

华容县三封寺镇农业产业强镇建设方案

第一章 发展现状

1.1 镇域概况

1.1.1 基本概况

三封寺镇是华容县东大门与君山区接壤，距县城 10 公里。全镇集雨面积 75.8 平方公里，耕地面积 4.2 万亩，辖 8 个行政村、1 个居委会，人口 3.2 万人。三封寺镇基础条件良好，自然资源独特，拥有山（七女峰）、水（华容河）、林（桃花山森林公园）、田（耕地 4.2 万亩）、湖（华一水库）的完整生态系统；产业特色鲜明，主要产业包括生态农业、食品加工和特色旅游，以“华容芥菜”为主导的产业体系基本形成，一二三产业融合发展；人文资源丰富，境内有悠久的车轱山远古人类遗址、“华容道”古迹、墨山禅寺、七女峰抗日战斗遗址，有夹叶点子、地花鼓、秧歌舞、车水谣、龙狮舞、赛龙舟等丰富多彩的地方民俗文化。

近年来，三封寺镇坚持生态立镇、产业强镇、旅游兴镇、文化塑镇发展战略，优化城乡空间和产业布局，加强生态环境和地形地貌保护，加快产业融合发展和转型升级，加大旅游基础设施投入，加快美丽宜居乡村建设，加强传统文化保护传承，加强基层组织建设和文明乡村建设，镇域经济走势强劲、生态

环境优美、民风淳厚朴实、镇容村容面貌焕然一新。先后获得省级美丽乡村建设示范乡村、省安全生产示范乡镇、市级文明村镇、市级社会治安综合治理平安乡镇、市级先进基层党组织等殊荣，2017年被确定为岳阳市治陋习、树新风试点乡镇，华一村、莲花堰村和墨山铺村分别被授予省、市美丽乡村示范村荣誉称号，2018年获评岳阳市农业产业化芥菜特色小镇。成为华容县现代农业窗口镇、现代工业洼地镇、美丽乡村建设示范镇和队伍建设形象镇。宜业、宜居、宜游的新型城镇化和美丽乡村为一体的发展新格局初步形成。

1.1.2 区位条件

三封寺镇是华容商品重要集散地，交通十分便利，S306、S202线、省道杭瑞高速公路及拟建的荆岳铁路贯穿全镇，县道、乡道纵横交错，华容河、华洪运河穿境而过，陆运、水运十分便利。区位优势和发展前景凸现。

1.1.3 自然概况

(1) 土地条件

土壤主要类型为洞庭湖湿地沙壤土，土壤pH8.1，有机质24.93g/kg，碱解氮123.66mg/kg，有效磷12.38mg/kg，缓效钾457.9mg/kg，速效钾121.8mg/kg。具有土层深厚，土壤养分含量较高，耕作性好，具有芥菜、豆角、水稻等农作物种植的自然禀赋土地资源条件。

(2) 气候条件

三封寺镇属北亚热带，为湿润性大陆季风气候。具有“气候温和，四季分明，热量充足，雨水集中；春温多变，夏秋多旱，严寒期短，暑热期长”的特点。2018年极端最高温 37.5 度。极端最低气温为-3.9 度，年降水量 1188.6 毫米，日照 1516.8 小时。无霜日 262 天。其光、水、温、热等气候条件非常适宜芥菜的生长，种植业发展气候条件优越。

(3)水利条件

华容县北靠长江，南濒洞庭。境内河流网织，沟渠纵横，湖泊密布。河流总长达 202.5 公里，有大中型湖泊 11 个，中型水库 61 座，是典型的“洞庭水乡”。三封寺镇产业强镇项目实施区域依畔华容河，坐拥华洪运河，怀抱中型水库华一水库，灌溉条件非常优越。

1.1.4 基础设施条件

经过长期建设，三封寺镇基础设施条件较好，共有村道 58000 米，机耕道 260000 米，镇、村主干道路全部硬化，田间机耕路基本成形，排灌渠道 280000 米，排灌设施齐备；华容河、华洪运河、华一水库水资源丰富，水资源充足，镇境内有全县最大的 220KV 墨山铺变电站；镇内网络、通讯等设施通达，镇村主干道路全面绿化，环境优美，生态宜居；教育、医疗、卫生、文化等公共服务设施完备。

1.1.5 社会经济发展现状

(1) 区划及人口现状

至 2017 年底，三封寺镇辖 8 个建制村，1 个社区居委会，集雨面积 75.8 平方公里，耕地面积 4.2 万亩，总人口 3.2 万人，其中农业人口 1.4 万余人，而参与芥菜等相关产业的从业人员达 1.1 万人以上。

(2) 社会经济现状

2017 年全镇主导产业综合产值达 5.1 亿元，较上年增长 31%；农产品加工业总产值 3.4 亿元，较上年增长 38%；休闲农业年营业收入 1.08 亿元，较上年增长 90%；全镇人均纯收入在 1.8 万元，同比上年增长 20%，高于全县农民人均纯收入 11.8%。

1.2 建设条件

1.2.1 产业基础雄厚

(1) 芥菜产业基础良好

华容芥菜种植已有 1500 多年悠久历史。华容芥菜秋播冬生春收，绿色安全。新鲜芥菜颜色翠绿，质地脆嫩，略带辛味，含维生素 A、维生素 C、硫代葡萄糖甙和硒等微量元素，腌制后色泽淡黄，微酸爽口，生津开胃。

华容芥菜是国家地理标志农产品和国家地理标志证明商标。2016 年全国农产品区域公用品牌价值评估为 9.32 亿元，居全国蔬菜类第 9 位，湖南省第 1 位。2016 年获评湖南十大农业区域公共品牌。2017 年获评中国区域农产品百强公用品牌，中国特色农产品优势区。2017 年 6 月，央视 7 频道《农

《广天地》栏目进行了专题报道，2017年9月获农业部中国全国百强农业区域公共品牌。

2018年3月，湖南省农业委员会、岳阳市人民政府成功举办中国(华容)芥菜大会，三封寺镇芥菜加工园区作为主要现场，获参会领导和嘉宾好评。

三封寺镇是华容芥菜重点种植区域，是全县芥菜生产，加工集中区。现有6个芥菜种植重点村，以此6个村为示范，辐射带动本县和君山区9个乡镇100多个村。近年来，三封寺镇大力发展特色蔬菜、品牌蔬菜，全力打造特色农业、富民产业，2017年全镇芥菜生产面积达1.9万亩，年产芥菜10万余吨，占全县芥菜产量(110万吨)的9.1%；芥菜年销售收入达0.85亿元，年实现综合产值5.1亿元。2018年芥菜种植面积达2.3万亩，芥菜产业成为三封寺镇富民兴村强镇产业。

(2) 芥菜加工产业链完备

华容县做强做响华容芥菜国家地理标志品牌，依托三封寺镇芥菜产业优势，在三封寺镇规划建设一个占地1000亩的华容芥菜产业园，园区分两期建成。2017年投资10.8亿元，占地528亩，标准厂房面积23万平方米，引进6家芥菜加工为主的食品加工规模企业，2019年上半年竣工投产。努力打造全国蔬菜加工标志性园区，助力三封寺镇芥菜产业发展和促进以芥菜为主导产业的一二三产业深度融合发展。

三封寺镇芥菜产业已初步形成“农工贸一体化，产加销一

“条龙”的农业产业化格局。镇内有省级龙头企业湖南云龙菜业有限公司、湖南喜多多食品有限公司，集芥菜种植、加工和销售于一体，做强芥菜产业链，引领芥菜加工企业和广大芥菜生产农户共同发展。现有食品级标准厂房 14 栋，现代化芥菜加工生产线 4 条、设备 530 余台套，年芥菜加工能力 10 万余吨。建设有高标准室内腌制池 260 个。芥菜产地初加工(分级、腌制、贮藏)达到 90%以上，加工企业的原料 100%来自本镇。三封寺镇建有芥菜产品产地专业市场 1 个，产品远销广东、上海、南京、郑州、西安、北京、沈阳等全国 25 省、50 多个大中城市和地区，部分产品已销售到港澳地区及日本、韩国等国家，年出口量 3000 多万元。在长沙市高桥国际商贸城、广东江南蔬菜批发市场、北京新发地蔬菜批发市场设有芥菜产品销售窗口。在全国已有 860 余家经销商，在全国 1200 多家超市设有华容芥菜产品专柜。设立网上交易平台，年网上交易量达 4000 万元。芥菜产品的商品率达 85%以上。湖南喜多多食品有限公司、湖南云龙菜业有限公司省级龙头企业及湖南洞庭明珠食品有限公司和湖南宏绿食品有限公司等市级龙头企业在三封寺镇建有芥菜生产基地，通过绿色种植、生态粗加工获得优质原料。

