

华容县化肥减量突出问题整改工作领导小组办公室文件

华肥改办〔2021〕1号

关于印发《中央生态环境保护督察发现湖南省洞庭湖区化肥减量数据虚假失真问题的整改方案》的通知

各乡镇党委、人民政府、田家湖生态新区管委会，县直相关单位：

《中央生态环境保护督察发现湖南省洞庭湖区化肥减量数据虚假失真问题的整改方案》（拟定稿）已经县委常委会研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

华容县化肥减量突出问题整改工作领导小组办公室

2021年5月14日

办公室

中央生态环境保护督察发现湖南省洞庭湖区 化肥减量数据虚假失真问题的整改方案

(拟定稿)

为全面贯彻落实市委办、市政府办《中央生态环境保护督察发现湖南省洞庭湖区化肥减量数据虚假失真问题的整改方案》要求，围绕督察问题清单，以最坚决的态度、最迅速的行动、最有力的措施抓好整改落实，推动全县化肥减量突出问题整改到位，特制定本方案。

一、目标任务

坚持问题导向，效果导向，针对中央生态环境保护督察通报的化肥减量突出问题，切实抓好我县化肥减量突出问题整改工作。强化组织推动，落实关键技术，夯实统计基础，力争 2021 年化肥使用量减少 1%以上，到“十四五”期末，实现化肥使用量持续负增长。

二、整改内容

(一) 统计数据失真。一是统计和农业农村部门化肥减量数据“两张皮”。2017 年-2020 年，县统计局出据的化肥商品施用量和县农业农村局向上级业务部门上报的化肥商品施用量不一致，数据差别较大；二是 2019 年化肥施用量统计数据急剧下降。县统计局向督察组提供的报表反映，2019 年化肥商品施用量 17.2 万吨，较上年减少 5.1 万吨，减幅达 22.9%，下降幅度过大，真

实性存疑；三是统计数据和上报数据不一致。2019年化肥施用量统计年鉴数据与乡镇上报原始数据不一致，统计年鉴化肥施用量为17.2万吨，乡镇上报数据为20.58万吨。四是乡镇上报数据不真实。禹山镇2018年至2020年三年的化肥施用量均为一个数据，无任何变化。

(二) 工作部署推进不到位。一是责任压的不实。责任压力传导不到位，乡镇对化肥施用量的统计责任没有压实到人；二是方案制定有空白。2019年没有专门出台《华容县农业农村污染防治攻坚战实施方案》。

(三) 工作督导检查不严格。一是资料台账考核不严。对相关部门、乡镇工作资料台账不健全的问题调查不够、考核不严，导致从资料层面不能完全反映工作实况；二是配方施肥指导不够。测土配方施肥工作存在重测土轻配方的问题，没有指导落实好配方和施肥程序；三是年度考核不严。下达的化肥年度控制目标，仅在形式上进行了指标要求，没有严格开展督导检查考核工作。

三、整改措施

(一) 强化组织推动。一是强化组织领导。成立华容县化肥减量问题整改工作领导小组，由县委书记、县长任双组长，县委副书记、分管副县长任副组长，县农业农村局、岳阳市生态环境局华容分局、县统计局、县财政局、县纪委监委、县委督查室、县政府督查室为成员单位，领导小组办公室设县农业农村局。各乡镇成立相应工作领导机构，制定整改方案，拉条挂账，限期整改。

二是强化整改责任。建立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的工作机制和责任体系，县农业农村局针对化肥减量突出问题制订具体的整改方案和措施，出台《华容县“十四五”化肥减量增效实施方案》，对减量施肥、测土配方、绿色生产、秸秆还田等措施精准量化指标。县统计局对统计数据的收集、整理、审核、上报情况进行梳理，自查自纠相关问题；制订具体的整改方案和措施；牵头建立信息互通平台，确保统计数据、部门数据和乡镇数据出口一致。市生态环境局华容分局积极对接上级生环办，出台《华容县 2021 年农业农村污染防治攻坚战实施方案》，督促相关部门和乡镇做好立行立改工作，督促建立长效机制。各乡镇切实履行主体责任，加快推进化肥减量工作；以农业面源污染治理为重点，做好农村生态环境综合整治工作。三是强化督查考核。落实问题整改一单四制，将化肥减量增效纳入县粮食生产、乡村振兴绩效考核重要指标，县纪委监委、两办督查室、领导小组办公室组成联合督查组，不定期对 14 个乡镇及相关部门化肥减量突出问题整改情况进度督导，持续跟踪问效。四是强化资金保障。县财政局、各乡镇要对化肥减量增效技术推广给予适当资金保障，县农业农村局要整合涉农项目资金，确保各项措施落地见效。五是加强定期调度。各乡镇、相关单位要建立中央生态环境保护督察问题整改清单，明确整改目标、措施、整改时限、责任人，建立整改台账，落实专人专班，在每月 18 日前将整改情况上报县化肥减量突出问题整改工作领导小组办公室（联系人：肖春芳

