）  以上③需提供佐证资料。 | 4 |
| 决策  程序 | 4 | 项目符合申报条件；申报、批复程序符合相关管理办法；项目调整履行了相应手续 | ①符合申报条件（2分）  ②项目申报、批复程序符合管理办法（1分）  ③项目调整履行了相应手续（1分） | 4 |
| 资金分配 | 8 | 分配  办法 | 3 | 根据需要制定的相关资金管理办法；管理办法中有明确资金分配办法；资金分配因素全面、合理 | ①有相应的资金管理办法（1分）  ②办法健全、规范（1分）  ③因素全面合理（1分）  以上①需提供佐证资料。 | 3 |
| 分配  结果 | 5 | 资金分配符合相关管理办法；分配结果公平合理 | ①符合分配办法（2分）  ②分配公平合理（3分）  此项需提供相应的资金分配方案。 | 4 |
| 项目管理 | 25 | 资金到位 | 5 | 到位率 | 3 | 实际到位/计划到位\*100% | 根据项目资金的实际到位率计算得分（3分） | 3 |
| 到位  时效 | 2 | 资金及时到位；若未及时到位，是否影响项目进度 | ①到位及时（2分）  ②不及时但未影响项目进度 （1分）  ③不及时并影响项目进度（0.5分） | 2 |
| 资金管理 | 10 | 资金  使用 | 7 | 支出依据合规，无虚列项目支出情况；无截留挤占挪用情况；无超标准开支情况；无超预算情况 | ①虚列套取扣4-7分  ②依据不合规扣2分  ③截留、挤占、挪用扣3-6分  ④超标准开支扣2-5分  ⑤超预算扣2-5分 | 7 |
| 财务  管理 | 3 | 资金管理、费用支出等制度健全；制度执行严格；会计核算规范 | ①财务制度健全（1分）  ②严格执行制度（1分）  ③会计核算规范（1分）  以上①需提供佐证资料。 | 3 |
| 组织实施 | 10 | 组织  机构 | 1 | 机构健全、分工明确 | ①机构健全、分工明确 （1分） | 1 |
| 支撑  条件 | 1 | 项目实施单位是否提供或具备了必备的人员、场地和设备等条件 | 具备人员、场地、设备条件（1分） | 1 |
| 项目  实施 | 3 | 项目按计划开工；按计划进度开展；按计划完工 | ①按计划开工（1分）  ②按计划开展（1分）  ③按计划完工（1分） | 3 |
| 管理  制度 | 5 | 项目管理制度健全；严格执行相关管理制度 | ①管理制度健全（2分）  ②制度执行严格（3分）  以上①需提供佐证资料。 | 5 |
| **一级**  **指标** | **分值** | **二级**  **指标** | **分值** | **三级**  **指标** | **分值** | **具体指标** | **评价标准** | **自评**  **得分** |
| 项目绩效 | 55 | 项目产出 | 15 | 产出  数量 | 5 | 目标完成率=目标完成数/预定目标数×100% | 完成绩效目标100%得5分，未完成100%的同比例扣减。 | 5 |
| 产出  质量 | 4 | 目标完成质量=实际达到的效果/预定目标×100% | 项目产出质量达到绩效目标100%得4分，未完成100%的同比例扣减。 | 4 |
| 产出  时效 | 3 | 项目资金使用的预定目标是否如期完成，未完成的理由是否充分 | 项目产出时效达到绩效目标得3分，未如期完成且无充分理由的扣3分。 | 3 |
| 产出  成本 | 3 | 项目产出成本是否按绩效目标控制 | 项目产出成本按绩效目标控制得3分，未完成的，按超支比例扣减。 | 3 |
| 项目效果 | 40 | 经济  效益 | 8 | 项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况。 | 完成绩效目标设定的经济效益得8分，未完成的，按完成情况酌情扣分。 | 7 |
| 社会  效益 | 8 | 项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。 | 完成绩效目标设定的社会效益得8分，未完成的，按完成情况酌情扣分。 | 8 |
| 生态  效益 | 8 | 项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况。 | 完成绩效目标设定的积极的环境效益得8分，未完成的，按完成情况酌情扣分。 | 8 |
| 可持续  影响 | 8 | 项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。 | 完成绩效设定目标的得8分，未完成的，按完成情况酌情扣分。 | 8 |
| 服务  对象  满意度 | 8 | 服务对象满意率=项目区被调查人数中表示满意的人数(户数)/ 被调查人数(户数)×100% | 满意率达90%（含）以上的得8分，80%（含）-90%得6分，70%（含）-80%得4分，60%（含）-70%得2分，60%以下不得分。 | 8 |
| **总分** | **100** |  | **100** |  | **100** |  |  | **98** |

备注：部门（单位）根据项目实际，在《项目支出绩效评价指标体系（参考样表）》上进一步完

善、量化、细化个性指标，形成本项目的指标体系。