(3) 社会化服务组织完善

1、芥菜加工企业与农户订单生产

镇内现已有 4 家规模以上企业，其中湖南云龙菜业有限公

司、湖南喜多多食品有限公司为省级农业产业化龙头企业，有湖南宏绿食品有限公司、湖南洞庭明珠食品有限公司 2 家市级农业龙头企业与农户签订芥菜产销合同，为芥菜种植农户提供种子、生产资料服务，实行最低保护价收购农户芥菜，农户芥菜生产零风险，企业获得优质的芥菜加工原料，农企双赢。

2、芥菜专业合作社与农户抱团发展

镇内现有芥菜专业合作社 12 个，联结芥菜种植基地 13000 亩，带动农民 1200 多户致富、其中帮扶贫困户 80 户脱贫。

3、家庭农场种植大户和规模生产

镇内以芥菜为主的家庭农场、种植大户 430 余家。其中家庭农场 43 家，种植面积 0.8 万余亩。

4、植保、质检科研服务产业

镇内社会化服务组织包括湖南田园牧歌植保科技服务有限公司、盛禾飞防公司等 6 家，华容县农产品质量安全检测中心检测室，有技术研发、服务推广单位，建有电子商务平台，网上销售额每年达 4000 余万元。

表 1-1 三封寺镇芥菜产业省级龙头企业情况表

企业名称	龙头企业级别	主导产业	商标、品牌情况	主要产品年加工能力 (吨)	带动农户数 (户)
湖南云龙菜业有限公司	省级	芥菜制品 (酱腌菜)	湖南省著名商标“中国食品安全百家示范单位”、“湖南省农业产业化龙头企业”、	43000	430
湖南喜多食品有限公司	省级	芥菜制品 (酱腌菜)	湖南省著名商标、湖南省农业产业化龙头企业	29500	230

(4) 品牌认证数量众多

“华容芥菜”2008年获国家地理标志农产品保证认证；2013年获国家地理标志证明商标，2016年中国农产品区域公用品牌价值评估为9.32亿元，居全国蔬菜类排名第9位，湖南省第1位。2016年成功获评“湖南十大农业公共品牌”。2017年，“华容芥菜”获评农业部全国区域农产品“百强”公共品牌。华容芥菜加工产品中，有39个注册商标，其中有1个中国驰名商标，8个湖南省著名商标。芥菜产品多次荣获湖南农业博览会金奖。

三封寺镇内现有无公害产地认证6个，已认定无公害农产品产地面积1.6万亩，认证无公害农产品6个，无公害产品认证率达到100%。

(5) 产业技术力量较强

三封寺镇重视芥菜生产技术推广应用，科技兴菜，鼓励、聘请专家、科研人员参与芥菜产业发展和富民、兴村、强镇建设。

湖南云龙菜业有限公司、湖南喜多多食品有限公司实行校(院)企联合，聘请中国农科院、湖南农业大学、湖南省农业科学研究院等院校相关领域的专家为技术顾问。与院校签订技术合作协议，在三封寺镇芥菜基地建立教学科研基地。三封寺镇有长期从事芥菜生产和芥菜科技推广的种植能手和土专家。拥有芥菜专业高级农艺师及农艺师和大量芥菜加工的熟练技术工人，形成了较为系统完善的芥菜科技研究推广及生产经营管理体系。

三封寺镇制订芥菜生产环节的生产标准，制定《绿色芥菜生产操作规程》，在芥菜加工环节，严格按 HACCP，ISO2000 等食品安全管理体系，管理生产流程。针对芥菜加工产品，制定了符合华容芥菜特殊要求的《低盐渍芥菜》等系列产品标准。

华容县注重农产品质量安全检测体系建设，组建了农产品质量安全检验检测中心和农产品质量安全监督管理站，三封寺镇芥菜产品检测合格率达 100%。2019 年，三封寺镇将组建芥菜产品质量检测室，对新鲜芥菜和加工产品实行快速检测，确保产品质量安全。

1.2.2 地方政策支持有力

华容县人民政府、三封寺镇人民政府把发展芥菜主导产业作为推进富民兴村强镇的主要抓手，华容县制定了一系列支持芥菜产业发展的优惠政策。2017年5月华容县人民政府出台《关于加快华容芥菜产业园建设的意见》（华政发[2017]9号）、华容县发展和改革局文件（华发改投审[2017]50号）等文件，明确指出立足华容农业优势资源和加工特色，以培育新动能，打造新优势为目标，以原料基础本地化、厂房建设园林化、技术装备现代化、产品质量品牌化、企业管理规范化、产业经营规模化方向，培育骨干企业，建设产业强镇，着力发展芥菜产业，建设三封芥菜产业园区，努力将芥菜产业培育成为县域经济增长极。文件在资金、用地、品牌、基地建设、人才引进等多方面均给予政策扶持。建设华容芥菜产业园，打造芥菜加工全国标志性园区，规划在三封寺镇建设占地1000亩的芥菜产业园，分两期建成。2017年投资10.8亿元，建设占地528亩，入驻6家以芥菜加工为主的蔬菜加工规模企业，厂房总面积35万平方米，2019年上半年竣工投厂。

三封寺镇努力把资源优势、品牌优势变成经济优势、发展优势，做大做强芥菜产业，镇人民政府制定了《关于加快三封寺镇芥菜主导产业发展的意见》。

财政扶持产业发展。一是设立专项资金。镇财政设立芥菜产业发展专项基金，扶持芥菜产业发展，对生产、加工芥菜产业的合作社和家庭农场、种植大户和加工企业，优先安排扶持

资金、优先安排农业项目。二是加大资金扶持。整合国土、水利、农业、科技等部门资金，每年投入不少于 100 万元，用于扶持芥菜产业发展。三是完善补贴机制。大力扶持芥菜良种基地建设，建立芥菜良种补贴机制，对企业、合作社、新开发集中连片 500 亩以上的芥菜基地机耕道、排灌水渠等基础设施建设，实行以奖代投，镇财政给予经费补贴。

保障芥菜产业用地。一是优先保障芥菜标准化腌制池、芥菜交易中心建设用地。二是切实加强土地流转工作，积极引导农民进行土地置换和流转，确保芥菜集中连片种植。三是支持合作社、家庭农场设施用地备案登记，保障规模经营用地需求。

金融支持发展芥菜产业。一是对规模芥菜生产、加工、营销产业链优先给予“无担保、无抵押”授信贷款支持；二是对建档立卡贫困户发展芥菜生产无息借款，用于购买种子种苗、产品收购等；三是对返乡创业农民工、大学生、复员退伍军人发展芥菜产业，给予必要的创业就业贷款支持；四是积极对接县农业银行对我镇发展芥菜产业，优先享受“惠农贷”低息贷款；五是有农业保险业务的保险公司为全镇购买芥菜种植和价格指数保险。

引进人才发展芥菜产业。一是企业对引进的芥菜产业发展优秀人才，研究生及以上学历每人奖励 1 万元，由镇人民政府出面协调安排住宿等其他生活保障。二是全面落实和完善本镇芥菜产业各类人才的养老、失业、医疗、工伤、生育保障，切

实维护合法权益。三是对取得硕士、博士学位的研究生来我镇工作，学习期间可计算连续工龄，并视同养老保险缴费年限。四是建立优秀专业技术人员奖励机制，每年评选优秀乡土人才和技术工人 10 名，由镇政府给予每人 5000 元—10000 元奖励。

1.2.3 规划布局科学合理

(1) 三封寺镇镇域规划

三封寺镇编制了建设农业产业强镇镇域总体规划，规划涵盖了全镇基础设施、主导特色产业、休闲旅游、支撑体系等多个方面，规划发展功能定位清晰，功能分区合理，镇域面积、人口规模适当，区位优势明显；水、电、路、网络等基础设施和教育、医疗、卫生、文化等公共服务设施基本完备，为产业强镇及一二三产融合发展做下了良好基础。

(2) 三封寺镇芥菜产业布局

功能定位：建设芥菜产业强镇，提振一产、壮大二产，做活三产，一二三产业深度融合，实施乡村振兴战略，建设产业兴旺、生态宜居、农民富裕的秀美乡镇。

产业功能分区：

1、加工集聚区：以三封芥菜产业园为载体，以湖南云龙菜业有限公司、湖南喜多多食品有限公司为龙头，做大芥菜产业加工集群；

2、生态腌制区：在三封芥菜产业园区和各企业厂区内建设高标准室内腌制池 800—1000 口，坚决取缔田间地头腌制

池，实行生态腌制，提高产品质量；

3、种子提纯复壮：借助湖南农业大学、湖南农科院、涪陵榨菜研究院技术力量，建设封闭式种子提纯复壮和良种繁育区，三封寺镇人民政府为全镇芥菜生产农户统一免费提供优良种子。