13974040767，邮箱：www.hrtf0767@163.com)。

(二) 做实减量措施。对标对表问题清单，严格落实八大减肥增效举措，强力推进整改。

1. 深入抓好测土配方施肥。一是做到工作有方案、有措施、有任务、有责任，将省、市落实测土配方施肥任务细化分解到乡镇、村、大户。县农业农村局要按照《测土配方施肥技术规程》，每年针对主要农作物，主要土类，严格落实先测土、后配方、再施肥的要求，每 1500 亩耕地提取 1 个土壤样方，2021 年全县完成约 1000 个土壤抽样检测。依照不同作物，科学配方，制定施肥建议卡发放到村场和大户。每年做 5-10 个肥料利用率试验和配方肥校正试验，科学调整配方。二是加强农企合作和种养结合。引导肥料生产企业按县域测土情况和作物类型生产配方肥，鼓励经销商销售配方肥，农民施用配方肥。三是在“十四五”期间年扶持引导 5 家以上社会化服务组织，根据就近原则，为农民提供统测、统配、统供、统施“四统一”服务。四是根据不同耕作制度、耕作方式、土壤类型，每年开展 500 户以上施肥调查和配方肥施用满意度回访。五是加强科学施肥信息服务。逐步推广湖南省测土配方施肥手机专家系统 APP，2021 年乡镇农技员、科技示范户 APP 应用全覆盖，2025 年全县新型经营主体覆盖率达 80%以上，依托湖南农业“12316”开展化肥减量技术咨询服务，配套建立咨询专家库。

2. 着力发展绿肥生产。广泛开展绿肥全程机械化轻简栽培与

高效利用示范，加强绿肥良繁育体系建设，促进绿肥生产发展。以种粮大户、种粮专业合作社、农业企业等新型经营主体为重点，采用政府采购或补贴方式，提高绿肥种植比例，2021年在上年基础上增加2万亩。

3. 大力普及秸秆还田。组织实施耕地保护与质量提升补贴项目，大力推广秸秆粉碎还田、快速腐熟还田等技术。加大对水稻、油菜等作物秸秆腐熟还田技术补贴力度，2021年还田面积增加5万亩。

4. 深入促进水肥一体化。结合高效节水灌溉，示范推广滴灌施肥、喷灌施肥等技术，加强水肥同步管理，促进水肥耦合与一体化下地，重点在葡萄、蔬菜等园艺作物上推广水肥一体化技术，通过政府采购扶持引导发展水肥一体化0.2万亩，辐射带动0.3万亩，全年共增加0.5万亩以上。

5. 有序推进有机肥替代化肥。推进畜禽粪便资源化利用。督导全县6个有机肥加工基地，发展“规模养殖+沼气+社会化出渣运肥”模式，年加工有机肥4万吨以上；整合适度规模经营补贴资金，每年支持30户种养大户开展畜禽粪便就近回田；引导章华、禹山、三封、东山等丘陵地区开展果菜茶有机肥替代化肥0.5万亩；在高标准农田建设、旱改水、土地增减挂项目区，增施有机肥提升耕地地力。“十四五”期间，有机肥代替化肥年递增5%。

6. 不断提升耕地地力。新建高标准农田8万亩，改善耕作条件，提升土壤保水保肥供肥能力，增施商品有机肥4万吨。

7. 持续推广稻油水旱轮作。2021年在14个乡镇实施稻油水旱轮作2.3万亩，良种良法配套、农机农艺融合，大力推广稻虾、稻鸭、稻菜等高效生态种养模式，从源头减少化肥投入。