4、绿色种植区；在全镇6个芥菜生产重点村建设1万亩高标准芥菜绿色种植区，以出口产品的质量标准生产芥菜加工原料；

5、休闲观光区：以三封芥菜加工产业园区、芥菜风情文化长廊、标准化芥菜绿色生产基地为主要景点，做好观光、体验、农家乐等旅游设施，开发乡村旅游。

1.2.4 体制机制创新发展

(1) 土地流转机制

三封寺镇成立农业服务中心和土地托管所，开展土地承包经营权流转管理。按照“政府引导、群众自愿、合同管理”的原则，推行入股、互换、转让等土地流转模式，稳定推进了农村土地承包经营权流转。

(2) 投资融资机制

三封寺镇政府拓宽资金筹措渠道，采取多元的资金投入机制，保障芥菜特色产业做大做强做优。按照“谁投资，谁受益”的原则，积极鼓励企业、合作社、个人及外资以投资换取土地有限使用权、以项目产区建设入股方式加快芥菜产业主产区建

设与发展。采取政府投入变股金新型投资方式，形成政府、企业、合作社和个人为主体的多元化、商业化投资格局。同时积极争取现代农业“无抵押无担保”授信贷款，争取农业银行“惠农贷”低息贷款，三封寺镇政府支持企业、合作社、家庭农户和生产大户，发展芥菜产业，争取县农业建设投资公司的“芥菜产业发展引导资金”。

(3) 创新保险机制

保障规模经营，对芥菜生产合作社、家庭农场和种植大户等规模经营主体实施芥菜保险增保工程，保额由600元/亩增加到1000元/亩。新增保费由县财政全额补贴，同时支持经营农业保险业务的保险公司推出芥菜价格指数保险，确保芥菜种植效益和芥菜产业持续健康发展。

(4) 创新培训机制

开展农业产业强镇创建必须在充分重视技术引进和示范应用的同时，三封寺镇加强技术支撑体系建设。一是组织对口考察学习，提升技术水平，以芥菜加工企业、芥菜生产合作社、家庭农户、种植大户为主。二是组织镇村主要负责人赴外地专题参观学习，开拓视野，提升镇内建设和管理水平。邀请大专院校教授作专题讲座，增强强镇规划意识。三是提高劳动者的综合素质。聘请大专院校教授以及农业行业专家，开展科技讲座、专家咨询等形式，积极全面地提高劳动者的综合素质，组织家庭农场、合作社、种养大户等负责人参与职业农民培训，

培育新型职业农民。

(5) 产业转型创新

三封寺镇加快产业转型升级，创新农业产业新技术、新方法。为建设农业产业强镇助力。鼓励镇内入驻企业与科研院所的合作，构建产学研合作平台，开展了关键技术的集成研究。加快先进实用技术、种养模式、轮作轮耕技术的推广应用，提高三封寺镇农业生产科技水平。加强农技推广体系建设，引导鼓励农业科技人员到三封寺镇开展多种形式的科技服务。推行农业标准化生产，实施农产品质量监测和认证，大力发展绿色、有机食品，创建知名品牌，提高农产品市场竞争力；发展生态、循环、低碳农业，推进农作物秸秆、畜禽粪便等废弃物资源化利用，改善农业生态环境，促进三封寺镇强镇建设，可持续发展。

(6) 加强利益联结

利益联结机制是促进一二三产业融合发展的根本机制。三封寺镇构建以农民合作社、家庭农场、种植大户和芥菜加工企业为主体、以价值链接为基础、以产业连接为纽带、以资金整合撬动为依托，企业与农民之间相互依存、紧密协作、风险共担、互惠共赢的现代经营体系。积极创新联农带农激励机制，将利益联结机制作为建设农业产业富民强镇的核心内容，确保农民充分分享二三产业增值收益，围绕发展新产业新业态，支持集体和农户将房产、土地经营权等可变资产折股量化，入股

旅游合作社或乡村旅游有限公司，引导群众大力发展乡村旅游、特色农产品加工销售和农特产品电商销售等三产服务业，激活助农增收新动能。围绕建设美丽乡村，引导农民将宅基地“小证”换为村集体建设用地“大证”，以合作社为主体申请银行贷款，解决新村集中建房、产业配套和旧村复垦的建设和发展资金问题。合作社以预留土地和新村空余房源发展乡村酒店、休闲旅游等项目，促进村集体经济发展和农民增收。带动农民持续增收，重点实施以下五种模式。

优化“公司+合作社+基地农户”标准化生产模式。湖南云龙菜业公司、湖南喜多多食品公司、湖南宏绿食品公司通过加强基地建设，推行“公司+合作社+基地农户”标准化生产模式。利用农产品品牌和加工集群优势，由龙头企业与合作社和家庭农场、种植大户开展订单生产，实行“六统一管理”，通过统一品种、统一购药、统一标准、统一检测、统一标识、统一销售，开展定向投入、定向服务、定向收购等，为农户提供种植技术、市场信息和生产资料等多种服务，推进农产品生产基地建设，生产优质农产品实现增值。龙头企业按照统一标准、统一品牌、统一包装对产品进行加工、包装，农民承担少量加工和品牌费用后，使用企业品牌，实现精品价销售增值。合作社和基地农户严格按照芥菜生产管理规范及安全要求的国家及行业标准进行基地规范化管理，实现标准化生产。龙头企业按订单合同实行最低保护价收购，并在年底给农户分红，建立“最

低保护价收购+保底分红”利益联结方式，调动农户种植积极性，保证加工销售的原料供应，形成稳定的经营关系。直接参与企业分红，企业纯效益当中，拿出10%，实施“入股保底+二次分红”等方式，依据土地面积，由村委会向农民进行二次分配，让农民分享到加工和流通环节的利润。

推行“企业+基地+贫困农户”脱贫帮扶模式。以华容县三封寺镇泰安芥菜种植合作社为模式，围绕芥菜产业扶贫，大力推行“企业+基地+农户”的脱贫帮扶模式，开展对全镇贫困户的芥菜生产实行“三包一优先”，即包免费种子供给、包免费技术培训、包产品高于市价10%的价格收购，安排贫困户劳动力优先进厂务工。

探索实施“分贷统还”股份合作模式。三封寺镇内的湖南云龙菜业有限公司等4家企业以其生产线技术改造项目拟采取“分贷统还”的方式，通过银行与政府、龙头企业和农户签订四方协议，政府负责筛选、推荐项目作为贷款贴息对象，农户作为承贷主体与银行签订借款合同并自愿将贷款资金入股龙头企业，龙头企业负责贷款本金、利息的偿还，并接纳有劳动能力的农民到加工厂就业，并按一定比例分红给入股农户，实现农户通过股份合作形式分享二三产业增值收益，建立稳定的利益联结关系。

扩大“财政资金量化入股+分红”模式。在现有财政投入股权化试点建设项目的基础上，增加试点项目的投入资金额度

和项目数量，扩大项目实施范围和收益面。将财政补助给三封芥菜产业园内的农业企业或者合作社的资金划出一定比例以股份形式交给流转土地农民和当地集体经济组织持有，实现村民、村集体和农业企业、合作社共同发展。通过财政补助资金股权化改革，提高财政资金使用效益，构建紧密的农企利益联结机制，推动集体资源变股权、农民变股东、财政资金变股金，实现政府扶持、新型经营主体发展、农民增收、集体壮大的多方共赢局面。对投入到农业企业的财政资金，农业企业持股 50%，另外 50%由流转出土地的农民和项目所在地集体经济组织共同持股，其中农民持股 60%（按流转土地面积平均量化到人或户），农村集体经济组织持股 40%。分红标准参照现行银行一年期贷款基准利率，农村集体经济组织及其成员每年按持股金额的 5%实行固定分红，项目持续分红不少于 10 年。将农村集体经济组织及其成员持有的农业企业财政补助资金股份，定性为固定分红型股份，只有分红权，不享有经营决策权和退股权。补助到农民合作社的财政资金由集体经济组织持股 20%，其余 80%量化给合作社成员（合作社领办者持股不超过 30%，其余 70%平均量化给合作社成员）。连续实施 4 年财政补助资金股权化改革，在全县基本建立农业项目财政补助资金股权化制度，全面构建紧密型利益联结机制，让农业财政投入更有针对性、更具操作性、更有实效性。

1.3 发展潜力

1.3.1 融合试点特色产业带来的经济、社会、生态效益

(1) 经济效益

芥菜产业强镇的建设,将使华容县农业产业发展迈上新的台阶,促使芥菜生产、加工、物流、销售全产业链快速发展,并带动农业休闲旅游、商贸物流、印刷包装、餐馆民宿等衍生产业以及龙头企业、农业种植专业合作社等新型经营主体的蓬勃发展。

1、通过芥菜基地建设,每年新增芥菜产量0.8万吨,每年可增加产值1800万元。

2、通过对加工企业的扶持,每年可增加产值6000万元。

3、通过对仓储、物流体系建设,每年可增加产值360万元。

4、通过对品牌建设,标准体系及质量监管体系的建设,提高芥菜产品的质量和效益,每年可增加产值600万元。

5、通过机械化水平的提高,绿色防控措施的实施,有机肥替代化肥,节约成本,提高产品的附加值,每年可增加产值240万元。

6、通过科技创新,提升产品含金量,增强产品竞争力,每年可增加产值180万元。

7、通过市场流通体系的建立及互联网电商平台体系的运用,扩宽销售渠道,节约销售成本,每年可增加产值700万元。

8、通过芥菜休闲旅游一体化建设,每年可增加产值460

万元。

(2) 社会效益

1、加快科技成果转化

创建产业强镇，将带动华容芥菜产业发展，以三封寺镇芥菜特色产业基地为核心，辐射带动周边地区芥菜生产、预计到2020年华容县芥菜种植面积达30万亩，成为全国最大的芥菜生产、加工集中区，将明显促进科技成果向现实生产力转化的速度、质量和效益，提高土地生产率，提高农业综合生产能力，形成特色农业与现代科技共频共振，与生态环境相协调的现代农业生产模式。

2、促进一二三产业融合发展

创建产业强镇，加快产业体系的转型升级。在发展芥菜产业的同时芥菜旅游、包装、物流、餐饮服务等行业协同发展，并为二、三产业提供了更多的就业岗位，真正让芥菜产业成为三封寺镇乃至全县农业农村经济发展的支柱产业。

创建产业强镇，将推动多要素集聚、多产业叠加、多领域联动、多环节增效，实现一二三产业融合发展。

3、提升农业质量效益和竞争力

产业强镇通过标准化、专业化、规模化的芥菜基地种植，芥菜加工产业集群、品牌建设，进一步做大做强优势特色产业。生产标准化、质量安全化、经营产业化、营销品牌化体系建设，将巨大地提升农业质量效益和竞争力。

(3) 生态效益

芥菜产业发展坚持从规划布局、生产流程及环境管理全过程贯彻生态、绿色环保和无公害理念，建立特色显著、效益突出、生态良性、经济可持续的产业经营体系，为农村生态环境改善和生态经济协调发展提供工程示范和技术支撑。尤其是规范建设室内芥菜腌制池，取缔农户自建的田间腌制池，推广低盐二次发酵和乳酸菌腌制工艺，并配套建设相应污水处理设施，统一标准腌制，严格控制腌制废水达标排放，减轻环保压力，实现芥菜产业发展与环境保护和谐统一。

1.3.2 特色产业对就业贡献率

芥菜产业各类加工企业、综合管理、全程社会化服务业、种植基地预计可提供就业岗位 0.3 万个。采取“企业+合作社+基地+农户”的农业产业化经营模式，将带全镇农民走依靠现代科技，实行规模化、专业化、品牌化、市场化经营的致富之路，延长农业的产业链，转变农户传统的生产经营观念，按照市场需求，以市场为导向来组织生产，到 2020 年，将带动全镇 1.4 万人就业，共同走上小康之路。

1.3.3 特色产业带动的城镇化率

通过扩大“华容芥菜”特色产业规模，完善产业链，推进产城融合，加快新型城镇化进程，促进农村人口转移市民化，可新增城镇人口 600 人，城镇化率可提高 3.8 个百分点。

1.3.4 特色产业对增加农民收入的贡献率

2017 年全镇农村居民人均纯收入为 1.8 万元，高出全县平均水平 11.8%。龙头企业采用“合同订单”、“股份合作”等多种形式，在“平等自愿、互利共赢”的原则下与产业强镇及周边地区农户建立以市场联结、订单农业、专业合作社(协会)、土地流转、农企对接为主的利益联结机制。形成“风险共担、利益均沾”的利益共同体，极大地促进了产业强镇及周边地区农民的经济发展。2020 年全镇农村居民人均纯收入将达到 2.5 万元，估算综合芥菜产业对增加农民收入的贡献率为 58% 以上。

第二章 总体要求

2.1 指导思想

全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，以实施乡村振兴战略和农业供给侧结构性改革为主线，以芥菜生产、加工、物流、研发等为抓手，延长全产业链、做大做强做优华容芥菜主导产业，以农民分享二三产业利益、构建农民持续增收的长效机制为核心，通过合理规划、政策扶持、多元投入、龙头带动、改革创新，着力建设产业特色鲜明、要素高度集聚、设施装备先进、生产方式绿色、经济效益显著、辐射带动有力、一二三产融合发展的全省乃至全国农业产业强镇。

2.2 基本原则

2.2.1 发展主导产业，优化产业布局

聚焦主导产业、促进一二三产业融合发展，着力推进产业交叉融合。树立“大农业、大资源、大生态”的观念，结合国家粮食生产功能区、重要农产品保护区、特色农产品优势区建设，引导优化产业布局，形成产业优势，拓宽发展空间，促进产业之间的协调发展。

2.2.2 坚持市场导向，发挥市场配置决定作用

增强发展的协调性，坚持以市场需求为导向，充分发挥市

场机制和市场主体的作用，充分发挥市场配置资源的决定作用，推动农业产前、产中、产后的协调发展，不断提升市场竞争力和产业价值链增值空间。

2.2.3 推广绿色发展模式，形成生态产业优势

把绿色发展作为产业融合发展的基本要求，通过绿色生产、加工、综合利用，实现节能降耗、环境友好，形成“资源—加工—产品—资源”模式，发展营养安全、绿色生态、美味健康、方便实惠的食品产业；遵循生产、生活、生态并重，发展培育新业态；坚持绿色生产、绿色惠民，推动形成产业融合的绿色发展方式，形成生态产业优势。

培育壮大品牌，推进农业产业强镇高质量发展，增强品牌企业的行动自觉，让品牌意识扎根企业每一个员工心中，渗透每一个价值创造链条。

2.2.4 促进一二三产业深度融合

以华容芥菜为主导产业，以三封芥菜产业区为融合平台，以芥菜文化、旅游休闲一体为重点，加快推进一、二、三产业深度融合发展。三封寺镇以湖南云龙菜业有限公司为重点，建设数字化加工生产线、标准化腌制池、精美产品展示厅和国内一流的数字化多媒体监测展示平台。三封寺镇在芥菜产业园区建设500米芥菜风情文化长廊，同时以泰和、辅安村为核心建设沟相通，路成网，地连片的标准化生产基地，游客在踏青、

观光骑行体验中感受乡村休闲旅游、芥菜飘香的多彩魅力，以泰和村芥菜标准化生产基地为起点，经三封芥菜产业园为终点，到车轱山古人类遗址，打造 8 公里观光长廊，以芥菜采摘、芥菜探源、油菜花海、古人类遗址探秘和二河（华容河、华洪运河）风光等景点为主，硬化 8 公里自行车道、休闲步道、块石护坡、建设涉水亲子乐园，将芥菜标准化基地、芥菜产业园和芥菜文化有机结合，同时以芥菜加工为纽带，向以包装业、电子商务、物流运输等现代服务业为主的第三产业延伸，推进华容芥菜产业与文化、设计、创意、休闲、旅游、康养等产业深度融合，二、三产业产值占示范强镇产值的 70%以上。

2.2.5 完善利益联结机制

（1）组织形式的深度融合。以芥菜产业园区为支撑，以农业产业化加工企业为龙头，汇聚专业合作社、农机服务专业合作社、农村资金互助合作社、统防统治专业组织等新型经营主体，围绕三产业融合发展，各种经济主体平行平等、分工明确、契约服务、合作共赢；化解各自为政时出现的各种瓶颈问题，既有“活力”，又具“合力”。

（2）利益机制的深度融合。在组织形式深度融合后，合作联社内部拟订利益共享、风险共担的利益融合机制；树立维护整体利益，也是维护自己利益的理念；建立产业链全程财务考核系统，实现预付垫付和二次结算等制度，用经济指标、效