8. 巩固大湖禁投成果。健全投入品报备机制，对全县大水面投肥机船固定封存，未报批不得入湖作业。在重点区域张贴举报投肥奖励告示，对举报投肥查证属实的，给予线索人适当奖励。确保2021年全县30个大水面化肥零投放。

(三) 夯实统计基础。一是及时出台统计数据问题整改实施方案。5月底前完成自查自纠，完成种粮大户、合作社、化肥经销商抽样调查，乡镇统计梳理，准确统计2020年化肥施用量底数，为后段化肥减量推进打好基础。二是及时完善相关制度。修改完善数据采集、处理、上报、发布和管理制度；建立完善实施源头数据质量监督管理制度和统计数据质量追溯问责机制；建立完善统计资料保存管理制度，对统计调查取得的原始资料、统计台账、综合资料、统计报告、重要文件及其他有保存价值的资料，按照档案管理标准进行规范化装订、归档管理。三是夯实统计基层基础建设。提高专职统计人员综合素质。四是加强统计数据督导。常态开展数据质量抽查工作，每年至少进行两次统计数据监督、指导。五是严格规范统计台账。确保各乡镇、部门统计台账真实、完整、连续、准确，原始记录与统计台账内容衔接、数据一致。

(四) 强化宣传指导。一是开展集中督导。5月份，农业农

村局要组建 7 个化肥减量突出问题整改工作督导组，由副局长带队，深入全县集中开展化肥减量突出问题整改督导。二是开展集中培训。结合新型职业农民培训工程，农村实用人才带头人素质提升计划，开展绿色施肥技术培训专班，十四五期间，年培训农技人员、新型经营主体 1000 人次以上。三是开展集中入户。开展“百名农技干部进万户农家”专题活动。县农业农村局要组织 30 名技术骨干、乡镇要抽调 70 名基层农技人员，进村入户送技术规程、送政策精神、送咨询服务。四是开展集中宣传。通过发放公开信、召开广播会、出动宣传车，县级融媒体专题宣传等多种方式，大力宣传环保施肥、绿色施肥理念，增强农民科学用肥意识。

附件：华容县化肥减量突出问题整改清单

附件

华容县化肥减量突出问题整改清单

序号	问题类型	问题内容	整改措施	整改完成时限	牵头单位	配合单位	主体责任单位
1	思想认识不到位	党委、政府思想认识不到位，没有深刻理解化肥减量与农业高质量发展的关系，没有深刻认识化肥减量对洞庭湖区农业面源污染治理的重要意义。解决洞庭湖区农业面源污染的内生动力不强，落实农业农村污染治理攻坚战不力，化肥减量工作不严不实、敷衍了事、浮于表面。	1. 强化组织领导，成立以县委书记、县长为双组长，相关单位主要负责人为成员的化肥减量突出问题整改工作领导小组。 2. 强化资金保障。2021年统筹整合农业项目资金，对绿肥生产、粪肥资源化利用、秸秆还田、水肥一体化等节肥增效措施的推广进行专项奖补。 3. 各乡镇、相关单位制订中央生态环境保护督察问题整改清单，明确整改目标、措施、整改时限、责任人建立整改台账，落实专人专班，每月定期上报整改情况。	9月底	县领导小组办公室	县财政局 县统计局 市生态环境局华容分局 县农业农村局	各乡镇党委、人民政府、田家湖生态新区管委会
2	工作部署不到位	没有按照《湖南省农业农村污染治理攻坚战实施方案》要求制定出台具体实施方案或细则。化肥减量年度控制目标时，仅有形式上的指标要求，没有实质性的考核约束。	1. 依照省市文件精神，结合我县实际，出台《华容县2021年农业农村污染防治攻坚战实施方案》。将目标细化到乡镇和相关责任主体，将责任压实到具体责任人，将考核指标细化到每一项措施。 2. 6月上旬，出台《华容县“十四五”化肥减量增效实施方案》。 3. 将化学肥料减量工作纳入对乡镇2021年粮食生产目标管理绩效考核、乡村振兴战略实际考核，在粮食生产和治理耕地抛荒督查中，将化肥减量增效工作落实情况列为重点督查内容之一。	6月底	市生态环境局华容分局 县农业农村局	县委督查室 县政府督查室	各乡镇党委、人民政府、田家湖生态新区管委会