益指标和品牌建设的要求来评估产业链条上的每一个生产环节和服务环节；在利益保障和利益分配中，优先保护农民利益；建立产业风险机制，把经营风险降到最低程度。

（3）多元投资的深度融合。产业园区规模大、集约化程度高、技术规范严，要做到可持续发展，需要在基础设施、服务设施、仓储加工设施建设和品牌营销配送设施建设等方面不断加大投资，创新组织融合形式和生产经营模式，要通过拉动、撬动、互动等手段，整合国家和地方的财政投入资金、企业和农民的自有资金、银行和资本生产的资金都引入到以园区企业为支撑的产业链条中来，这个链条就可以不断的拉长、壮大、持续发展。

2.2.6 统筹谋划，产业发展与城乡建设有机融合

芥菜产业是三封寺镇最基础、最具特色的产业，芥菜经济是三封寺镇乡村振兴的内生力量，芥菜加工、物流、包装等产业兴起，带动三封寺镇芥菜产业园、墨山铺古街、车轱山古人类遗址和华一水库等地日均人流量 3000 人次以上，强大的消费能力可促进小集镇、房产、商贸、餐饮等多行业发展，小集镇发展必须围绕芥菜产业壮大做强，提升集镇整体形象，同时以芥菜标准化基地为中心，提升道路、沟、渠、排灌等基础设施，美化居民房前屋后环境，建设居民集中安置区，打造水乡特色浓郁的居民小区。同时整合国土、财政、发改、水利等基

基础设施项目，重点投入芥菜加工产业园区、芥菜标准化生产基地，芥菜文化长廊建设和芥菜产业观光休闲景点建设。围绕芥菜产业谋发展，围绕芥菜产业发展谋乡村振兴，集聚优势资源，聚集现代农业要素，打造产域融合发展，农民受益明显的示范农业强镇。

2.3 发展目标

2.3.1 总体目标

华容县三封寺镇一二三产业融合发展总体水平明显提升、产业链条完整、拓展功能多种、新型业态多样、利益联结紧密、农业竞争力明显提高、农民收入持续增加、农村活力显著增强。到 2020 年，三封寺镇镇芥菜种植业产值达 1.3 亿元，加工业产值达 6 亿元；带动芥菜产业的休闲旅游、餐饮、包装运输、冷链物流、电子商务、社会化服务等第三产业协调发展，增创产值达 1.5 亿元以上；芥菜产业综合产值达突破 9 亿元；农民人均可支配收入增加 5000 元。

2.3.2 具体目标

通过产业融合试点发展，至 2020 年，三封寺镇镇芥菜生产水平明显提高，适度规模化经营面积达到 65%；产业融合度明显提升，对 GDP 增长的贡献率提高 15%以上；利益联结机制更加紧密，产业对增加农民收入贡献率达到 60%以上；对扶贫的贡献率明显增大，农户全部脱贫。

表2-1 华容县三封寺镇开展省示范农业产业强镇发展指标表

序号	发展指标	单位	2017年 (基期)	2020年
1	芥菜			
	芥菜种植面积	万亩	1.9	3
	产量	万吨	10	15
	芥菜产业综合产值	亿元	5.1	9
	其中：芥菜种植产值	亿元	0.8	1.3
	芥菜加工产值	亿元	3.4	6
	芥菜衍生产值	亿元	0.9	1.5
2	龙头企业	个		
	其中：国家级龙头企业	个	0	0
	省级龙头企业	个	1	2
	市级龙头企业	个	2	4
3	合作社	个	14	18
4	家庭农场	个	43	60
5	社会化服务组织	个	6	10
6	规模以上休闲农庄	家	12	20
7	标准化种植基地	万亩	1	2.0
8	地理标志品牌	个	1	1
9	知名品牌	个	4	6
10	无公害认证	个	5	8
11	农业科技贡献率	%	70	80
12	辐射带动农民	万人	1.1	1.4
13	带动农民增收	元	3500	5000
14	带动贫困户	户	80	430
15	带动贫困户增收	元	3000	5000
16	产业对农民增收贡献率	%	40	60

第三章 建设任务及具体实施

3.1 建设基本原则

在已成功创建岳阳市“芥菜特色小镇”基础上，着力推进一、二、三产业融合，打造富民兴村强镇产业。

(1) 在空间布局上，坚持芥菜标准化生产、基地+休闲，芥菜加工+流通。

(2) 在资金支持上，落实县政府确立的依托企业建基地，优先到三封寺镇建基地，扶持三封寺镇创建农业产业强镇；鼓励企业提升加工工艺水平；鼓励合作社、家庭农场联结芥菜生产小户、散户，以致富带富效果决定补贴对象。

(3) 在基础设施建设上，坚持政府、部门主导，逐步解决集镇承载能力，标准化基地、集中腌制区、种子良繁育，实体市场建设等问题。

(4) 在品牌推广上，利用节会、芥菜文化推广周、新媒体宣传和巨型户外广告等扩大知名度、美誉度。

(5) 在产业融合上，做优一产，做强二产，做活三产。延长扣紧产业链。

3.2 建设内容

3.2.1 第一产业建设内容

(1) 建设示范基地

1、建设高标准芥菜种植基地。建设1万亩芥菜标准化生产基地。辐射带动周边地区发展22万亩芥菜生产。

2、在泰和村建设 200 亩芥菜提纯复壮。

3、扶持云龙菜业有限公司等 4 家企业共 10000 亩芥菜地的田间道路、沟渠建设，其中湖南宏绿食品有限公司 1000 亩“稻一菜”轮作示范基地。主要建设内容包括土地平整及土壤改良、沟路渠及喷(滴)灌基础设施建设、太阳能诱蛾灯、性诱钵、黄篮板等绿色防控体系建设。

(2) 扶持新型经营主体

扶持华容县绍亮芥菜种植专业合作社、华容县四云芥菜种植专业合作社、华容县云丰芥菜种植专业合作社、华容县罗小祥家庭农场、七女峰、兴农芥菜等专业合作社，进行田间道路、沟渠、分拣场地、冷链等和产地交易市场建设，提升基础设施。

(3) 评选表彰种植示范户

开展芥菜种植示范户创建活动，对年种芥菜 5 亩以上单产 5000 公斤以上，实行绿色种植的农户进行奖励，对解决 50 个以上本镇贫困人口就业的企业和帮扶 5 个以上贫困户种植芥菜的合作社家庭农场和大户给予奖励。

表3-1 第一产业建设内容一览表

序号	项目名称	规格型号	单位	数量	建设地点
1	200 亩芥菜提纯复壮基地		亩	200	泰和村
1.1	沟渠硬化	矩形 1.2*1.5	m	1800	
1.2	道路硬化	3.0m 宽水泥路	m	1000	
1.3	安装围栏设施		m	1400	
1.4	安装诱蛾灯		台	10	
1.5	设立标牌标识	2.5m × 4m	块	2	

序号	项目名称	规格型号	单位	数量	建设地点
2	湖南云龙菜业有限公司标准化示范基地		亩	1000	三封寺镇泰安村
2.1	土地平整、土壤改良		亩	1000	
2.2	沟渠硬化	矩形 1.2*1.5	m	4400	
2.3	道路硬化	3.0m 宽水泥路	m	6500	
2.4	安装围栏设施		m	1200	
2.5	安装诱蛾灯		台	35	
2.6	设立标牌标识	4m × 8m	块	2	
2.7	新建机埠		座	1	
3	湖南宏绿食品公司“稻—菜”轮作示范基地		亩	1000	三封寺镇辅安村
3.1	土地平整、土壤改良		亩	1000	
3.2	沟渠硬化	矩形 1.2*1.5	m	6000	
3.3	道路硬化	3.0m 宽水泥路	m	6500	
3.4	水肥一体化		套	1	
3.5	安装诱蛾灯		台	35	
3.6	设立标牌标识	4m × 8m	块	1	
4	绿色种植基地			5	
4.1	华容县绍亮芥菜种植专业合作社		亩	400	泰和村
4.2	华容县云丰芥菜种植专业合作社		亩	300	泰和村
4.3	华容县四云芥菜种植专业合作社		亩	500	松木桥
4.4	华容县罗小祥家庭农场		亩	300	泰和村
4.5	华容县七女峰专业合作社		亩	500	莲花堰
4.6	示范企、示范户(200户)	50人/企 5亩/户	亩	1000	三封寺镇

3.2.2 第二产业建设内容

(1) 标准化腌制池建设

建成加工产业园，做到集加工、仓储、交易、物流以、展览于一体。

建设标准腌制池，实现芥菜统一腌制，解决土法腌制标准低、浪费多、环境污染大等问题，全面提升产品品质。

主要建设内容包括：建设 500 口腌制池(含腌制车间顶棚 50000 m²)、配套污水处理设施、场区工程、路网建设，腌制池规格为 5m × 5m × 4m。

(2) 湖南云龙菜业有限公司智能化芥菜生产线改扩建项目

- 1、购置一套日生产 80 万包料包的芥菜生产线
- 2、其他附属设施建设

(3) 农产品检验检测

- 1、高标准农产品检验检测中心办公用房装修
- 2、购置检验检测设备一套
- 3、购置工具车一台

(4) 农产品交易中心

芥菜流通是有效连接生产和市场的桥梁，是实现芥菜效益增值的重要环节。交易中心作为芥菜流通的第一环节，主要承担芥菜采后及腌制后的交易工作，对降低在运输过程中的损耗具有十分重要的意义。交易中心的建设以“近园近路近主产区”为原则，结合整体芥菜产业布局和总体规模，规划 2019 年在

三封寺镇新建 1 个产地集散市场，交易中心建设 10000 m² 集散交易区及配套设施。

(5) 制定实施一套芥菜生产加工技术标准

(6) 配套一套生产全自动化控制中心

(7) 设置一处芥菜产品展示中心

(8) 建立一套质量可追溯系统

表3-2 第二产业建设内容一览表

序号	项目名称	规格型号	单位	数量	建设地点
1	芥菜集中腌制池建设项目	5m × 5m × 4m	口	500	三封寺镇芥菜产业园
2	湖南云龙菜业有限公司芥菜精深加工生产线	80 万包/天	条	1	三封寺镇芥菜产业园
2.1	扩建改造智能化芥菜生产厂房		m ²	1800	云龙菜业有限公司
2.2	购置芥菜加工设备		台	20	云龙菜业有限公司
2.3	配套设施		套	20	喜多多菜业
3	三封寺镇农产品检验检测中心				三封寺镇
3.1	办公用房装修		m ²	85	三封寺镇
3.2	购置检测设备		套	1	三封农技站
3.3	购置工具车		台	1	三封农技站
4	三封寺镇农产品交易中心		m ²	10000	三封寺镇
5	芥菜生产加工技术标准		套	1	三封农技站县农业局
6	生产全自动化控制中心		套	1	三封寺镇芥菜产业园
7	芥菜产品展示中心		m ²	200	三封寺镇芥菜产业园
8	质量可追溯系统		套	1	三封寺镇芥菜产业园

3.2.3 第三产业建设内容

(1) 芥菜文化园

挖掘华容芥菜传统文化，建设芥菜文化园（芥菜文化广场、芥菜雕塑、休闲步道、体验采摘区等）。

(2) 芥菜风情文化长廊

以芥菜生产、收获加工、产品展示为主要内容，建成一体化体验服务体系，招商引资升级改造体验农庄，建成收获、腌制、品尝一体化体验服务体系，建成产品。

结合观光采摘发展生态休闲农业，打造观光、休闲、体验文化平台，推进“菜旅融合”。提升产城融合，通过提质改造增强集镇服务功能，围绕芥菜产业服务的商住旅，更方便、舒适，丰富商贸流通业态

(3) 农产品电商综合平台

整合区域范围内各类涉农信息平台，打造以芥菜为主及其它特色农产品销售、涉农信息发布为主的全区农产品电商综合平台，建立可追溯系统，推动“互联网+农业”发展，发扬区域公共品牌效益，以平台和区域品牌价值的提升带动三封寺镇农产品价值的提升。充分利用好“互联网+”，建立各级营销网店，完成网店销售人员培训。以零售带动批发，扩大市场占有率，帮助芥菜种植户进行销售。

(4) 企业品牌推广

- 1、培育 1 家国家级龙头企业，1 家国家级示范合作社。
- 2、打造产品品牌支持龙头企业建设优质原料供应基地，

加大产品研发及营销力度，无公害产品认证 3 个，绿色产品认证 2 个，湖南省名牌、省著名商标 2 个。

3、举办芥菜文化推介周活动和华容芥菜大会，提高公众对华容芥菜品牌形象的认知度和美誉度。

表3-3 第三产业建设内容一览表

序号	项目名称	规格型号	单位	数量	建设地点
1	三封寺镇芥菜文化园				三封寺镇插旗村
1.1	生态观光道路		m	1200	
1.2	接待中心(设施)		m ²	500	
1.3	绿化景观		m ²	600	
1.4	芥菜标识		个	10	
2	芥菜风情文化长廊				三封寺镇芥菜产业
2.1	芥菜文化元素涂鸦		m ²	8000	
2.2	芥菜文化户外显示屏		块	1	
2.3	芥菜文化大舞台		个	1	
2.4	标识展示牌		块	100	
2.5	芥菜饮食文化及配套设施		m ²	1000	
3	农副产品电子商务综合平台				
3.1	湖南云龙菜业有限公司电子商务综合平台				三封寺镇
3.2	村级农副产品电子商务服务社		家	7	各村(社区)
4	企业品牌打造				
4.1	国家级示范合作社		家	1	
4.2	无公害产品认证		个	3	
4.3	绿色产品认证		个	2	
4.4	省著名商标		个	2	
4.5	举办芥菜文化推广周		次	1	

表3-4 2018年项目实施明细表

序号	项目名称	项目实施主体单位	建设地点	支持环节	中央补助额度(万元)	效果
1	提纯复壮基地	三封寺镇农技推广服务中心	泰和村	基础设施建设	50	提纯复壮芥菜种子
2	芥菜文化园	规划设计完成后,按政府采购程序确定实施主体	三封寺镇辅安村	建设10亩芥菜文化园	130	宣传推广芥菜,提高知名度美誉度
3	芥菜风情文化长廊	规划设计完成后,按政府采购程序确定实施主体	三封寺镇三封芥菜产业园	三封芥菜产业园	280	提高插旗芥菜美誉度,提升产城融合,增强服务功能
4	品牌宣传推广活动	三封寺镇人民政府牵头(公益活动)	三封寺镇农技站	利用媒体广告、网络营销、专题报道等多种促销手段,进行品牌的整合宣传	80	提高公众对公众品牌形象的认知度和美誉度。
5	检验检测设备	三封寺镇农技推广服务中心	三封寺镇三封芥菜产业园	购置一套芥菜品质检验检测设备及工具车	30	把好质量关,提高产品品质
6	芥菜标准化种植示范基地(以奖代投)	湖南云龙菜业有限公司	三封寺镇泰安村	建设1000亩芥菜标准化示范基地	30	提供芥菜标准化无公害绿色生产基地
7	芥菜精深加工生产线(以奖代投)	湖南云龙菜业有限公司	三封芥菜产业园	更新一条芥菜精深加工生产线	20	提高加工效率及品质
8	培育扶持示范新型经营主体(以奖代投)		三封寺镇	扶持示范新型经营主体5家农业生产设施升级	25	培育扶持新型经营主体,做大做强做活芥菜产业
	合计				645	

表3-5 2019年项目实施明细表

序号	项目名称	项目实施主体单位	建设地点	支持环节	中央补助额度(万元)	效果
1	芥菜风情文化长廊	规划设计完成后,按政府采购程序确定实施主体	三封寺镇 三封芥菜产业园	在芥菜产业园建设一条芥菜风情文化街,基础提质	20	提高插旗芥菜美誉度,提升产城融合。增强服务功能
2	品牌宣传推广活动	三封寺镇人民政府牵头(公益活动)	三封寺镇 三封芥菜产业园	利用媒体广告、网络营销、专题报道等多种促销手段,进行品牌的整合宣传	10	提高公众对公众品牌形象的认知度和美誉度。
3	芥菜标准化种植示范基地(以奖代投)	支持2家以上	三封寺镇(省S306、S202和 华洪运河、三新渠沿线)6个村	建设1000亩芥菜标准化出口种植示范基地	90	提供芥菜标准化无公害绿色生产基地
4	芥菜精深加工生产线(以奖代投)	支持1家以上	湖南云龙菜业公司	更新一条芥菜精深加工生产线	60	提高加工效率及品质
5	培育扶持示范新型经营主体(以奖代投)	支持5家以上	三封寺镇	扶持示范新型经营主体5家农业生产设施升级	25	培育扶持新型经营主体,做大做强做活芥菜产业
6	交易中心建设	规划设计完成后,按政府采购程序确定实施主体	三封寺镇 三新渠	交易中心建设10000m ² 集散交易区及配套设施	150	承担芥菜采后及腌制后的交易工作,降低在运输过程中的损耗
	合计				355	