序号	问题类型	问题内容	整改措施	整改完成时限	牵头单位	配合单位	主体责任单位
3	工作推进不严谨不扎实	测土配方施肥“偷工减料”。本该先测土，再配方，再施肥，农业农村部门普遍默认市场流通的复合肥即为配方肥，鲜有开展按需配方工作。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 县农业农村局按照《测土配方施肥技术规程》，每年针对主要农作物、主要土类，严格落实先测土、后配方、再施肥的要求，每 1500 亩耕地提取 1 个土壤样方，2021 年全县完成约 1000 个土壤抽样检测。 2. 每年做 5-10 个肥料利用率试验和配方肥校正试验，科学调整配方。 3. 加强农企合作和种养结合。引导肥料生产企业按县域测土情况和作物类型生产配方肥，鼓励经销商销售配方肥，农民施用配方肥。 4. 年扶持引导 5 家以上社会化服务组织，提供测土配方施肥专业化服务。 5. 根据不同耕作制度、耕作方式、土壤类型，每年开展 500 户以上施肥调查和配方肥施用满意度回访。 	12 月底	县农业农村局	县供销联社	各乡镇党委、人民政府、田家湖生态新区管委会
4	工作推进不严谨不扎实	施用商品有机肥“滥竽充数”，种植结构调整不严谨不扎实，减肥增效技术措施推广不严谨不扎实	<ol style="list-style-type: none"> 1. 着力发展绿肥生产。2021 年增加 2 万亩。 2. 普及秸秆还田。2021 年还田面积增加 5 万亩。 3. 深入促进水肥一体化 0.5 万亩。 4. 有序推进有机肥替代化肥，“十四五”期间年递增 5%； 5. 不断提升耕地地力。2021 年新建高标准农田 8 万亩。 6. 推广稻油水旱轮作。2021 年在 14 个乡镇实施稻油水旱轮作 2.3 万亩。 7. 巩固大湖禁投成果，确保全县 30 个大水面化肥零投放。 	12 月底	县农业农村局	县供销联社	各乡镇党委、人民政府、田家湖生态新区管委会

序号	问题类型	问题内容	整改措施	整改完成时限	牵头单位	配合单位	主体责任单位
5	工作推进不严不实	督察组在湖区三市实地走访和电话回访近 30 家农户和种植大户，均反映近年来化肥使用量没有减少。化肥减量数据与群众感受大相径庭。	1. 结合新型职业农民培训工程等，“十四五”期间年培训农技人员、新型经营主体 1000 人次以上。 2. 开展“百名农技干部进万户农家”专题活动，进村入户送技术规程、送政策、送咨询服务。 3. 通过各种宣传媒介大力宣传环保施肥、绿色施肥理念，增强农民科学用肥意识。 4. 逐步推广湖南省测土配方施肥手机专家系统 APP，2021 年乡镇农技员、科技示范户 APP 应用全覆盖，2025 年全县新型经营主体覆盖率达 80%以上，依托湖南农业“12316”开展化肥减量技术咨询服务，配套建立咨询专家库。	12 月底	县农业农村局	县供销联社	各乡镇党委、人民政府、田家湖生态新区管委会
6	统计数据虚假失真	统计和农业农村部门化肥减量数据“两张皮”问题突出。 1. 2019 年化肥施用量统计数据急剧下降。2019 年化肥商品施用量 17.2 万吨，较上年减少 5.1 万吨，减幅达 22.9%。 2. 统计数据和上报数据不一致。2019 年化肥施用量统计年鉴数据与乡镇上报原始数据不一致。 3. 乡镇上报数据不真实。禹山镇 2018 年至 2020 年三年的化肥施用量均为一个数据，无任何变化。	1. 及时出台统计数据问题整改实施方案，5 月底前完成自查自纠，完成种粮大户、合作社、化肥经销商抽样调查，乡镇准确统计 2020 年化肥施用量底数，为后段化肥减量推进打好基础。 2. 及时完善相关制度。修改完善数据采集、处理、上报、发布和管理制度；建立完善实施源头数据质量监督管理制度、计数据质量追溯问责机制、统计资料保存管理制度。 3. 夯实统计基层基础建设，提高专职统计人员综合素质。 4. 常态化开展数据质量抽查工作，每年至少进行两次统计数据监督、指导。 5. 严格规范统计台账，确保各乡镇、部门统计台账真实、完整、连续、准确。	6 月底	县统计局	县农业农村局	各乡镇党委、人民政府、田家湖生态新区管委会