备注:具体投资额度及构成见第四章。

第四章 投资估算及筹措

4.1 资金投入

4.1.1 投资估算

计划总投资 13185 万元，其中生产基地建设投资 2200 万元，占总投资的 16.68%；加工物流能力建设投资 8290 万元，占总投资的 62.87%；农旅一体化建设投资 500 万元，占总投资的 3.8%。产业支撑体系建设投资 2270 万元，占总投资的 17%。示范经营主体培育 120 万元，占总投资的 0.9%。详见表 4-1。

4.1.2 资金来源方案

项目按照中央投资引导、整合项目资金、引导社会投资的方式进行投资建设，投资计划按照项目建设内容科学规划、合理安排。资金来源投入方案见表 4-1。

表 4-1 资金投入方案

序号	项目名称	总投资 (万元)	其中：财政资金(万元)			比例
			中央	省级	县级	
一	中央财政试点专项资金	1000	1000			7.5%
二	整合财政资金	1300	800	300	200	9.8%
三	引导社会投入	10885				82.7%
1	信贷资金	3000				23%
2	企业融资	7660				58%
3	经济组织	200				1.5%
4	农户投入	25				0.20%
	合计	13185	1800	300	200	100.00%

4.2 试点资金开支范围

重点支持带动或辐射农民分享二三产业增值收益的新型农业经营主体和农业产业化龙头企业，主要用于农民利益联结机制建设的节点引导资金，如良种推广体系、产业链条短板推动等，以撬动更多的金融和社会资本投入试点建设。详见表 4-2。

表4-2 农业产业强镇芥菜产业重点项目库投资表

序号	建设内容	单位	建设规模 (2018-2019年)	单价 (元)	投资 (万元)	中央专项资 金 (万元)
一	生产基地建设				2200	300
1	良种繁育基地	亩	200	10000	200	50
2	芥菜标准化出口种植示范基地	亩	2000	6000	1200	120
3	绿色种植示范基地	亩	3000	2000	600	
4	芥菜源头文化园	亩	10		200	130
二	加工物流能力建设				8290	260
1	加工能力提升工程				7680	110
1.1	农产品初加工				7500	
1.1.1	腌制池	口	500	150000	7500	
1.2	农产品深加工				180	80
1.2.1	芥菜精深加工生产线	条	1	1000000	100	80
1.2.2	检验检测设备	套	1	800000	80	30
2	市场流通产地集散市场建设				430	150
2.1	服务用房	m ²	200	1500	60	

2.2	交易中心扩建	m ²	1000	2500	370	150
三	农旅一体化建设				500	300
1	芥菜风情文化街	项	1	5000000	500	300
四	产业支撑体系建设				2075	90
1	“数字农业”信息服务体系	项	1	4600	1430	
1.1	国家数字农业中心	m ²	200	1500	30	
1.2	购置仪器设备	项	1	14000000	1400	
2	科技服务体系	项	1		70	
2.1	产学研合作基地	处	1	200000	20	
2.2	科技培训	项	1	500000	50	
3	品牌创建及营销体系				400	
3.1	企业品牌建设	项	3		100	
3.2	产品品牌	项	5		100	
3.3	品牌宣传推广活动	项	1		200	90
4	农业电商综合平台				210	
4.1	电子商务信息平台	个	1	1000000	100	
4.2	营销网店	个	2	500000	100	
4.3	网店销售人员培训	项	1	100000	10	
五	示范新型经营主体	家	10	12	120	50
	合 计				13185	1000

第五章 组织保障措施

5.1 强化组织保障

华容县把发展优势产业，深入推进农村三产融合发展，建设三封寺镇农业产业强镇示范行动、作为实施乡村振兴战略的重要抓手，实现富民强镇的重要举措和为华容县经济和社会发展重要工作。县、镇两级政府把三封寺镇创建农业产业强镇作为“一把手”工程。华容县成立了农村一二三产业融合发展建设农业产业强镇工作领导小组，由县人民政府县长任组长分管农业副县长任副组长，县农业、财政、发改、水利、国土等涉农部门单位负责人任成员。三封寺镇成立由党委书记挂帅、各部门主要领导组成的产业强镇示范行动、农村三产融合建设领导小组，发挥组织领导作用，在镇办公室设立产业兴村强镇管理办公室，发挥协调管理作用。

5.2 强化资金保障

按照“政府主导、市场主体、社会参与”的原则，加强资金扶持。县财政2018年预算2000万元，按照“先垫后补、严格考评”的原则，对三封寺镇建设产业强镇实施以奖代投。三封寺镇“空心房”整治腾退土地指标交易所得收入除成本外，主要用于产业强镇创建。2019年、2020年县政府每整合涉农资金不少于2000万元，支持三封寺镇的产业发展和品牌创建。鼓励公共基金、保险资金、社会资本等参与三封寺镇产业强镇创建。

县政府设立芥菜发展引导基金，重点向三封寺镇创建产业强镇倾斜，主要用于良种选育、质量标准体系建设和品牌

宣传。支持龙头企业提质改造和基地建设，通过财政补贴、贴息等方式，撬动更多金融和社会资本进入示范强镇建设，逐步建立多渠道多元化投资机制。

5.3 强化机制创新

5.3.1 创新政策扶持方式

建立稳定的财政支农投入增长机制。以三封寺镇创建农产产业强镇为重点，确保财政支出优先支持芥菜产业发展，加强部门合作，整合支农资源要素，制定资金整合规划，明确整合范围，集中用于芥菜产业发展，集中扶持一批芥菜产业重点项目、重点基地、重点龙头企业和知名品牌，最大程度发挥支农资源要素的聚合效应。

县结合土地利用总体规划调整和城乡规划修编，将三封寺镇创建农产产业强镇建设用地纳入城镇建设用地扩展边界内。按照节约集约用地的要求，充分利用“空心房”整治复耕复垦以及“增减挂”项目和存量建设用地。确需新增建设用地的，对用地指标给予适当倾斜，优先办理农用地转用及供地手续。整合高标准农田建设、千亿斤粮食产能田间工程、农业面源污染、农业综合开发项目等涉农项目，支持三封寺镇主导产业发展和产业配套设施建设。

5.3.2 创新金融支农方式

加快发展农业政策性保险事业，探索建立农业保险风险基金，鼓励和引导商业保险公司积极开展农业保险，扩大农业保险费补贴的品种和区域覆盖范围，完善理赔制度，探索建立农业保险共保体。在进一步创新农业信贷担保和损失补偿机制的同时，积极开展授信贷款，提高信贷支农水平，将

信贷业务面向农民专业合作社、家庭农场、加工企业、农业产业园区，加大产业发展建设的扶持力度。

5.3.3 创建利益联结机制

支持龙头企业、合作社、家庭农场及大户发展，引导他们与农户建立利益联结机制，大力推行“企业带基地，基地联农户”的经营模式，通过最低保护价实现“订单”生产，增强农户在产业发展中的组织化程度。增加农户生产效益，确保农户种植收入。完善资源整合、结对帮扶、资产收益、人才支撑等精准扶贫机制，实现每个村都能培养一批致富带头人。发挥企业、合作社在产业扶贫中的主力军作用，主动与贫困户贫困人口结对帮扶，引导贫困户以土地和劳务获取收入，就近就业建立稳定的产业合作关系，确保全镇贫困户增收脱贫。同时，鼓励龙头企业、合作社与农户股份合作，农户以土地、劳动力入股，在加工、流通环节增值中获得收益创建固定利益链接。同时，创新政府投资农民持股，农民在产前、产中、产后各环节增值中获得收益，创新农民致富新模式。

5.3.4 创新项目管理机制

围绕2018年确定的重点建设项目，建立健全领导牵头、县镇联动、部门协同等一系列推进机制，进一步明确各项目开工和竣工的时间节点，全力推进。各牵头单位和责任单位积极配合、主动作为、齐心协力，做好协调、对接、服务工作，按照时间节点顺利推进，确保项目落地见效。

(1) 建立芥菜产业项目库

根据产业发展规划，采用“自愿申报、择优入选”原则，

从项目实施主体申报的项目中择优遴选，建立芥菜产业发展项目库。支持新型经营主体做大做强。

(2) 项目立项引入竞争机制

采取“公开竞争、专家评审”原则，在实地考察项目后，组织有关部门和专家对拟立项的项目进行评审，选择责任主体和投资主体明确、投资规模适当、项目前期条件成熟的项目予以立项。对立项项目采取“民办公助、以奖代补、先建后补”等方式予以扶持或奖补，引导产业经营主体积极参与芥菜产业发展。

(3) 实行项目公告公示制度

建立芥菜产业发展项目资金公告公示制，项目资金在实施地点和项目受益范围内进行公示、公告，接受监督。

(4) 建立以目标任务为导向的全过程绩效管理和奖罚兑现机制

一是明确目标 and 责任。将园区建设、基地建设、企业培育、招商引资、市场开拓等各项工作任务分解到责任部门、责任领导和责任人。二是实行工作推进季报制度和项目实施情况月报制度。对试点各项工作推进情况实行“一季一报一调度”制度，对各项目的实施情况实行“一月一报一督查”制度，实行全过程绩效管理考核。三是建立奖罚兑现机制。对在三产融合发展试点工作中有突出贡献的个人和单位予以奖励；对未完成目标任务的给予相应处罚。四是实行项目动态管理制度。建立项目动态跟踪管理机制。项目的动态管理制度意味着项目即使立项也不一定能拿到扶持补助资金，必将能调动项目实施主体建设项目的积极性和主动性。

(5) 实行法人负责制

三封寺镇人民政府、县农业局、企业或新型经营主体负责人为项第一责任人，坚持“谁主管，谁负责”的原则。实行责任追究，奖惩兑现。

5.4 加大监督管理

一是加强项目管理。健全项目资金管理制度，实行领导领衔制，县政府成立由县长任组长，分管副县长任副组长，县相关部门单位负责人为成员的监管机构，三封寺镇党委书记、镇长负总责，加强试点各项工作的日常管理；实行工程项目质量保证金和招投标制度，做到资金到项目、管理到项目、核算到项目，确保项目建设如期完成。二是全程监督检查。县财政局、审计局、农业局三家单位联合协作，全程参与所有芥菜产业发展项目计划的申报、实施督查、验收考核等工作，对项目进行全程监督。县督察组不定期进行实地督查，实行工作进度“一季一督查一通报”制度，推进试点工作规划各项任务的落实。三是加强资金监管。各级财政扶持农村一二三产业融合发展资金全部纳入设立的县财政芥菜产业发展专户，实行专账核算，封闭运行。三产融合发展项目实行县级报账制，项目实施单位凭借合法有效的原始凭证和相关材料，以及填制报账申请表，报有关部门审核后入账。同时，扶持资金的使用列入年度财政监督检查重点，开展项目资金的同级审查，并在“互联网+”平台公示。

项目资金独立建帐，专款专用。根据项目的建设内容和建设进度计划，拟定项目资金投资使用计划，并根据建设需要及时安排资金，确保建设内容顺利实施和建设进度，不挪

作他用。根据相关质量标准，对工程质量进行严格控制，切实落实好工程指挥人员、工程施工人员、工程质监人员的责任。在施工过程中，由专业技术人员参加项目建设实施小组，负责项目的施工管理、项目实施进度、项目实施质量监督，及时解决项目建设中出现的各种问题，确保工程质量和工程进度符合项目建设标准，并及时做好完工后的项目竣工验收。

5.5 强化宣传引导，实施农产品质量安全工程

华容县政府、三封寺镇镇政府充分利用多媒体、品牌宣传等现代多渠道媒介，宣传实施产业兴村强镇示范行动、农村一二三产融合的重大意义和建设要求，开展经常性的宣传报道，全面展现示范行动亮点和成效，积极营造全社会共同推进的良好氛围。

积极支持有关单位和个人申报绿色食品、有机食品等质量、安全认证和原产地标记注册，积极鼓励农产品注册商标，对获得国家级、省级、市级驰名商标、著名商标、知名商标和名牌称号的，给予适当奖励。实施品牌营销，加大对农业名牌产品、旅游产品的宣传力度，积极鼓励有关单位和个人参加国内外各种展示展销活动。

2018 年国家农业产业强镇（乡）候选名单及农业龙头企业情况统计表

填报单位：华容县三封寺镇人民政府 单位领导： 联系人： 联系电话：

序号	申报县市区（乡镇）	融合主导产业	主导产业产值（亿元）	镇域内农业龙头企业在该镇（乡）生产、加工、销售情况												该镇（乡）2017 年以来承办过哪些与产业有关的重大活动或现场会备注	
				省级（含）以上						市级							
				小计（家）	公司名称	公司从事哪些主导产业	有生产、加工、销售	建有分厂（租加工）	建有标准化的绿色生产基地（亩）	小计（家）	公司名称	公司从事哪些主导产业	有生产、加工、销售	建有分厂（租加工）	建有标准化的绿色生产基地（亩）		
	华容县三封寺镇	华容芥菜	7.5	2	云龙菜业	芥菜、豆角	√	√	√	1000	2	湖南宏绿公司	芥菜	√	√	600	1. 华容芥菜大会
					营多多	芥菜、豆角	√	√	800			洞庭明珠	芥菜、豆角	√	√	500	2. 岳阳市农村电商平台 □ 启动仪式

- 1、请附相关扫描件，如有造假，直接取消资格，并追究相关人员责任；
- 2、请以电子表格和扫描件两种形式，于明天（7月3日）上午 8:30 前发送至 QQ 邮箱：354677835



2018年农村一二三产业融合发展农业产业强镇(乡)申请表

一、基本情况			
农业产业强镇(乡)名称	湖南省岳阳市华容县三封寺镇		
申报的农业特色主导产业名称	华容芥菜		
区域公用品牌(名称)	华容芥菜	企业品牌(名称)	湖南云龙菜业
负责人信息	姓名: 张哲君	职务: 镇党委书记	
	手机: 13873003389	固定电话: 0730-4560058	
联系人信息	姓名: 刘迪红	职务: 镇农技推广服务中心主任	
	手机: 13874064218	固定电话: 0730-4560058	
	电子邮箱: 3369255142@qq.com	通讯地址: 华容县三封寺镇人民政府	
二、建设条件			
类别	指标名称	2017年	
产业发展基础良好	农业强镇(乡)主导产业产值(亿元)	5.1	
	农产品加工业产值与产业产值之比	4.48:1	
	镇域内省级以上农业产业化龙头企业(名称)	湖南云龙菜业有限公司 湖南喜多多食品有限公司	
	镇域内有地市级农业产业化龙头企业(家)	2	
	主要农产品获得“三品一标”登记(家)	4	
	主要农产品获得“地理标志”名称	华容芥菜、华容豆角	
	农村居民人均可支配收入高于所在县域平均水平(%)以上	11.8	
地方政策支持有力	县级、镇级人民政府重视程度及意愿	县政府出台专门文件支持三封寺镇为华容芥菜产业园核心区	
	在用地保障已出台几条相关政策	出台建设用地、设施用地、土地流转等3条保障措施	
	在财政扶持已出台几条相关政策	出台设立专项资金、补贴、项目整合等3条扶持政策	
	在金融服务已出台几条相关政策	出台授信贷款、扶贫贷款、贴息农业保险等5条扶持政策	
	在人才支撑已出台几条相关政策	引进高学历人才;院(校)与镇合作;评选乡土人才等4条措施	
	在农民就地城镇化已出台几条相关政策	出台养老、医疗、就学等3条措施	

规划布局科学合理	是否已编制镇域总体规划	已编制
	镇域面积、人口规模（数字填列）	75.8 平方公里，3.2 万人
	区位优势是否明显（简述）	华容县东大门，S306、S302、杭瑞高速、蒙华铁路穿境而过
	水、电、路、网络等基础设施是否基本完备	依畔华容河，坐拥华洪运河，怀抱中型水库华一水库，镇内有全县最大的220kv 墨山铺变电站，镇内网络通讯等设施通达，省道、县道、乡道交汇，道路畅通。
	教育、医疗、卫生、文化等公共服务设施是否基本完备	基本完备，芥菜文化旅游节具有较高知名度
体制机制创新发展	农村土地承包经营权登记工作是否基本完成	基本完成
	农村集体资产清产核资、资源性资产确权登记是否有序推进	有序推进
	集体家底是否摸清摸准	已摸清摸准
	在产业转型升级方面主要有哪些创新理念和成熟模式	提纯复壮品种，改变栽培模式，变田间地头腌制为集中水泥窖池低盐发酵腌制；与科研院所合作开发新产品；农业部数字农业试点全程质量可追溯。
	在投融资方面主要有哪些创新理念和成熟模式	①政府设立风险补偿基金；②省财信担保公司与县政府推出产品“惠农担”支持企业、合作社③县农建设立2亿元产业引导资金，对云龙菜业股权投资④太平洋保险公司推出芥菜种植保险和价格指数保险。
	在农民利益共享方面主要有哪些创新理念和成熟模式	①优质优价，农民在产品销售中受益；②采取“企业+合作社+基地+农户”的模式，农户在企业、合作社加工增值中获得利益；③农户在政府投资变股权中获得利益；④农民在务工和发展休闲旅游农业中获得利益。